

САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРАКТИК РАБОТЫ
ЗАРУБЕЖНЫХ ФОНДОВ,
ПОДДЕРЖИВАЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА,
В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ COVID-19**

Центр исследований гражданского общества
и некоммерческого сектора
Иванова Н.В., Мерсиянова И.В.

Трансформация практик работы зарубежных фондов, поддерживающих деятельность организаций гражданского общества, в условиях распространения COVID-19

В ситуации пандемии COVID-19 благотворительные фонды США и Великобритании заметно меняют свои принципы управления в пользу так называемой филантропии доверия (trust-based philanthropy), которая исходит из признания неравного баланса власти в структуре отношений донора и получателей гранта. Институциональные практики филантропии доверия направлены на изменение и уравнивание этого баланса, на иное качество отношений, предполагающих открытость и взаимное доверие в отличие от традиционных отношений донора и получателя помощи, основанных на контроле и отчетности «снизу-вверх». Филантропия доверия, как было показано в ходе проекта Trust-Based Philanthropy Project, предпринятого рядом крупных американских фондов в 2018 г., предполагает упрощенный подход к отчетности некоммерческих организаций и измерению результатов, а также достаточное финансирование общеорганизационных расходов НКО¹.

Взрыв пандемии коронавируса в США и Европе показал, что для поддержания устойчивой деятельности НКО, волонтерских и благотворительных организаций, находящихся на переднем крае

помощи нуждающимся, от фондов требуются все более гибкие решения, учитывающие стремительно меняющуюся ситуацию и возрастающие потребности населения в социальных услугах, предоставляемых НКО. На сегодняшний день работа на удаленном режиме и требование «социальной дистанции» усугубляют трудности для НКО, вызванные пандемией. Организации зачастую не могут себе позволить следовать плану деятельности, сформированному в докризисный период, и достигнуть запланированных показателей. В условиях кризиса НКО необходимо высвободить время для работы с целевыми группами за счет административной деятельности, снизить затраты и по возможности сформировать финансовые резервы. Эти новые потребности требуют от благотворительных фондов существенных изменений в условиях предоставления финансирования. Речь идет о новых нормах и стандартах филантропии, которые начали формироваться на наших глазах².

Резонансные инициативы последних недель

В Великобритании 25 марта 2020 г. объявлено о создании специализированного механизма поддержки благотворительного сектора в условиях распространения инфекции COVID-19, Фонда реагирования лондонского местного сообщества (the London Community Response Fund). Этот целевой фонд консолидирует ресурсы коалиции доноров в рамках единого механизма под управлением Ассоциации лондонских спонсоров (London Funders), объединения доноров и инвесторов в поддержку организаций гражданского общества. Учредители фонда отмечают, что вирусная пандемия оказывает глубокое негативное воздействие на деятельность благотворительных организаций. С одной стороны, снижается финансирование организаций третьего сектора; падает объем частных

¹ <https://trustbasedphilanthropy.org/our-story-index>

² Anthony Bugg-Levine. A "New New Normal" for Foundation Giving: 3 Acts That Will Make a Difference" (<https://www.philanthropy.com/article/A-New-New-Normal-for/248293>)

благотворительных пожертвований. С другой – резко возрастает спрос на услуги благотворительных организаций³.

Целевой Фонд реагирования призван помочь лондонским благотворительным организациям сохранить устойчивость и продолжать оказание жизненно необходимых услуг социально незащищенным категориям населения. Поддержка фонда будет направлена организациям, работающими с детьми и молодежью, пожилыми, бездомными, занимающимся деятельностью в сфере культуры, психологической поддержки и многими другими видами деятельности. Фонд задуман как единое окно быстрого и оперативного доступа лондонских НКО к грантовому пулу, сформированному за счет объединенных ресурсов сообщества доноров.

В настоящее время бюджет фонда составляет более 5 млн фунтов. В числе доноров компания Блумберг, ведущий поставщик финансовой информации для профессиональных участников финансовых рынков, предоставившая в распоряжение фонда 1 млн фунтов. По 1 млн фунтов выделили корпорация City Bridge Trust и правительство Лондона. Согласно заявлению мэра Лондона – «Добровольческие организации и организации развития местного сообщества, – это кровеносная система нашего города, они обеспечивают важнейшие потребности нуждающихся жителей столицы, но сегодня эти организации сражаются, чтобы удержать свои позиции в условиях кризиса»⁴.

Объявлен первый раунд программы малых грантов (до 5 тыс. фунтов), которые покроют текущие расходы организаций, связанные с доставкой населению продуктов и товаров первой необходимости.

Второй раунд ожидается в начале апреля и предусматривает выделение более крупных сумм, которые требуются для адаптации процессов оказания социальных услуг к новым требованиям самоизоляции и соблюдения социальной дистанции⁵.

В основе идеологии целевого фонда лежит гибкий подход к мониторингу и оценке деятельности благотворительных организаций, работающих в условиях эпидемиологического кризиса, понимание того, что сталкиваясь с непредвиденными трудностями, которые невозможно было предусмотреть на этапе заключения контракта, организации нуждаются в упрощенном режиме получения средств и отчетности. В заявлении учредителей фонда четко проводится линия доноров на повышение самостоятельности грантополучателей в адаптации проектной деятельности к изменяющейся обстановке и беспрецедентным новым вызовам⁶. Предлагается позволить некоммерческим организациям в случае необходимости вносить следующие изменения при сохранении фондом первоначально утвержденного объема финансирования:

- изменения в план деятельности;
- изменения в сроки проведения мероприятий и реализации гранта;
- изменения в бюджете, в частности, перераспределение средств между статьями бюджета.

19 марта 2020 г. Совет фондов (США) выступил с инициативой, получившей название Призыв к действию и представляющей собой перечень обязательств, которые берут на себя доноры в

³ London Community Response Launched: Vital Funding Support Offered to London's Civil Society Groups Affected by COVID-19 (<https://londonfunders.org.uk/our-blog/london-community-response-launched-vital-funding-support-offered-london%E2%80%99s-civil-society>)

⁴ Там же

⁵ London Community Response (<https://londoncommunityresponsefund.org.uk/funding/>)

⁶ Funder Statement on COVID-19, March 2020 (<https://londonfunders.org.uk/about/covid-19>)

условиях пандемии⁷. Совет фондов призвал доноров и благотворителей всей страны присоединиться к 440 организациям, подписавшим Призыв к действию. Основной посыл документа состоит в признании необходимости значительно снизить или полностью снять ряд базовых ограничений, в настоящее время предусмотренных договорами по грантам. В числе предложений: возможность использования проектного финансирования для целей обеспечения деятельности организации; досрочное осуществление фондом всей суммы платежей по гранту; снятие с грантополучателей ответственности за отложенные или невыполненные мероприятия и другие. В целом предлагается значительно упростить условия получения грантов, предоставляя некоммерческим организациям значительную степень гибкости для реагирования на запросы населения в период эпидемического кризиса. Предлагается также упростить требования к программной отчетности и в целом позволить НКО корректировать проектную деятельность в соответствии с меняющимися потребностями местных сообществ в условиях кризиса. Как отмечают авторы Призыва к действию, «мы понимаем, что ответы на вызовы глобального кризиса, обусловленного пандемией, надо искать не внутри самих фондах»⁸.

Основные направления изменений в деятельности благотворительных фондов

Указанные выше инициативы и предложения крупных доноров по сути дела институционализируют и выводят на уровень об-

щественного обсуждения разнообразные практики благотворительных фондов по либерализации условий предоставления финансирования, которые становятся ответом на стремительно меняющиеся условия работы НКО.

Обобщая практики такого рода, которые появились за последние несколько недель можно выделить следующие изменения в политиках фондов:

Перепрофилирование текущих программ и грантов

Повсеместным явлением становится модификация соглашений по грантам, предоставленным на осуществление проектной деятельности, позволяющая использовать бюджет гранта в целях поддержки организационной деятельности НКО. В частности, модификация бюджета позволяет оплачивать необходимые накладные расходы и поддерживать текущую деятельность организации.

Фонд местного сообщества города Картаж, штат Миссури, объявил, что участники весенней программы грантов 2020 г. могут использовать проектное финансирование на текущие организационные нужды, хотя прежде такие затраты не соответствовали правилам программы. Соответствующие изменения были в оперативном порядке внесены в условия программы управляющим советом фонда⁹.

Фонд Уильяма Пенна, Филадельфия, принял решение полностью переориентировать свою программу раннего обучения в полном объеме \$5 млн на анти-кризисную поддержку НКО, работающих в данной сфере¹⁰.

⁷ A Call to Action: Philanthropy's Commitment During COVID-19 (<https://www.cof.org/news/call-action-philanthropys-commitment-during-covid-19>)

⁸ Там же

⁹ Carthage Community Foundation changes grant process to meet COVID-19 crisis (https://www.joplinglobe.com/news/local_news/carthage-community-foundation-changes-grant-process-to-meet-covid-/article_e33e04ad-b3a4-5fb3-bd1b-98b58021a97a.html)

¹⁰ Foundations Adopt Policies to Move More Money Faster, and With Fewer Restriction <https://www.philanthropy.com/article/Foundations-Adopt-Policies-to/248396>

Перенос сроков предоставления отчетности

Семейный Фонд Эйснера, Калифорния, объявил о перенесении сроков предоставления отчетности на неопределенное время и также разрешил использовать программный бюджет для поддержания текущей деятельности организации. В обращении исполнительного директора фонда к получателям грантов подчеркивается: «Мы понимаем, что в настоящий момент у вас есть гораздо более важные дела, чем написание отчетности, и мы знаем, что мы можем доверять вам: средства гранта будут использованы на самые неотложные нужды»¹¹.

Увеличение размера грантов и продление сроков гранта с предоставлением дополнительного финансирования

Фонд Роберта Стерлинга Кларка, Нью-Йорк уже предоставил своим грантополучателям дополнительные 12 месяцев финансирования.

Компенсация непредвиденных затрат некоммерческих организаций, понесенных в период пандемии

Семейный фонд Хейзинг-Симонс, Калифорния, объявил о программе компенсации расходов грантополучателей, в связи с отменой проектных мероприятий из-за пандемии¹².

Досрочная выплата в 2020 г. полной суммы гранта, в частности, перечисление НКО сумм, которые планировались к выплате в последующие годы.

Эта практика становится все более распространенной среди грантодателей.

Предоставление целевой поддержки НКО на приобретение оборудования и программного обеспечения для удаленной работы.

Упрощенная процедура получения гранта, не требующая заполнения сложной документации и длительного согласования.

В Техасе коалиция в составе 26 донорских организаций и местного отделения United Way объединенный пул ресурсов для местных НКО, деятельность которых оказалась нарушенной в связи с пандемией. Для получения гранта организация должна заполнить упрощенную форму заявки с указанием конкретных потребностей и наиболее необходимых затрат.¹³

Создание фондов быстрого реагирования, специальных инструментов поддержки НКО в условиях пандемического кризиса.

Основная особенность таких фондов – предоставление средств на организационную поддержку НКО, при этом не всегда бюджет фонда быстрого реагирования формируется на основе дополнительного внешнего финансирования. На первоначальном этапе ресурсы такого фонда могут создаваться за счет высвобождения тех сумм из бюджета текущих грантов, которые подлежали выплате в последующие годы. Начиная с момента распространения губительной инфекции, в США уже создано более 200 специализированных фондов поддержки некоммерческих организаций в условиях пандемии COVID-19¹⁴.

При фонде местного сообщества Сиэтла организован фонд быстрого реагирования, который привлек средства благотворителей, бизнес-партнеров и местного правительства. Фонд быстрого реагирования выделяет разовые гранты на поддержку организаций,

¹¹ <https://eisnerfoundation.org/eisner-journal/covid-19-what-were-doing-and-how-you-can-help/>

¹² In a Moment of Crisis, Philanthropy Is Showing Its Unique Value <https://www.insidephilanthropy.com/home/2020/3/26/in-a-moment-of-crisis-philanthropy-is-showing-its-unique-value>

¹³ Foundations Adopt Policies to Move More Money Faster, and With Fewer Restriction <https://www.philanthropy.com/article/Foundations-Adopt-Policies-to/248396>

¹⁴ Funds for Coronavirus Relief (<https://candid.org/explore-issues/coronavirus/funds>)

работающих в данном регионе «с наиболее уязвимыми категориями населения, на которых особенно тяжело сказываются пандемия и ее экономические последствия»¹⁵.

Партнерство и формирование коалиций

Как видно из приведенных выше примеров, взаимодействие доноров при формировании крупных пулов целевого финансирования, в ходе продвижения новых инициатив по поддержке НКО в условиях пандемии отражает понимание глобального масштаба угрозы. Так, более десятка ведущих фондов США, в том числе Фонд Форда, Нью-Йоркская Корпорация Карнегги, Фонд Рокфеллеров, Фонд Эндрю В. Меллона, объединили ресурсы для создания нью-йоркского городского фонда реагирования и воздействия на COVID-19 (NYC COVID-19 Response and Impact Fund), который поддержит НКО, оказывающие социальные услуги и работающие в сфере культуры и искусства¹⁶.

Характерной приметой создающихся сегодня фондов реагирования в поддержку некоммерческих организаций является партнерство коалиции доноров и местных органов власти. Так это происходит в крупнейших городах США. В Бостоне фонд противодействия COVID-19 образован в партнерстве фонда развития местного сообщества с городской мэрией. В Чикаго партнерство трастового фонда развития местного сообщества с местным отделением United Way и городским правительством позволило привлечь еще более 25 доноров. В результате Чикагский фонд реагирования, созданный 17 марта 2020 г., сегодня располагает бюджетом порядка более 13,5 млн долларов¹⁷.

10 марта 2020 коалиция 35 ведущих фондов и благотворительных организаций США направила обращение в Конгресс США с просьбой распространить на некоммерческий сектор все меры поддержки, включая налоговые и другие льготы, которые адресованы малому бизнесу в условиях пандемии¹⁸.

Выводы: почему опыт международных фондов важен для России?

В настоящей записке обобщен опыт стремительно меняющихся приоритетов и практик фондов США и Великобритании на фоне пандемии COVID-19, в результате которого многие некоммерческие организации оказались на грани выживания. За последние несколько недель большинство фондов в экстренном порядке принимают инновационные управленческие решения, направленные на упрощение и либерализацию правил предоставления финансовой поддержки некоммерческим организациям. Смысл этих решений в том, чтобы максимально ускорить и упростить доступ НКО к финансовым ресурсам, поддержать деятельность НКО по предоставлению социальных услуг населению в условиях эпидемии коронавируса. Необходимо отметить, что упрощенные правила получения финансовой помощи распространяются, прежде всего, на круг грантополучателей, известных тому или иному донору, что является фактором доверия, своего рода гарантией целевого использования средств.

На пороге общемирового кризиса, учитывая экономический спад, вызванный пандемией, и новые условия самоизоляции и перехода на удаленную работу, российские НКО также вполне вероятно столкнутся с непредвиденными сложностями и новыми вызовами при реализации проектов. Учитывая международный опыт, доноры, благотворительные фонды должны быть готовы корректировать

¹⁵ Coronavirus “Rapid Response” Funds Proliferate As Threat Grows <https://www.philanthropy.com/article/Coronavirus-Rapid/248232>

¹⁶ In a Moment of Crisis, Philanthropy Is Showing Its Unique Value <https://www.insidephilanthropy.com/home/2020/3/26/in-a-moment-of-crisis-philanthropy-is-showing-its-unique-value>

¹⁷ How Response Funds in the U.S. Are Confronting COVID-19 (<https://www.thinknpc.org/blog/how-response-funds-in-the-u-s-are-confronting-covid-19/>)

¹⁸ https://www.voa.org/pdf_files/nonprofit-community-covid-19-stimulus-letter



свои политики предоставления средств для того, чтобы поддержать сектор НКО, пострадавший от пандемии. Необходимо сегодня готовиться к тому, чтобы помочь НКО продолжать реализовывать свою миссию в новых условиях. Международный опыт свидетельствует, что в ситуации глобального кризиса традиционная парадигма взаимоотношений между донором и некоммерческими организациями, получателями финансовой поддержки, претерпевает кардинальные изменения. От доноров требуется гибкость в адаптации своих приоритетов к стремительно меняющейся ситуации, понимание насущных потребностей НКО, доверие.

Один из важных уроков, который можно извлечь из практик работы международных доноров, это очевидная необходимость консолидированных действий, как в формировании пулов финансовых ресурсов, так и в продвижении новых инициатив.