

# САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН

**КОРОНАКРИЗИС КАК ВРЕМЯ НОВОГО ВОСПРИЯТИЯ  
РОЛИ И МЕСТА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ**

Центр исследований гражданского общества  
и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ  
Мерсиянова И.В., Милакова А.С.,  
Тополева-Солдунова Е.А., Телицына А.Ю.

## Коронакризис как время нового восприятия роли и места Общественной палаты РФ

Общественная палата Российской Федерации (далее – ОПРФ) занимает особое место среди институтов гражданского общества России, выполняя важную роль интерфейса взаимодействия гражданского общества и государства и осуществляя общественный контроль за принимаемыми государственными решениями.

Однако, как показывают результаты всероссийских опросов руководителей НКО, проводимых в рамках мониторинга состояния гражданского общества НИУ ВШЭ, роль ОПРФ была не так заметна в решении проблем НКО. Так, в ходе опроса 1000 руководителей НКО, проведенного в 2019 г., было выяснено: лишь 4% руководителей НКО ожидают реальной помощи или поддержки от Общественной палаты РФ, ровно столько же – от общественной палаты своего региона (рис. 1). Лишь 14% руководителей НКО получали информацию о ситуации в третьем секторе с сайта общественной палаты.

Однако в период эпидемии новой коронавирусной инфекции трансформация роли Общественной палаты РФ стала очевидной благодаря консолидированным усилиям членов общественных палат, направленных на поддержку НКО, населения и бизнеса.

Рассмотрим более подробно, какие меры были предприняты федеральной общественной палатой для поддержки НКО в период ухудшения эпидемиологической и экономической ситуации, и какие последствия этого можно ожидать в будущем с точки зрения восприятия этих институтов в обществе, экспертных кругах и среди непосредственно НКО.

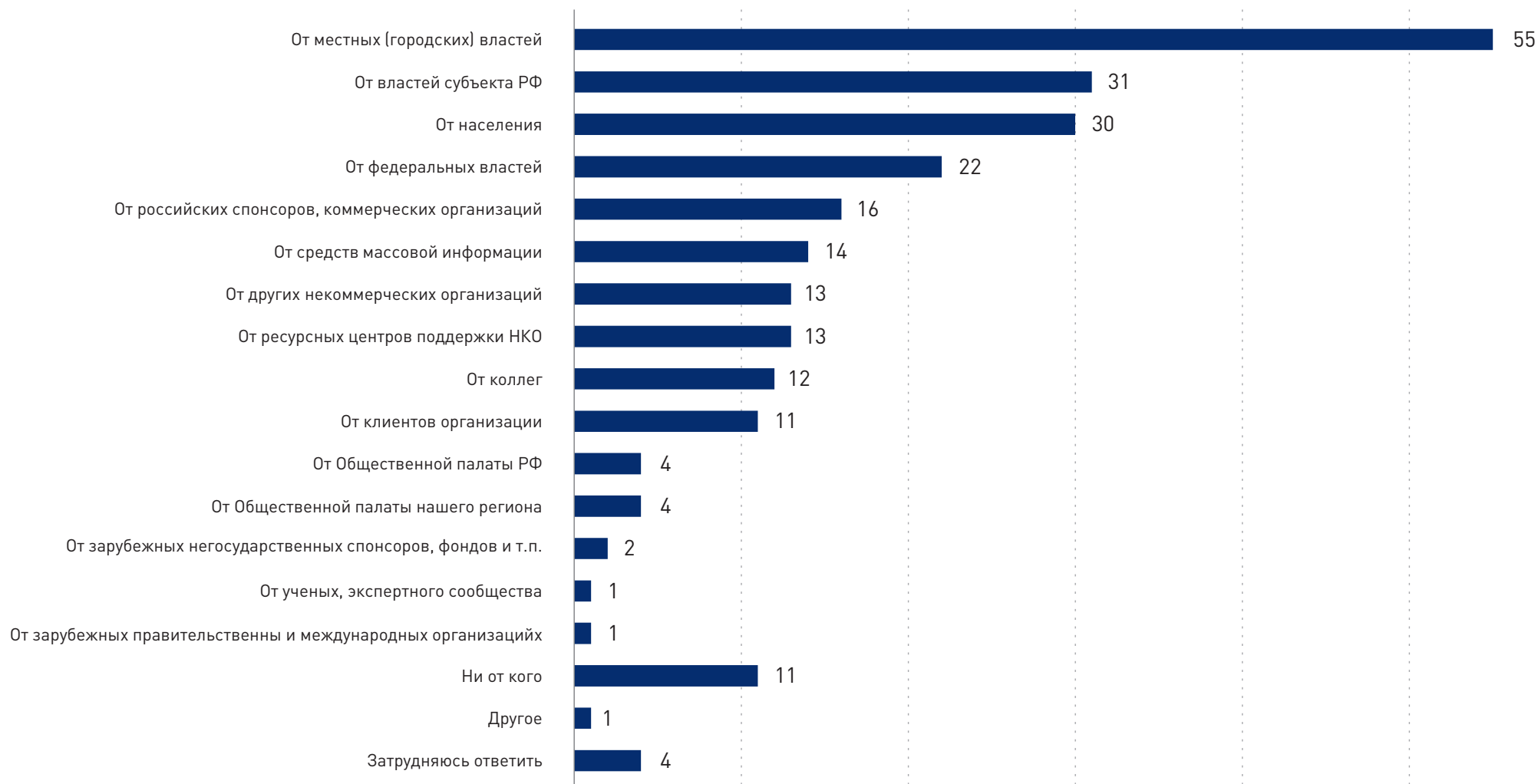
27 марта 2020 года Общественная Палата РФ направила на имя премьер-министра РФ М.В. Мишустина письмо с просьбой распространить на некоммерческий сектор меры поддержки бизнеса в сложившейся ситуации в России и в мире<sup>1</sup>. Меры поддержки предпринимательства, изначально анонсированные правительством, не включали в себя НКО – и эта тема активно обсуждалась представителями общественных организаций. Общественной Палатой было предложено предоставить отсрочку по уплате налогов и страховых взносов, кроме того, предоставить отсрочку по уплате арендных платежей, приостановить назначение и проведение контрольно-надзорными органами проверок.

В этот же день, 27 марта 2020 г., Общественная Палата запустила горячую линию «ВместеНКО», цель которой — проанализировать состояние и перспективы развития некоммерческого сектора в условиях пандемии коронавируса; определить потребности НКО в мерах поддержки со стороны исполнительной власти; собрать успешные практики работы НКО в сложившейся эпидемиологической ситуации. В период с 27 марта по 23 апреля на горячую линию поступило 219 обращений из 58 субъектов РФ<sup>2</sup>. Основные обращения НКО по поводу мер поддержки касались ослабления налогового бремени, компенсации недополученных доходов от основного вида деятельности. В конце апреля для помощи Общественной палате в работе с обращениями НКО присоединился благотворительный фонд «Образ жизни», занимающийся развитием системной благотворительности в России<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Исх. № 60П-1/622

<sup>2</sup> #ВместеНКО: третий сектор ждет поддержки со стороны государства // Общественная палата Российской Федерации URL: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/53210> (дата обращения: 30.05.2020).

<sup>3</sup> «Могу и помогу»: преодолевать вызовы кризисной ситуации, объединяя усилия // Общественная палата Российской Федерации URL: <https://www.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/53289> (дата обращения: 01.06.2020).

**Рис.1.** От кого в первую очередь Ваша организация ожидает реальной помощи или поддержки?

На основе обращений на горячую линию, Общественной палатой был сформирован ряд мер поддержки НКО, пострадавших от эпидемиологической и экономической ситуации. Меры поддержки включали налоговые каникулы для СОНКО, налоговые послабления для бизнеса, участвующего в благотворительной и волонтерской деятельности. Данные предложения были направлены в правительство РФ 27 марта и 10 апреля 2020 года, 13 апреля данные предложения были разосланы в Государственную Думу РФ и в Совет Федерации РФ. Озвученные Общественной палатой РФ меры легли в основу поручений президента Российской Федерации, направленных на поддержку НКО и волонтерства.

Также Общественная палата запустила спецпроект #наконтреле2020 – информационный портал о мерах поддержки населения, бизнеса и НКО во время пандемии коронавируса. Цель портала – собирать предложения от граждан и способствовать разъяснению предпринимаемых органами власти мер поддержки.

9 апреля 2020 г. в Общественной Палате состоялись слушания «Меры поддержки НКО в условиях пандемии»<sup>4</sup>, на которых обсуждался, в том числе, проект федерального закона № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (далее – законопроект), внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 1 апреля 2020 года<sup>5</sup>. Цель данного законопроекта – обеспечить возможность принятия органом управления НКО решений

путем проведения заочного голосования (опросным путем). В силу требования, установленного в пункте 4.1 статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), решения, отнесенные к компетенциям высшего органа управления НКО могут быть приняты лишь на собраниях или заседаниях с непосредственным личным присутствием участников (очным путем). Данные ограничения препятствуют эффективной работе НКО в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации, поэтому необходимо легитимировать альтернативные формы проведения голосования. Все меры поддержки, которые обсуждались на слушаниях, были включены в резолюцию Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний на тему: «Меры поддержки НКО в условиях пандемии», которая также была направлена правительству РФ<sup>6</sup>.

Общественная палата принимала активное участие в подготовке встречи президента В.В.Путина с участниками акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г., по итогам которой было принято множество ключевых поручений по вопросу поддержки социально ориентированных организаций<sup>7</sup>.

Во исполнение обозначенных выше поручений президента, Общественной палатой РФ были подготовлены предложения к законопроекту № 959325-7, предполагающему внесение изменений в Налоговый кодекс и содержащему ключевые меры поддержки

<sup>4</sup> Резолюция Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний на тему: «Меры поддержки НКО в условиях пандемии»//URL: [https://www.oprf.ru/files/1\\_2020dok/rezolyuciya\\_meri\\_podderzhki\\_nko\\_14042020.pdf](https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/rezolyuciya_meri_podderzhki_nko_14042020.pdf) (дата обращения 20.05.2020).

<sup>5</sup> Законопроект № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части уточнения положений о заочном голосовании высших органов управления некоммерческих организаций) // Система обеспечения законодательной деятельности URL:<https://sozd.duma.gov.ru/bill/935688-7> (дата обращения: 20.05.2020).

<sup>6</sup> Резолюция Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний на тему: «Меры поддержки НКО в условиях пандемии» // Общественная палата Российской Федерации URL: [https://www.oprf.ru/files/1\\_2020dok/rezolyuciya\\_meri\\_podderzhki\\_nko\\_14042020.pdf](https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/rezolyuciya_meri_podderzhki_nko_14042020.pdf) (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>7</sup> Перечень поручений по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе // Президент России URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/63337> (дата обращения: 01.06.2020).

СОНКО – обнуление страховых взносов на второй квартал и налоговые льготы для бизнеса, совершающего пожертвования в НКО. Большая часть предложений, собранная от НКО и экспертов в сфере развития некоммерческого сектора, была учтена при формировании законопроекта – были расширены категории НКО, которым будет оказана поддержка, а к расходам бизнеса, необлагаемым налогом, добавили денежные пожертвования в НКО.

22 мая прошли инициированные Общественной палатой РФ слушания, в которых приняли участия представители федеральных органов исполнительной власти, члены федеральной и региональных общественных палат, представители НКО и научные эксперты. На слушаниях обсуждалось, как конкретно будут реализовываться заявленные меры поддержки НКО, как будут формироваться реестры НКО – получателей поддержки.

В данный момент, Общественной палатой совместно с региональными общественными палатами и общественными советами при федеральных органах власти формируется реестр НКО-получателей мер поддержки. Продолжается проработка предложений по включению в реестр СО НКО, наиболее пострадавших от пандемии, дополнительных категорий организаций. Кроме того, палата ведет мониторинг мер поддержки НКО, которые разрабатываются и оказываются в субъектах РФ.

Общественная палата РФ принимала активное участие во всех ключевых мероприятиях, связанных с государственной поддержкой в условиях пандемии. Граждане нашей страны, благодаря активной кампании, которую проводила Общественная палата РФ в последние месяцы по разработке и внедрению мер поддержки НКО, населения и бизнеса, получили возможность увидеть в ней орган, способный оперативно реагировать на изменяющиеся обстоятельства, мобилизовать представителей общественных и государственных организаций, а также выстраивать диалог между государством и обществом. Активно формируемая Общественной палатой информационная повестка поможет углубить понимание

её основной миссии среди населения, приведёт к увеличению социальной базы поддержки общественных палат, как на федеральном уровне, так и в регионах. Основной посыл, транслируемый Общественной палатой о важности объединения общественных усилий и синхронности, слаженности действий, а самое главное – демонстрация успешности такого подхода к решению социальных проблем может в дальнейшем привести к подъёму общественной активности среди населения.