

# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

**ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА  
В ПОДДЕРЖКЕ ЗАНЯТОСТИ И НАСЕЛЕНИЯ  
В УСЛОВИЯХ БОРЬБЫ С ПАНДЕМИЕЙ  
КОРОНАВИРУСА**

Институт социальной политики ВШЭ  
О.В. Синявская, Е.С. Горват,  
Н.Б. Грищенко, Д.Е. Карева

## Обзор международного опыта в поддержке занятости и населения в условиях борьбы с пандемией коронавируса

Кризис, который разворачивается на наших глазах, уникален. Никогда прежде столь большое число стран не вводило на национальном уровне меры, направленные на изоляцию людей и ограничение социальной и экономической активности. В отличие от прежних кризисов, которые были связаны с экономическими циклами, проблемами на финансовых рынках или «пузырями» на рынке недвижимости, экономический спад 2020 г. во многом является следствием политических решений, отражающих стремление правительств сдержать распространение коронавируса и уменьшить потенциальное число его жертв.

Именно поэтому на первом этапе кризиса – когда заболеваемость коронавирусом росла – усилия большинства стран были сфокусированы, с одной стороны, на необходимости направить больше ресурсов в систему здравоохранения, медицинскую промышленность и на разработку тестов и вакцин. С другой, на том, чтобы за время, пока вводились и действовали ограничительные мероприятия, поддержать совокупное предложение: не дать закрыться множеству бизнесов и предприятий, сохранить занятость и поддержать доходы населения. Меры, принятые странами в разгар пандемии, очевидно, будут меняться и дополняться по ходу снижения неопределенности в отношении траектории пост-коронавирусного развития национальных экономик.

Расходы на эти меры, принятые в начале кризиса, сильно варьируются по странам (рисунок 1). В целом, чем ниже уровень экономического развития страны, тем меньше у нее ресурсов, которые

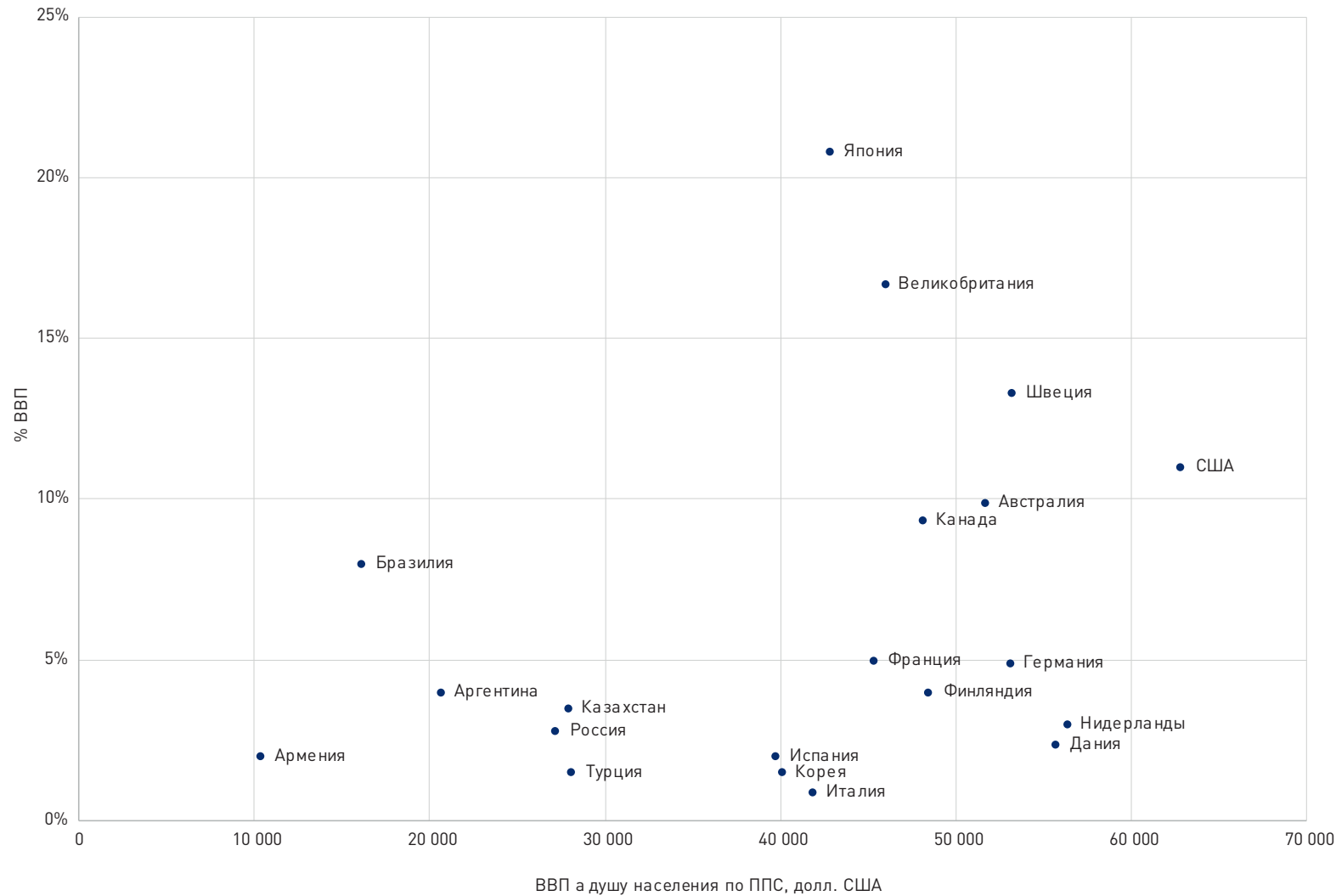
можно потратить на поддержку экономики и населения в условиях кризиса. При этом в группе стран с не очень высоким уровнем дохода выделяется Бразилия, направившая на антикризисные меры 8% ВВП. В странах с высоким уровнем дохода безусловный лидер – Япония, за ней следуют Великобритания и Швеция. Россия характеризуется средним уровнем расходов на меры антикризисной поддержки бизнеса и населения в ряду стран с сопоставимым уровнем дохода, измеренного по ВВП на душу населения, будь то по ППС, или то по обменному курсу.

Несмотря на то, что основная часть средств в рамках пакетов антикризисных мер направляется на поддержку бизнеса, этот обзор фокусируется на том, как различные страны поддерживают население – через сохранение занятости или компенсацию утраченных заработков пособиями по безработице, а также прямым выплатам населению в рамках программ социального страхования и не страховых инструментов социальной защиты. Общий вызов – угроза массовой бедности из-за приостановки экономической деятельности – накладывается на различия в уровне экономического развития, структуре экономики, распространению самозанятости и неформальной наемной занятости (в том числе в наиболее пострадавших секторах экономики), сложившихся до кризиса моделях социальной политики, а также в рисках бедности и профиле бедного населения.

Меры на рынке труда, направленные на поддержание занятости и снижение безработицы в результате распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Во всех странах пандемия коронавируса и связанные с ней ограничения привели к приостановке экономической деятельности, закрытию школ, офисов, торговых точек, и т.п. В отсутствие государственного регулирования такая ситуация должна привести к массовому высвобождению работников, которых нельзя перевести на дистанционную занятость. Можно выделить две различные модели реакции стран на этот риск (таблица 1).

## Рисунок 1 – Расходы на фискальные меры поддержки бизнеса и населения в условиях COVID-19 в сравнении с ВВП на душу населения в отдельных странах мира, % ВВП



Источники данных: ВВП – Данные Всемирного банка за 2018 г. (<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD>); расходы на антикризисные меры – МВФ «Policy responses to COVID-19» (<https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>) и <https://www.statista.com/statistics/1107572/covid-19-value-g20-stimulus-packages-share-gdp/>

Первая (применяемая, в частности, в Болгарии, Казахстане, Норвегии, Румынии, Словении, США, Финляндии, ЮАР) – ориентирована на поддержку уже потерявших работу людей за счет облегчения доступа к пособиям по безработице, увеличения их размера и продолжительности выплаты. Вторая (применяемая в Австрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, республике Корея, Нидерландах, Новой Зеландии, Турции, Франции, Эстонии, Японии и др.) фокусируется на максимально возможном сохранении занятости (за счет субсидирования зарплат и поддержки неполной занятости), чтобы по мере выхода из каран-

тина и оживления экономики работники могли вернуться на свои рабочие места. Некоторые страны (например, Армения, Канада, Китай, Филиппины, Швеция) сочетают использование инструментов сохранения занятости и расширения доступности пособий по безработице.

И, наконец, некоторые менее развитые страны не приняли ни мер по облегчению доступа к пособиям по безработице, ни мер по сохранению занятости (например, Алжир, Бразилия, Индия, Перу, Таджикистан, Танзания, Тунис, Эквадор и др.).

## Таблица 1 – Фокус мер поддержки на рынке труда (пособия по безработице или субсидирование занятости) и показатели безработицы в марте-апреле 2020 г. в отдельных странах

Меры поддержки на РТ	Условия и варианты поддержки	Уровень безработицы
Выплаты по безработице для потерявших работу <b>США, Канада, Норвегия</b>	Условием обращения за выплатами по безработице является 1) потеря работы и, как правило, 2) предыдущее участие в страховании от безработицы либо занятость на основе контракта. В некоторых странах пособие по безработице распространили на группы, ранее не участвовавшие в страховании от безработицы (самозанятые, временные работники).	Уровень безработицы в <b>США</b> вырос с 3,5% в феврале 2020 г. до 4,4% в марте и рекордных 14,7% в апреле 2020 г <sup>1</sup> . Для некоторых городов уровень безработицы был более 20% <sup>11</sup> .
	В <b>США</b> пособие по безработице увеличилось на дополнительные 600 долл. США в неделю для каждого получателя на срок до 31 июля и распространяется на категории работников, которые до недавнего времени не были включены: самозанятые, подрядчики и лица с ограниченным стажем работы. Эта временная программа, финансируемая из федерального бюджета, позволяет тем, кто не имеет права на традиционное пособие по безработице, получать пособия во время пандемии.	

<sup>1</sup> <https://www.oecd.org/sdd/labour-stats/unemployment-rates-oecd-update-may-2020.htm>

<sup>11</sup> <https://www.brookings.edu/blog/the-avenue/2020/05/13/what-weekly-unemployment-claims-reveal-about-the-local-impacts-of-the-covid-19-recession/>

Меры поддержки на РТ	Условия и варианты поддержки	Уровень безработицы
Выплаты по безработице для потерявших работу <b>США, Канада, Норвегия</b>	В <b>Канаде</b> пособие по чрезвычайным ситуациям предоставляет временную поддержку дохода в случае потери работы в размере 500 долларов в неделю на срок до 16 недель.	В <b>Канаде</b> уровень безработицы в апреле 2020 года был 13%, увеличившись на 5,2 п.п., с 7,8% по сравнению с мартом 2020 года, и на 7,4 п.п. по сравнению с февралем 2020 г. <sup>iii</sup> Возможные прогнозы дают повышение уровня безработицы до 18%. <sup>iv</sup>
	В Норвегии, как и в Финляндии, сократили издержки работодателей при увольнении сотрудников (разницу покрывает государство), а для выплат по безработице были введены изменения, предусматривающие 100% возмещение прежних доходов в период от 3 до 20 дней. Первые 2 дня оплачиваются работодателем (ранее 15 дн.).	В Норвегии уровень безработицы вырос с 2,3% в среднем в 2019 г. до 10,4% в марте 2020 года. <sup>v</sup> В туризме и транспортном секторе безработица выросла с 3,4% докризисного уровня до 23,2%. <sup>vi</sup> Вместе с тем, в апреле, согласно административным данным, уровень безработицы в Норвегии сократился на 0,6 п.п. по сравнению с мартом <sup>vii</sup> .
Сохранение рабочих мест – неполной (частичной) занятости <b>Германия, Дания, Франция</b>	С целью сохранения занятости правительства предлагают программы субсидирования зарплат и неполной занятости.  <b>Германия</b> облегчила условия входа в программу «Kurzarbeit» для работодателей, сохраняющих рабочие места на условиях сокращенного рабочего времени; также был расширен охват этой программой за счет включения новых категорий занятых <sup>viii</sup> . Работодателям субсидируется до 87% от доходов работников на условиях полной занятости.	В апреле 2020 года в субсидировании рабочих мест в <b>Германии</b> принимало участие примерно 10 млн работников. Уровень безработицы составил 5,8% в апреле 2020 г. <sup>xii</sup> (по другим оценкам – 4,3% <sup>xiii</sup> ), увеличившись с 3,5% в марте, 3,4% в феврале 2020 г. и 3,2% в среднем за 2019 г.

<sup>iii</sup> <https://www.oecd.org/sdd/labour-stats/unemployment-rates-oecd-update-may-2020.htm>

<sup>iv</sup> <https://www.cbc.ca/news/business/canada-jobs-april-1.5561001>

<sup>v</sup> <https://www.lifeinnorway.net/norway-job-seeker-rate-surges-to-10-7/>

<sup>vi</sup> <https://www.statista.com/statistics/1113595/unemployment-rate-after-the-coronavirus-outbreak-in-norway-by-occupation/>

<sup>vii</sup> <https://www.oecd.org/sdd/labour-stats/unemployment-rates-oecd-update-may-2020.htm>

<sup>viii</sup> <https://www.bundesregierung.de/breg-en/search/kabinett-kurzarbeitergeld-1729898>; <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/coronavirus.html>

<sup>xii</sup> <https://www.twobirds.com/en/news/articles/2020/denmark/covid-19-guidance-for-employers-in-denmark>

<sup>xiii</sup> <https://fho.dk/blog/2020/03/31/danish-response-to-mitigate-the-financial-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

Меры поддержки на РТ	Условия и варианты поддержки	Уровень безработицы
Сохранение рабочих мест – неполной (частичной) занятости <b>Германия, Дания, Франция</b>	В Дании действует программа гарантирования заработной платы для работников, чье рабочее время было сокращено или чья работа прекратилась в связи с карантином; работодателям, пострадавшим от карантина и сохранившим рабочие места, компенсируют затраты на заработную плату <sup>ix</sup> . Правительство субсидирует до 75% расходов по заработной плате для сотрудников. С тех пор как система подачи заявок вступила в действие, более 10 000 компаний обратились за компенсацией заработной платы <sup>x</sup> . Правительство также будет компенсировать самозанятым до 90% потерянного дохода в результате COVID-19.	В Дании уровень безработицы в феврале 2020 года составлял 4,0% и в марте 2020 года – 4,2% <sup>xiv</sup> (по оценкам ОЭСР – 4,8% в феврале и марте 2020 г. <sup>xv</sup> ).
	Во Франции поддержка занятости происходит через расширение охвата ранее действовавшей программой поддержки неполной занятости (chômage partiel <sup>xi</sup> ). В случае сокращения рабочего времени (частичной занятости) работодатель получает субсидии от правительства в размере до 70% от заработной платы работников.	Более 10 млн работников во Франции в частном секторе получают субсидированную поддержку частичной занятости в апреле 2020 года, что составляет примерно один из двух работников или 6 из 10 французских компаний. <sup>xvi</sup> По оценкам ОЭСР, уровень безработицы в стране составил 7,9% в феврале и 8,4% в марте 2020 г.

<sup>ix</sup> <https://www.twobirds.com/en/news/articles/2020/denmark/covid-19-guidance-for-employers-in-denmark>

<sup>x</sup> <https://fho.dk/blog/2020/03/31/danish-response-to-mitigate-the-financial-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

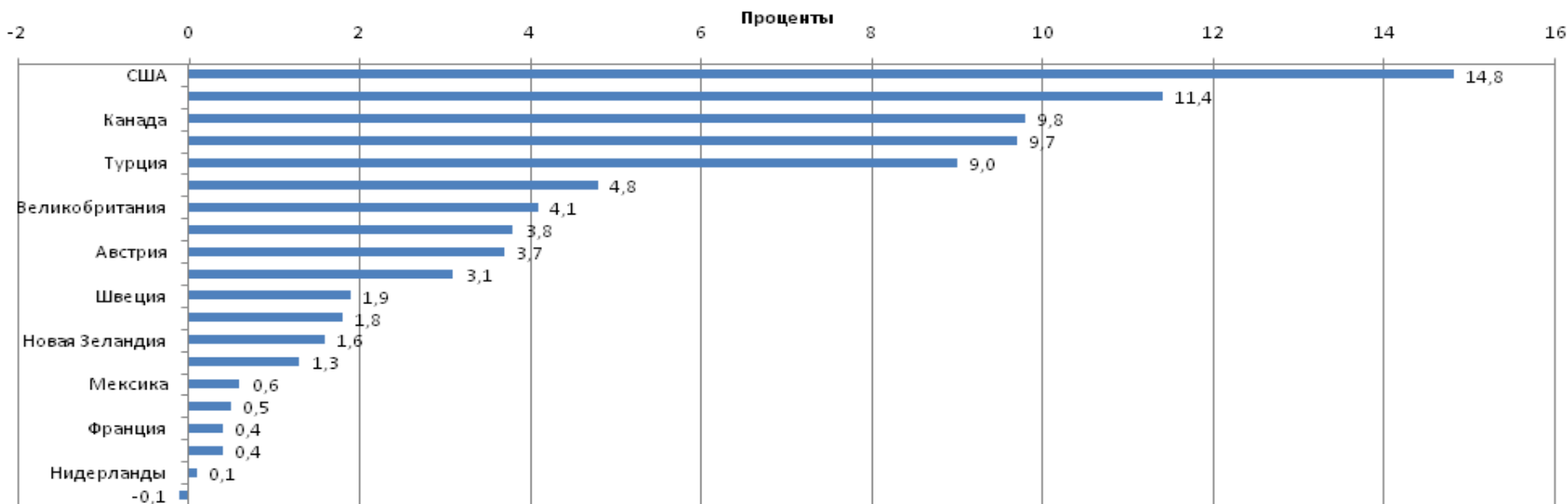
<sup>xi</sup> Эта мера регулируется статьей R. 5122-1 Трудового кодекса, предусматривающей ее предоставление, если снижение экономической деятельности вызвано сокращением рабочего времени на предприятии, сокращением части рабочего времени ниже порога, установленного законом, временным закрытием всего предприятия или его части, а также обстоятельствами исключительного характера, которые действуют в условиях текущего кризиса. Подробнее см.: [https://isp.hse.ru/data/2020/04/29/1544579194/COVID-19\\_stimulus%20packages\\_countries260420.pdf](https://isp.hse.ru/data/2020/04/29/1544579194/COVID-19_stimulus%20packages_countries260420.pdf)

<sup>xiv</sup> [https://www.washingtonpost.com/world/europe/joblessness-is-rising-far-more-slowly-in-europe-than-in-the-us-during-the-pandemic-new-figures-show/2020/04/30/7a5a050a-8a5a-11ea-80df-d24b35a568ae\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/europe/joblessness-is-rising-far-more-slowly-in-europe-than-in-the-us-during-the-pandemic-new-figures-show/2020/04/30/7a5a050a-8a5a-11ea-80df-d24b35a568ae_story.html)

<sup>xv</sup> <https://www.oecd.org/sdd/labour-stats/unemployment-rates-oecd-update-may-2020.htm>

<sup>xvi</sup> <https://www.weforum.org/agenda/2020/05/coronavirus-unemployment-jobs-work-impact-g7-pandemic/>

## Рисунок 2. Доля заявлений на получение пособий по безработице относительно численности рабочей силы в стране, %, выбранные страны



Источник: Gallup and Brookings analysis of country data from March to April 23, 2020; <https://www.brookings.edu/research/the-effect-of-covid-19-and-disease-suppression-policies-on-labor-markets-a-preliminary-analysis-of-the-data/>

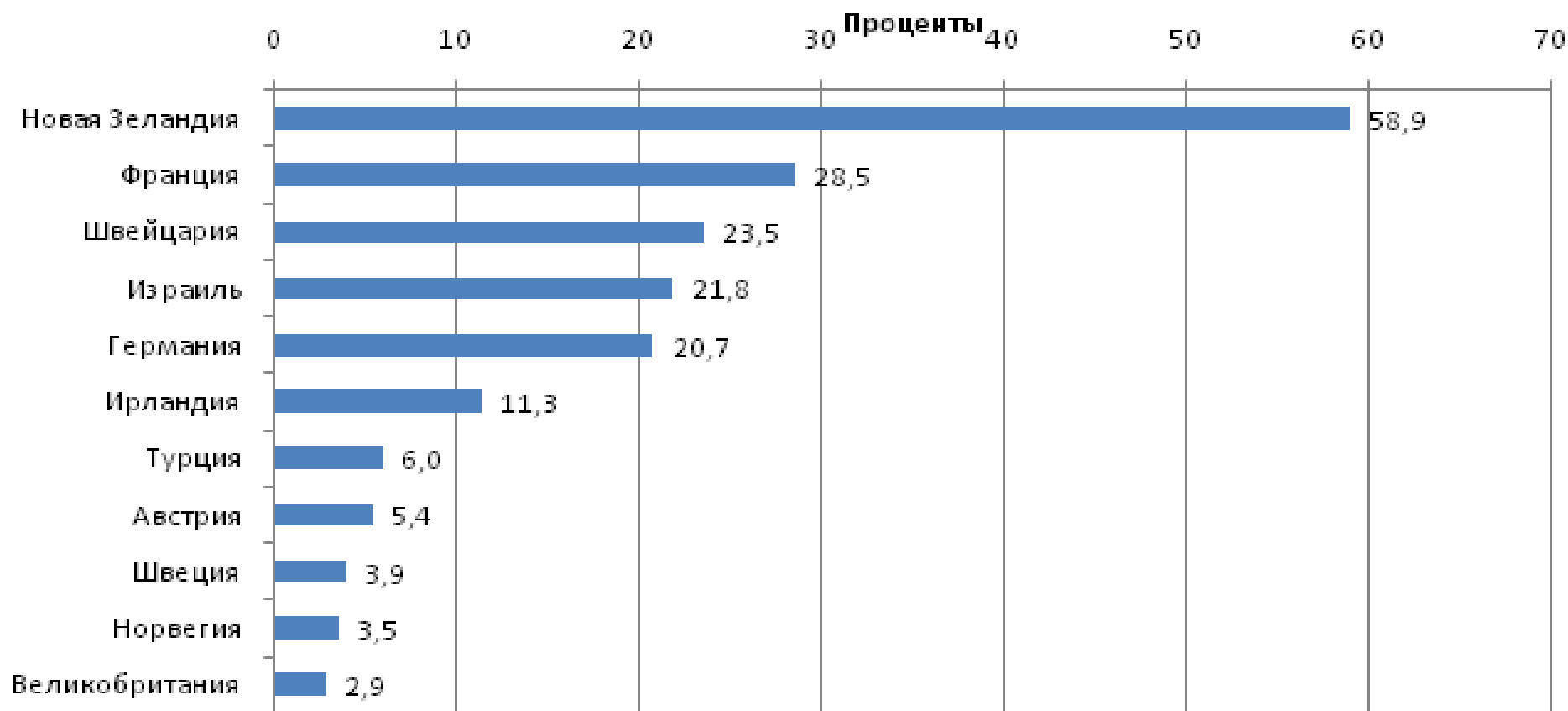
По данным опроса Gallup<sup>1</sup>, 6,8% респондентов в группе из 20 стран (рисунки 2 и 3) подали заявления на пособия по безработице через традиционные или расширенные системы поддержки безработных, тогда как 5,1% работников получили пособия по программам поддержки занятости. В США наблюдается наибольшая доля работников, обратившихся за пособиями по безработице, среди изученных стран (рисунок 2). Напротив, в Германии доля респондентов, подавших заявления на пособия по безработице,

снижалась, в то время как более 20% работников воспользовались в марте 2020 г. субсидиями на поддержку неполной занятости (рисунок 3). По мнению авторов исследования, предварительные оценки влияния пандемии на программы поддержки занятости показывают, что поддержка неполной занятости с сохранением дохода с точки зрения работодателей и работников воспринимается как более подходящая форма для сохранения занятости, чем прямое увольнение<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> <https://www.brookings.edu/research/the-effect-of-covid-19-and-disease-suppression-policies-on-labor-markets-a-preliminary-analysis-of-the-data/>

<sup>2</sup> <https://www.brookings.edu/research/the-effect-of-covid-19-and-disease-suppression-policies-on-labor-markets-a-preliminary-analysis-of-the-data/>

**Рисунок 3. Доля получателей в краткосрочных программах поддержки занятости относительно численности рабочей силы в стране, %, выбранные страны**



Источник: Gallup and Brookings analysis of country data from March to April 23, 2020; <https://www.brookings.edu/research/the-effect-of-covid-19-and-disease-suppression-policies-on-labor-markets-a-preliminary-analysis-of-the-data/>



## Социальная поддержка населения

Несмотря на предпринимаемые меры по защите занятости либо поддержке доходов лиц, потерявших работу, очевидно, что как высокие риски заболеть в условиях пандемии, так и последствия ограничительных мер (закрытие для посещения детских садов и школ, переход на онлайн образование, прекращение деятельности целых секторов экономики и пр.) негативно влияют на качество и уровень жизни широких слоев населения. Поэтому наряду с мероприятиями, направленными на поддержку рынка труда, правительства большинства стран (159 - по состоянию на 1 мая<sup>3</sup>) приняли те или иные меры социальной поддержки населения в условиях пандемии. По оценкам Всемирного банка<sup>4</sup>, по состоянию на 1 мая 2020 г. большинство принятых в ответ на COVID-19 программ были нестраховыми (455 мер - или 60% всех мер) и только 27% (200 мер) - страховыми. Это не удивительно, если учесть, что в условиях необходимости быстро реагировать на развитие пандемии, правительства преимущественно опираются на уже существующие подходы к организации социальной защиты, а нестраховые программы социальной помощи распространены - особенно в развивающихся странах - значительно чаще, чем программы социального страхования. Не случайно, большинство антикризисных мер в рамках социального страхования принято европейскими странами<sup>5</sup>.

Страны с более низким уровнем бедности и безработицы до кризиса, с более универсальными (по охвату) системами социальной поддержки в период кризиса предлагают меньше новых мер нестраховой поддержки, поскольку существующих инструментов вполне достаточно. Напротив, страны, в которых и до кризиса

остро стояли проблемы безработицы и бедности, с менее развитыми системами социальной поддержки, в период кризиса вынуждены принимать большее количество мер поддержки населения. Достаточно сравнить, с одной стороны, Испанию и Италию, а с другой, Германию или Швецию.

## Социальное страхование

Применяемые меры социального страхования в условиях COVID-19 становятся более гибкими: доступными из-за снижения требований к их получению, более высокими в части выплачиваемых пособий и также более нацеленными на поддержку пострадавших категорий населения. Согласно докладу Всемирного банка, внутри программ социального страхования наибольшее число антикризисных мер относится к страхованию от безработицы (26% всех мер), оплате больничных (23%), отсрочке или снижению страховых платежей (23%) и пенсионному страхованию (23%)<sup>6</sup>.

Одной из важных особенностей в изменениях правила получения пособий по социальному страхованию в условиях кризиса выступает упрощенный и сокращенный порядок рассмотрения прав на ту или иную выплату, быстрое перечисление денежных средств напрямую получателям страховых выплат, а также - в ряде стран - расширение круга получателей таких выплат за счет временных работников, самозанятых или лиц с недостаточным страховым стажем.

Средства фондов страхования от безработицы используются странами не только для финансирования пособий по безработице, но и для (частичной) компенсации затрат на субсидирование зарплаты или неполной занятости (например, Великобритания, Германия, Франция), на покрытие разницы в страховых платежах (Германия).

<sup>3</sup> [https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/05/Country-SP-COVID-responses\\_May1.pdf](https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/05/Country-SP-COVID-responses_May1.pdf)

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Там же.

В Германии право на получение пособий по безработице и участия в программах субсидирования занятости получили временные работники. Во Франции пока отменили требование к минимальной продолжительности страхового стажа для получения выплат в рамках социального страхования от безработицы. В Финляндии все создаваемые компании будут иметь сразу доступ к пособиям по безработице без действовавшего ранее минимального периода уплаты страховых взносов, такие же условия приняты в Испании и Италии. Во Франции за счет средств страхования от безработицы расширены условия для обучения сотрудников и получения ими дополнительных навыков, когда они после перерыва приступят к работе: поддержка может составлять до 70% от общих расходов на получение образования.

Среди 15 стран, вошедших в более подробный Обзор международной практики поддержки экономики и населения в условиях борьбы с пандемией коронавируса, подготовленный Институтом социальной политики ВШЭ в конце апреля 2020 г.<sup>7</sup>, изменения правил назначения и оплаты больничных были приняты в 11: Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, США, Финляндии, Франции, Швеции, Южной Корее и Японии. В основном они касались условий оплаты больничных работодателями - здесь государство взяло на себя финансирование существенной части издержек, отменив или сократив количество так называемых “квалификационных” дней болезни, которые компенсируются работодателями (Великобритания, Дания, Финляндия, Франция, Швеция и др.). Также, в ряде стран произошло расширение оснований для выплаты больничных - например, работникам, которые не могут работать дистанционно в условиях требований самоизоляции (Испания, Италия, Финляндия) или родителям, чьи дети перешли на онлайн обучение из дома (Италия, Франция, США). В некоторых странах увеличена максимальная продолжительность

оплачиваемых больничных (Германия) или размер выплат (Испания). Право на оплачиваемые больничные получили новые категории занятых (самозанятые, фрилансеры в США, Италии).

Многие страны (Германия, Италия, Испания, Китай, Нидерланды, США, Финляндия, Франция, Швеция, Южная Корея, Япония) ввели отсрочки платежей по социальному страхованию или снизили тарифы страховых взносов для предприятий малого и среднего бизнеса и самозанятых, пострадавших в условиях кризиса, кроме того, меры распространяются на часть докризисных месяцев.

Закрытие образовательных учреждений потребовало расширения программ социального страхования на родителей, чьи дети перестали посещать детские сады или школы. В частности, в Италии работники с детьми до 12 лет имели возможность уйти в 15-дневный оплачиваемый отпуск, тогда как в Финляндии родители, потерявшие доход в связи с присмотром за детьми, получали выплату, сопоставимую с минимальным родительским пособием.

## Нестраховые инструменты социальной защиты

При разработке нестраховых мер поддержки населения в условиях кризиса фокус может быть направлен на все население (США, Дания, Финляндия, Япония, Китай) или на определенные социальные категории (Армения, Великобритания, Испания, Италия, Казахстан, Южная Корея). Среди форм социальной помощи можно выделить: (1) прямые денежные выплаты (безусловные или на определенных условиях), (2) натуральную помощь, (3) отсрочки и/или снижение коммунальных платежей, налоговых платежей, выплат по ипотеке, (4) услуги (социальные услуги, психологическая поддержка и др.). По данным Всемирного банка, по состоянию на 1 мая 2020 г., из 455 действовавших нестраховых мер социальной

<sup>7</sup> [https://isp.hse.ru/data/2020/04/29/1544579194/COVID-19\\_stimulus%20packages\\_countries260420.pdf](https://isp.hse.ru/data/2020/04/29/1544579194/COVID-19_stimulus%20packages_countries260420.pdf)

поддержки населения, 53,6% приходилось на различные выплаты, 22% - на натуральную помощь и ваучеры, 24,4% - на льготы по различным платежам<sup>8</sup>.

Прямые денежные выплаты для лиц, пострадавших от коронавирусной инфекции, как правило, происходят при наличии оснований: в Дании это ожидаемое падение дохода от самозанятости или потеря частичной занятости студентами, в Японии и Китае – нуждаемость домохозяйств, в США – размер годового дохода.

Кризис, вызванный COVID-19, вновь ставит на повестку вопрос о предоставлении универсальных выплат населению и использованию в этих целях гарантированного минимального дохода (аналог по сути введен в США, обсуждается как временная мера в Испании). Почти все страны увеличили ранее действовавшие размеры пособий по безработице, смягчили или отменили условия для их получения в период кризиса; расширили права на получение оплачиваемых больничных. Ряд стран сделали прямые денежные выплаты населению, от одноразовой помощи в виде чеков (ваучеров) до самозанятых граждан. Таким образом, охват различными инструментами социальной защиты в настоящее время, действительно, расширился, но происходило это не в рамках одной программы и одного инструмента, а за счет сочетания нескольких различных программ и подходов.

Ключевыми категориями получателей адресных мер поддержки являются семьи с детьми, самозанятое и малообеспеченное население. В ряде стран семьи с детьми получили право на единовременные выплаты независимо от величины дохода (Армения, США). В Италии кроме отпуска по уходу за ребенком введены пособия на оплату услуг няни для детей до 12 лет, в Финляндии осуществляется возмещение оплаты за время отсутствия в дошкольных учреждениях.

Самозанятые, многие из которых работали в наиболее пострадавших от кризиса секторах экономики, стали второй после семей с детьми целевой группой социальной поддержки (таблица 2). В Германии упрощенный порядок получения права на пособие на детей (но на основании проверки доходов) получили владельцы малого бизнеса и самозанятые. В Нидерландах приняты дополнительные меры для поддержки самозанятых, которые заключаются в получении невозмещаемой поддержки дохода в течение трех месяцев с помощью ускоренной процедуры и / или 2% -ной ссуды на сумму примерно 10 000 евро на срок до 3 лет<sup>9</sup>. Кроме этого, в ряде менее развитых стран (например, в странах Латинской Америки), где традиционно значительны масштабы неформальной занятости, специальные меры нестраховой социальной поддержки были адресованы неформальным работникам.

Правительства запустили схемы обеспечения бесплатным питанием детей школьного возраста, вынужденных прекратить посещение образовательных учреждений (Великобритания, Испания), уязвимых категорий населения (Казахстан), испытавших сокращение или потерю дохода лиц (Испания) и в целом населения пострадавших регионов (Южная Корея). Данная мера реализуется в форме ваучеров на питание, денежных пособий и оказания прямой продовольственной помощи.

Меры, которые касаются отсрочки различных обязательных платежей, могут быть универсальными (Казахстан, США, Финляндия), или адресованными уязвимым категориям населения (Испания, Южная Корея). В Японии действует широкий перечень мер, направленных на все население страны: временное снижение НДС, ускорение выдачи времени займов для испытывающих трудности в оплате жилья, раздача купонов на товары первой необходимости, гибкие сроки оплаты водоснабжения. В Японии и США в

<sup>8</sup> [https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/05/Country-SP-COVID-responses\\_May1.pdf](https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/05/Country-SP-COVID-responses_May1.pdf)

<sup>9</sup> <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020>

качестве дополнительного источника денежных средств для населения были предложено использовать возвращение налогового вычета, условия получения которого были изменены. В Казахстане на социально значимые продовольственные товары снижена ставка НДС, ведется мониторинг их цен, объемов и наличия; на период действия карантина всему населению снижены тарифы на ЖКУ.

В Южной Корее отсрочку платежей при оплате электроэнергии получают группы населения с низкими доходами, получатели социальных или семейных пособий. или выплату, часть которой нацелена на абонентскую плату (Армения); на время действий ЧП и карантина снижены тарифы на ЖКУ (Казахстан). Испытавшие сокращение доходов, потерявшие работу, арендаторы недвижимости и часть самозанятых получили отсрочку от уплаты взносов по ипотеке (Испания).

**Таблица 2 – Меры нестраховой поддержки самозанятых и фрилансеров в некоторых странах ЕС в период COVID-19**

Страны	Меры поддержки самозанятых и фрилансеров
Бельгия <sup>10</sup>	Самозанятые имеют право на замещающий доход в размере примерно 1500 евро в месяц в марте и апреле 2020 года в случае прекращения или приостановки работы не менее, чем на 7 дней в этих месяцах.
Великобритания <sup>11</sup>	Самозанятые, чья деятельность прекратилась в результате эпидемии, могут претендовать на денежные выплаты в размере 80% их средних доходов за период трех последних налоговых лет, в течение трех месяцев, начиная с марта. Максимальный размер выплат составит 2500 фунтов стерлингов в месяц, как и в случае занятых. Однако эти выплаты можно будет получить лишь начиная с июня. В программу не смогут попасть те самозанятые, чей доход составляет более 50000 фунтов стерлингов в год; те, кто стал самозанятым недавно и не имеют налоговой декларации за 2018-19 финансовый год; а также те, кто зарегистрирован в качестве предприятий и получают основную долю дохода в виде дивидендов или заработной платы (последние могут претендовать на программу поддержки занятых). В целом, около 95% самозанятых будут охвачены этой программой поддержки. Отменен минимальный уровень дохода, позволяющего претендовать на Универсальный кредит. По правилам программы предполагается, что те самозанятые, чей бизнес работает более года, должны зарабатывать сумму, которая эквивалентна как минимум 35 часам работы в неделю при минимальной оплате труда. Это правило было введено как для предотвращения мошенничества, так и для предотвращения субсидирования убыточных самозанятых. Благодаря этому изменению, Универсальный кредит сможет временно играть роль пособия по безработице с проверкой нуждаемости для самозанятых.

<sup>10</sup> <https://www.businessinsider.com/countries-offering-direct-payments-or-basic-income-in-corona-crisis-2020-4#south-korea-will-cover-70-or-more-of-wages-15>

<sup>11</sup> <https://www.gov.uk/coronaviru>

Страны	Меры поддержки самозанятых и фрилансеров
Германия <sup>12</sup>	Самозанятые, т.е. работающие не по найму и фрилансеры получают финансовую помощь по потере дохода из-за официального запрета в связи с коронавирусом: гранты от 5 тыс. до 15 тыс. евро на 3 мес. Компетентный орган принимает прибыль, определенную в налоговой оценке за прошедший календарный год. Им также облегчен вход в программы поддержки безработных.
Дания <sup>13</sup>	Введена временная компенсация самозанятым и фрилансерам, которые испытывают значительное снижение их оборота из-за COVID-19. Человек может получить от государства покрытие до 75% ожидаемой потери своего дохода, максимум 23 000 датских крон в месяц. Для этого требуется документально подтвердить ожидаемую потерю дохода в размере не менее 30% вследствие COVID-19 в период с 9 марта по 9 июня 2020 года.
Испания <sup>14</sup>	Введены пособия в рамках программы социальной помощи для самозанятых и фрилансеров. Для временных работников введено ежемесячное пособие в размере около 430 евро.
Нидерланды <sup>15</sup>	Самозанятые могут подать заявку на получение временного пособия до 1500 евро в месяц (Tozo), компенсирующего потерю доходов после 1 марта.
Франция <sup>16</sup>	Поддержка малых предприятий, микропредприятий и самозанятых в форме единовременной выплаты в размере 1 500 евро. Примерно 2 млрд евро в течение одного месяца будут направлены Управлением государственных финансов (DGFir) тем, чей годовой оборот не превышает 1 млн евро, и кто потерял 70% своего бизнеса в марте 2020 г. по сравнению с мартом 2019 г. К таким предприятиям, прежде всего, относятся предприятия общественного питания (рестораны и бары), которые правительство вынуждено было закрыть. В общей сложности, по оценкам министерства финансов, помощь будет оказана 600 000 предприятий.

<sup>12</sup> <https://www.spiegel.de/wirtschaft/soziales/coronavirus-bundesregierung-beschliesst-umfangreiches-rettungspaket-a-2e96dfed-b307-4a47-a62b-ca81cf7be4a9>; <https://www.zusammengegencorona.de/informieren/arbeitsschutz/>; <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/coronavirus.html>

<sup>13</sup> <https://www.macleans.ca/economy/economicanalysis/how-denmark-got-ahead-of-the-covid-19-economic-crisis/>

<sup>14</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#S>; [https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/05/Country-SP-COVID-responses\\_May1.pdf](https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/05/Country-SP-COVID-responses_May1.pdf); <https://www.boe.es/boe/dias/2020/03/13/pdfs/BOE-A-2020-3580.pdf>

<sup>15</sup> <https://meijburg.com/news/additional-corona-crisis-measures-government-emergency-package-covering-jobs-and-economy>

<sup>16</sup> <https://www.economie.gouv.fr/mesures-exceptionnelles-urssaf-et-services-impots-entreprises>; <https://www.lefigaro.fr/societes/8-7-millions-de-salaries-sont-desormais-au-chomage-partiel-20200415>

Правительства некоторых стран ответили на вызовы коронавирусной инфекции введением новых уникальных мер социальной поддержки. В Испании бездомных граждан обеспечивали гигиеническими наборами, едой, напитками и информацией о мерах профилактики, тогда как все население Японии было обеспечено многоразовыми масками. Городские, церковные и неправительственные организации г. Хельсинки начали оказывать повседневную помощь пожилым людям, были созданы инструменты для дистанционного обучения. В Великобритании и Финляндии благотворительные организации, оказывающие значимые услуги населению в период эпидемии, получили денежные средства для осуществления своей деятельности: оказания помощи нуждающимся семьям, социальных услуг, финансовых консультаций, психологической поддержки. Франция приостановила реализацию пенсионной и других текущих реформ.

Вместе с тем, стоит отметить, что в абсолютном большинстве проанализированных стран за рамками принятых мер поддержки работников и населения остаются мигранты – одна из наиболее уязвимых в этот кризис категорий населения. Социальная помощь мигрантам оказывалась в Ухани (Китай), в Швеции для них продлили действие программ интеграции на рынке труда, в Испании облегчили административные процедуры получения помощи для беженцев и вынужденных переселенцев.

Материал представляет собой сокращенную и обновленную версию Обзора международной практики поддержки экономики и населения в условиях борьбы с пандемией коронавируса в Армении, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, Казахстане, Китае, Нидерландах, США, Финляндии, Франции, Швеции, Южной Корее, Японии, опубликованного на сайте Института социальной политики: [https://isp.hse.ru/data/2020/04/29/1544579194/COVID-19\\_stimulus%20packages\\_countries260420.pdf](https://isp.hse.ru/data/2020/04/29/1544579194/COVID-19_stimulus%20packages_countries260420.pdf)