

Приложение 11
к протоколу заседания
ученого совета НИУ ВШЭ
от 28.02.2020 № 3

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»**

**КОНЦЕПЦИЯ
Международного центра конкурентного права и политики БРИКС**

**Москва
2020**

Содержание:

1. Введение.....	3
2. Основные цели и задачи.....	4
3. Основные этапы и направления деятельности.....	5
4. Распространение результатов деятельности.....	9
5. Принципы финансирования деятельности Центра.....	9
6. Формирование кадрового состава.....	9
7. Затраты НИУ ВШЭ на создание Центра.....	10

1. Введение

Международный центр конкурентного права и политики БРИКС (далее – Центр) создается как экспертно-аналитическое структурное подразделение НИУ ВШЭ с целью проведения экспертно-аналитических работ в кооперации с ведущими научными центрами и антимонопольными ведомствами стран БРИКС, направленных на совершенствование конкурентной политики и правоприменения в сфере конкурентного права в пространстве БРИКС, а также на координацию деятельности антимонопольных ведомств и научных сообществ стран БРИКС по выработке новых подходов к антимонопольному регулированию в условиях системных изменений глобальной экономики, которые должны также стать новым стандартом в конкурентном праве и политике в мировом масштабе.

Центр создается в качестве содержательного шага по более глубокой институционализации сотрудничества антимонопольных ведомств и научных сообществ стран БРИКС и с учетом приоритетных направлений деятельности в рамках председательства России в БРИКС. Одной из важных целей Центра является формирование пространства доверия между антимонопольными сообществами стран БРИКС для заключения в горизонте 2021-2022 гг. межгосударственного соглашения о координации антимонопольного регулирования стран БРИКС по модели работы Комитета по конкуренции ОЭСР для развитых стран. Центр, таким образом, является содержательным прообразом международной организации по сотрудничеству стран БРИКС в антимонопольной сфере.

Актуальность создания Центра, помимо прочего, обусловлена ускорением технологического развития и глобализации, влекущих заметную трансформацию рынков и повышающих роль научного знания в выработке гибких и эффективных механизмов антимонопольного регулирования.

Современное антимонопольное регулирование в высокой степени основывается на научной экспертизе. Сегодня многие ключевые доктрины и теории антимонопольного права и политики разрабатываются за рамками стран БРИКС и предлагаются в качестве готовых к использованию решений. Как показывает практика, такие решения не в полной мере отвечают интересам и особенностям стран БРИКС. Так, в теории антимонопольного права развитых стран Запада уделяется недостаточно внимания вопросам неравенства, защиты публичных интересов, ускорения экономического развития за счет повышения доступа к современным технологиям, которые являются ключевыми для обеспечения устойчивого развития экономики стран БРИКС. Решение концептуальных вопросов конкурентной политики и практики требует поэтапного построения пространства доверия между антимонопольными ведомствами, а также между экспертными сообществами стран БРИКС.

В связи с этим, устойчивое и отвечающее всем вызовам времени развитие антимонопольного регулирования в странах БРИКС может быть возможным только при последовательной и активной вовлеченности научных кругов самих стран БРИКС в выработку соответствующих антимонопольных подходов, отвечающих задачам развития наших экономик. Безусловно, эту работу надо вести в инклюзивном ключе и активном диалоге с нашими партнерами из научных центров западных стран.

Важность данного направления сотрудничества зафиксирована в Уфимской декларации в ходе 7-го Саммита БРИКС в июле 2015 г.

Центр станет важным звеном в организации пространства доверия и площадкой для организации конструктивного взаимодействия между государственными ведомствами, научными и экспертными институтами стран БРИКС. Миссия Центра

заключается в сборе и анализе информации от антимонопольных ведомств стран БРИКС, выявлении лучших практик, и главное – подготовки рекомендаций и выработки подходов к конкурентной политике, отражающих интересы развития экономик стран БРИКС в условиях глобализации и перехода мировой экономики на новый технологический уклад.

Таким образом, создание Центра позволит позиционировать НИУ ВШЭ в качестве ведущего международного научного центра в сфере защиты конкуренции, оказывающего существенное влияние на формирование антимонопольной доктрины и практики в странах БРИКС.

Центр будет осуществлять свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями НИУ ВШЭ, выполняющими исследования и разработки и обладающими передовыми компетенциями в соответствующих сферах, прежде всего департаментом прикладной экономики факультета экономических наук НИУ ВШЭ.

Центр создается как проект сотрудничества антимонопольного ведомства и НИУ ВШЭ. Достигнута принципиальная договоренность с ФАС России о взаимодействии Центра и его позиционирования в качестве официальной площадки кооперации антимонопольных ведомств стран БРИКС, а также идеи перехода Центра в формат международной организации сотрудничества антимонопольных ведомств стран БРИКС.

2. Основные цели и задачи Центра

Создание Центра будет способствовать достижению следующих основных целей:

- 1) позиционирование НИУ ВШЭ в качестве ведущего международного центра в сфере защиты конкуренции, оказывающего существенное влияние на формирование антимонопольной доктрины и практики в странах БРИКС, а также на глобальном уровне;
- 2) вовлечение качественного пула специалистов мирового уровня в работу в НИУ ВШЭ;
- 3) повышение актуальности и, как следствие, цитируемости исследований НИУ ВШЭ в области конкурентного права и политики;
- 4) создание официальной информационной платформы по антимонопольному праву и политике стран БРИКС, что повысит узнаваемость НИУ ВШЭ среди научных кругов и практикующих экспертов в области конкурентного права и политики;
- 5) повышение практической значимости экспертной работы НИУ ВШЭ в связи с влиянием на принятие решений антимонопольными ведомствами стран БРИКС и других стран.

Задачи Центра:

- 1) осуществление экспертно-аналитической и научно-исследовательской деятельности в сфере антимонопольного права и политики стран БРИКС;
- 2) формирование и поддержание постоянно действующей экспертно-аналитической и научно-исследовательской площадки по вопросам антимонопольной политики в сфере контроля за экономической концентрацией, цифровых платформ, противодействия картелям;
- 3) проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в сфере антимонопольного регулирования на высокотехнологичных рынках, а также иных рынках, имеющих особое значение для стран БРИКС;

4) проведение анализа последствий осуществления сделок по слиянию и поглощению для целей сопровождения принимаемых решений конкурентными ведомствами стран БРИКС в рамках контроля за экономической концентрацией;

5) методологическое и экспертное обеспечение деятельности Рабочих групп стран БРИКС в антимонопольной сфере;

6) распространение результатов экспертно-аналитической и научно-исследовательской деятельности Центра, а также, в том числе путем подготовки к публикации научных докладов и статей, организации и/или участия в работе представительных научных и научно-практических конференций, семинаров, экспертных круглых столов и т.п.;

7) участие в глобальной экспертной и исследовательской сети, налаживание международных контактов в области антимонопольного регулирования;

8) участие в разработке и продвижении законопроектных предложений в странах БРИКС с целью повышения кооперации и координации правоприменительной практики в антимонопольной сфере между нашими странами.

3. Основные этапы и направления деятельности Центра

В последние годы ФАС России совместно с антимонопольным центром БРИКС Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ ведет активную работу по усилению взаимодействия со странами БРИКС в антимонопольной сфере. Как результат, Россия стала справедливо восприниматься в антимонопольном сообществе БРИКС как центр притяжения и драйвер сотрудничества антимонопольных ведомств наших стран.

Ключевыми вехами этой работы стали:

- В июне 2015 г. была проведена масштабная научная конференция БРИКС по антимонопольному праву и политике, которая была организована Институтом права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ совместно с Университетским колледжем Лондона и ФАС России. На конференции удалось собрать ключевых ученых, занимающихся антимонопольным правом и политикой в странах БРИКС, а также ведущих ученых из США и ЕС, которые работают над новыми прогрессивными подходами к антимонопольному регулированию в мире:
<https://www.hse.ru/bricsantitrust>

- В сентябре 2015 г. состоялась презентация и содержательный запуск на базе Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ проекта по регулированию глобальных продовольственных цепочек в контексте сотрудничества антимонопольных ведомств стран БРИКС:
<http://brics2015.ru/news/20150923/530714.html>

- В ноябре 2015 г. Институт права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ организовал серию мероприятий в рамках официальной конференции антимонопольных ведомств стран БРИКС в ЮАР:
<http://brics2015.ru/photo/20151112/663176.html#667378>, а также научный семинар в Университете Кейптауна, посвященный проекту регулирования глобальных продовольственных цепочек – первому проекту институционального сотрудничества антимонопольных ведомств стран БРИКС: <https://ild.hse.ru/news/166555397.html>

- В мае 2016 г. Институт права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ провел в рамках Петербургского международного юридического форума серию обсуждений, посвященную сотрудничеству стран БРИКС в антимонопольной сфере, а также

проекту по глобальным продовольственным цепочкам: <https://ild.hse.ru/news/183016702.html>. По результатам этой работы руководитель ФАС России следующим образом отозвался о роли такой кооперации с учеными, ведущими исследовательский проект по глобальным продовольственным цепочкам: *«Для выработки адекватного ответа на проходящие процессы экономической концентрации в аграрном секторе Рабочая группа по продовольствию стран БРИКС проводит анализ глобальных продовольственных рынков. По его итогам будет определен инструментарий, необходимый для борьбы с нарушениями, - отметил Игорь Артемьев. – Если мы объединим наши усилия, сможем повлиять на сложившуюся ситуацию»*: <https://fas.gov.ru/news/3973>

- В рамках мероприятия указанного форума по инициативе ФАС России, также подготовленной с участием Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ в мае 2016 г. **было подписано первое рамочное соглашение о сотрудничестве стран БРИКС в антимонопольной сфере**. На встрече с Президентом России руководитель ФАС России высоко оценил потенциал такого сотрудничества: *«Мы на юридическом форуме в Петербурге смогли подписать со странами БРИКС – Китаем, Индией, Южной Африкой и Бразилией – исторический документ»*: <http://kremlin.ru/events/president/news/52303>

- В течение 2016 г. ФАС России совместно с Институтом права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ провел несколько заседаний Рабочей группы стран БРИКС по глобальным продовольственным цепочкам, которая стала пилотным проектом для кооперации антимонопольных ведомств наших стран. В заседании Рабочей группы в сентябре 2016 г. приняли участие руководители антимонопольных ведомств стран БРИКС: <https://fas.gov.ru/news/2899>

- К марту 2017 г. Рабочая группа стран БРИКС по глобальным продовольственным цепочкам при поддержке Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ подготовила первый проект доклада, который лег в основание рекомендаций по усилению кооперации стран БРИКС в антимонопольной сфере: <https://fas.gov.ru/news/2038>

- В апреле 2017 г. **Президент России поставил резолюцию на обращении руководителя ФАС России о поддержке проекта создания в России Антимонопольного центра стран БРИКС**

- В мае 2017 г. на ПМЮФ состоялась презентация очередной версии проекта доклада БРИКС по глобальным продовольственным цепочкам: <https://ild.hse.ru/news/206164437.html>

- В ноябре 2017 г. на официальной международной конференции стран БРИКС по антимонопольному праву и политике состоялась презентация финальной версии доклада: <https://ild.hse.ru/data/2017/11/10/1158162548/FOOD%20REPORT%2010.11.pdf>;

- По итогам проведения конференции антимонопольных ведомств стран БРИКС в ЮАР в 2015 году в январе 2018 года в издательстве Oxford University Press вышла книга *Competition Police for the New Era*, в числе соавторов которой – работники Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ Алексей Иванов и Янис Лианос.

Помимо Рабочей группы по продовольственным рынкам, которая впервые стала эффективным инструментом координации работы антимонопольных ведомств стран БРИКС (в частности в рамках рассмотрения глобальных сделок экономической

концентрации в продовольственной сфере), на базе подписанного на ПМЮФ Соглашения о сотрудничестве уже **сформированы и действуют две совместные рабочие группы антимонопольных ведомств стран БРИКС: по фармацевтическим и цифровым рынкам.**

На последних встречах представителей антимонопольных ведомств стран БРИКС сложился консенсус о необходимости перехода на качественно новый уровень сотрудничества. Однако, учитывая существенные различия в правовых и управленческих системах в странах БРИКС, а также некоторую разобщенность научных и экспертных кругов стран БРИКС сразу перейти к проведению совместных исследований и обмену конфиденциальной информацией может быть непросто. По мнению коллег из антимонопольных ведомств стран БРИКС для перехода на желаемый новый уровень совместной работы, прежде всего, к совместным исследованиям нужно сделать первый шаг по качественному углублению сотрудничества – создать общий аналитический центр для координации мер конкурентной политики, сбора и анализа информации. Работа такого центра позволит за короткий срок ввести каждодневное содержательное взаимодействие в рутину антимонопольных ведомств стран БРИКС, сблизить подходы и сформировать общую научную экспертизу в странах БРИКС по ключевым вопросам регулирования глобальной экономики, особенно в условиях растущего технологического и информационного неравенства.

В конечном виде функционал Центра может быть близок Комитету по конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Прежде всего – это сбор и анализ информации от антимонопольных ведомств стран БРИКС, включая конфиденциальную, выявление лучших практик, и главное – подготовка рекомендаций и выработка подходов к конкурентной политике, отражающих интересы развития наших экономик, с вовлечением научных и экспертных кругов стран БРИКС.

В конечном итоге, Центр должен стать межгосударственным институтом и базой для проведения совместных антимонопольных исследований стран БРИКС в отношении глобальных компаний и рынков.

Даже в своем итоговом виде Центр потребует небольшого штата постоянных работников и ресурсы для проведения экспертных работ и научных исследований на международном уровне. Бюджет и штатная численность Комитета по конкуренции ОЭСР могут быть примерным ориентиром для оценки затрат на создание аналогичного центра в БРИКС. Речь идет примерно о 5-7 миллионах долларов США в год, которые в идеале могут быть распределены в той или иной пропорции между странами БРИКС.

В то же время, на первом этапе (в течение первых 2-х лет) Россия в лице НИУ ВШЭ может взять затраты на обеспечение деятельности Центра на себя. Это позволит: во-первых, запустить работу Центра уже сейчас, не дожидаясь согласованного решения всех стран БРИКС по выделению финансирования; во-вторых, затвердить лидерство России в работе Центра, что крайне актуально, учитывая нестабильную внутреннюю динамику во взаимодействии стран БРИКС; и, во-третьих, позволит России сформировать базовые правила функционирования Центра и основу его аппарата.

В 2020 г. завершается действие подписанного в 2016 г. рамочного соглашения о сотрудничестве стран БРИКС в антимонопольной сфере. Если по результатам работы российского антимонопольного ведомства и Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ, будет сформирована качественная платформа для взаимодействия стран БРИКС в антимонопольной сфере, то в 2020 г. можно выйти на

подписание уже обязывающего межгосударственного соглашения стран БРИКС по переходу на новый качественный уровень сотрудничества в антимонопольной сфере, предполагающий, в том числе, равное финансовое обеспечение работы Центра.

Ранее описанные функции выполнял антимонопольный центр БРИКС, который является структурной единицей Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ. Однако складывается необходимость вовлекать на постоянной основе научных сотрудников из всех стран БРИКС, а также ведущих мировых экспертов в области антимонопольного права и политики, чья работа созвучна целям деятельности центра.

За два года работы, антимонопольный центр БРИКС Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ на постоянной основе вовлекал в свою работу представителей конкурентных ведомств стран БРИКС и стал ресурсной базой для рабочих групп и единой информационной платформы антимонопольных ведомств стран БРИКС.

Бюджет Центра в рамках НИУ ВШЭ в указанный подготовительный период до 2020 г. может быть ограничен необходимыми затратами на привлечение небольшого, но качественного мирового уровня пула специалистов, а также на ведение информационной платформы по антимонопольному праву и политике в странах БРИКС и на научно-исследовательские работы по направлениям актуального взаимодействия стран БРИКС в антимонопольной сфере.

В качестве структурной единицы Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ, Центр завершил следующие задачи:

1) завершены работы по докладу и серии рекомендаций по глобальным продовольственным цепочкам. (Уже заключены соглашения с двумя издательствами – Oxford University Press и Cambridge University Press о публикации в 2018 г. материалов работы по указанному проекту: собственно отчета как отдельной монографии в OUP и коллективного сборника участников проекта в CUP. Сборник CUP опубликован под редакцией Яниса Лианоса и Алексея Иванова – ключевых работников Института права и развития ВШЭ-Сколково);

2) подготовлен доклад стран БРИКС о цифровых рынках в рамках Рабочей группы стран БРИКС по конкуренции в условиях цифровой экономики (Доклад представлен на Конференции БРИКС по антимонопольному праву и политике в Москве в сентябре 2019 г. Результаты работы данной конференции получили высокую оценку академического и экономического сообщества.);

3) подготовлен доклад по ключевым необходимым направлениям трансформации антимонопольного права и политики в современных условиях (доклад является ответом на кризис антимонопольной науки, сложившийся после разрушения «чикагского консенсуса» 90-х годов);

4) успешно проведена Конференция БРИКС по антимонопольному праву и политике в Москве в сентябре 2019 г. (конференция является официальным форматом встречи глав антимонопольных ведомств стран БРИКС, а также ведущих ученых и практиков. Традиционно такие конференции открывает глава государства (имело место в Китае, Индии и ЮАР). По результатам проведения конференции Центр планирует подготовить к публикации книгу в издательстве Oxford University Press по аналогии с той, которая была опубликована по итогам конференции в ЮАР в 2015 году.

В качестве самостоятельного структурного подразделения НИУ ВШЭ Центр планирует продолжить начатую работу и выполнить следующие задачи:

- 1) формирование научного коллектива из академических кругов стран БРИКС – на постоянной или на временной основе, но с расположением в Москве;
- 2) запуск полноценного официального веб-портала, посвященного антимонопольному праву и политики в странах БРИКС. Придание portalу статуса официальной площадки по аналогии с Комитетом по конкуренции ОЭСР.

4. Распространение результатов деятельности Центра

Публичность и широкое адвокатирование новых антимонопольных подходов в странах БРИКС входит в число наиболее важных задач Центра.

Ключевыми направлениями указанной деятельности Центра станут:

- 1) создание качественного англоязычного веб-портала, которому будет придан статус официального информационного органа стран БРИКС в области антимонопольного права и политики; интеграция портала в максимально возможное число научных и экспертных информационных платформ (OUP, LexisNexis и др.);
- 2) регулярное обновление портала краткими дайджестами новостей на английском языке о происходящих в странах БРИКС событиях в области антимонопольного права и политики; формирование ежемесячных аналитических отчетов о ходе кооперации стран БРИКС в антимонопольной сфере; публикация экспертных докладов (policy papers) по тематике работы Центра;
- 3) активное присутствие в англоязычной профессиональной прессе, а также в медийном пространстве на национальных языках в странах БРИКС.

5. Принципы финансирования деятельности Центра

В соответствии с принципами, заложенными в Уставе НИУ ВШЭ, предполагается смешанное финансирование деятельности Центра за счет средств целевой бюджетной субсидии, а также средств от приносящей доход деятельности, пожертвований и грантов.

6. Формирование кадрового состава Центра

В первый год работы кадровый состав Центра будет сформирован из числа действующих работников антимонопольного центра БРИКС Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ, а также научных сотрудников Института права и развития ВШЭ-Сколково НИУ ВШЭ. Принятие работников в Центр в последующие годы будет осуществляться по итогам конкурса или через процедуру международного рекрутинга. При расчете оплаты труда как действующих, так и вновь принимаемых работников будут учитываться как персональные факторы – опыт работы, публикационная активность, в том числе в международных журналах и ведущих мировых академических издательствах, наличие ученых степеней и званий, опыт работы за рубежом, опыт экспертной работы, степень вовлеченности в прикладные и фундаментальные исследования, наличие благодарностей и наград, нахождение в кадровом резерве НИУ ВШЭ и поощрения за академические успехи. Также увеличение штатной численности работников в 2021 и 2022 году производится за счет лиц, в том числе привлеченных в 2020 году к работе Центра по договорам ГПХ, а также стажеров из стран БРИКС и ЕАЭС – по итогам прохождения стажировок.

Для поддержания и оценки уровня проводимых Центром исследований и международного статуса Центра формируются Научный и Международный экспертный совет Центра. Задачей Научного совета является оценка и рекомендации по совершенствованию научной составляющей деятельности Центра, рекомендации по

актуализации исследовательской повестки Центра. Международный экспертный совет Центра, формируемый из числа ведущих мировых ученых, способствует актуализации экспертной и исследовательской деятельности Центра на международном уровне, содействует международной популяризации его деятельности и продвижению результатов деятельности Центра в мировом научном и экспертном сообществе. Согласие войти в состав Международного экспертного совета Центра уже дали Джозеф Стиглиц, лауреат Нобелевской премии по экономике, Элеонор Фокс, профессор Школы права Университета Нью-Йорка, профессор Кейптаунского университета Дэннис Дэвис и ряд других всемирно известных ученых.

Также для осуществления общего надзора за работой, целевым расходованием средств и достижением поставленных задач Центра формируется Наблюдательный совет из числа представителей НИУ ВШЭ, Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы.

7. Затраты НИУ ВШЭ на создание Центра

Финансирование Центра будет осуществляться преимущественно за счет средств целевой субсидии из средств федерального бюджета, а также привлекаемых средств, дополнительно предусмотрено софинансирование со стороны НИУ ВШЭ в части предоставления помещений, оплаты труда административно-технического персонала, расходных материалов, командировок и предоставления доступа к базам данных.

Центр будет предпринимать все меры к тому, чтобы к 2023 году стать международной организацией, находящейся в тесном сотрудничестве с НИУ ВШЭ.