

САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН

**ИСТОРИЧЕСКИЕ КОРНИ И ПРИМЕРЫ
МОБИЛИЗАЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ РОССИЯН:
МОБИЛИЗАЦИЯ ПОД ЭГИДОЙ ОРГАНИЗАЦИЙ
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Центр исследований гражданского общества
и некоммерческого сектора
Туманова А.С.

Исторические корни и примеры мобилизационного поведения россиян: мобилизация под эгидой организаций самоуправления

История России второй половины XIX – начала XX вв. была богата на примеры мобилизации российского населения, объединенного в добровольные ассоциации, а также отдельных волонтеров и общественников. Они приходили на помощь государству в преодолении последствий эпидемий, стихийных бедствий и пр. Исторические примеры являются актуальными и сегодня, поскольку в очередной раз показывают: российское общество способно к мобилизации и к оказанию эффективной помощи государству в сложные времена.

Лидерские позиции в общественной мобилизации в позднеимперской России занимали союзы органов самоуправления, а именно образованные с началом войны Всероссийский земский союз (ВЗС) и Всероссийский союз городов (ВСГ). Поначалу союзы занимались помощью больным и раненым в тылу, устраивая госпитали, лазареты, питательные пункты по пути следования раненых, закупая для них белье и медикаменты, организуя сборы пожертвований. Между тем уже в первые месяцы войны обнаружилась потребность в организации санитарной работы на фронте, и союзы моментально перешли линию фронта. С осени 1914 г. они стали обслуживать фронтовые тылы, направляя своих уполномоченных на фронты и создавая там фронтовые комитеты. Вслед

за лазаретами, санитарными поездами, складами перевязочных средств и медикаментов, врачебно-питательными пунктами по пути следования раненых в тыл аналогичные учреждения стали создаваться союзами в зоне боевых действий. В ведение союзов были переданы распределительные и эвакуационные пункты, а вместе с ними и задача организации приемки раненых, их учета и направления в лазареты в тылу. На линию фронта стали ходить союзные санитарные поезда и летучки лазареты, там появились подвижные больницы, госпитальные городки и приемные пункты для раненых, бани и даже прачечные для солдат¹.

ВЗС оборудовал на Северном и Западном фронтах за период с марта по декабрь 1916 г. госпитальные городки и приемные пункты вместимостью на 40 тыс. человек. Через госпитали Союза городов с начала войны и до января 1916 г. прошло 1260 тыс. раненых, в специальных госпиталях находились на излечении 18 тыс. 548 больных. На учете Союза городов к осени 1916 г. состояло 200 тыс. коек. Под его флагом на фронтах работало 68 врачебно-питательных и санитарно-технических отрядов, 247 лечебных заведений с койками. ВСГ организовал на фронтах 388 питательных пунктов, столовых и чайных, на которых было выдано 50,5 млн. обедов².

В зоне боевых действий союзы оказывали помощь не только армии, но и мирному населению. Они проводили работы по очистке земли, рытью колодцев, сбору урожая. На Северном фронте силами ВСГ в сентябре 1914 г. было обработано свыше 50 тыс. десятин прифронтовой полосы и собран урожай. Земский союз собрал урожай и засеял до 50 тыс. десятин земли летом 1916 г. в Буковине, отошедшей России в результате Брусиловского прорыва на Юго-западном фронте. ВСГ имел на фронте гурты скота и хлебопе-

¹ Краткий очерк деятельности Всероссийского земского союза. С. 9–11.

² Всероссийский земский союз. Доклад Главного комитета собранию уполномоченных губернских земств 9 декабря 1916 г. М., 1916. С. 11; Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 5913. Оп. 1. Д. 16. Л. 35.

карни, организовывал производства подков и стиральных машин. ВЗС содержал там механические и шорные мастерские, фабрики обуви и автомобили, дубильный завод, использовавший кожи убитого на фронте скота³.

Существенное внимание уделяли союзы оказанию помощи воинам, получившим увечья на фронте. Они учреждали лечебницы, дома призрения, трудовые приюты–убежища, где лица, получившие увечья, обучались ремеслам, биржи труда, занимавшиеся их трудоустройством, мастерские для производства протезов. На средства ВЗС и земских учреждений содержалось 27 приютов для увечных воинов. ВСГ построил на свои средства и содержал в восьми городах, включая Петербург и Москву, физиотерапевтические институты и протезные мастерские, устраивал при госпиталях травматологические институты. Признавая помощь раненым делом государственной важности, руководство союзов ратовало за объединение усилий с государством и распределение средств в законодательном порядке. Помощь увечным должна была трактоваться, по логике общественников, как забота для общества и обязанность для государства⁴.

Непременным спутником любой войны были эпидемии, и Первая мировая война не стала исключением. Под эгидой Союзов на линии фронта и в тылу для больных инфекционными болезнями создавались лазареты и госпитали, бактериологические лаборатории и эпидемические отряды. Союзы наладили санаторное лечение больных туберкулезом, а также бальнеологическое лечение на курортах⁵.

С начала 1915 г. важным направлением деятельности союзов стала юридическая помощь населению. Как и вся работа органи-

заций местного самоуправления, она базировалась на определенных принципах. Юридическая помощь носила адресный характер, была бесплатной, ориентированной, в первую очередь, на наиболее пострадавшие категории населения (раненые, инвалиды, беженцы и т.п.). Строилась она на профессиональном основании. Ее оказывали лица с высшим юридическим образованием и практическим опытом, обязательным знанием обычного крестьянского права и законодательства военного времени.

Весеннее отступление русской армии 1915 г. обнажило проблему нехватки вооружения, поэтому союзы, помимо традиционной для них «краснокрестной» военно-санитарной работы стали участвовать в деле снабжения армии военным снаряжением, а также выполнять заказы главного интендантства на поставки одежды и обуви для армии.

В конце мая 1915 г. были образованы военно-промышленные комитеты (ВПК), поставившие задачей мобилизовать промышленность для работы на войну. Идея мобилизации промышленности была высказана на съезде представителей промышленности и торговли в Петрограде 27–29 мая предпринимателем Н.С. Авдаковым. Вспомнив слова великого ученого Д.И. Менделеева, что воевать надо не только орудиями, но и фабриками и заводами, Авдаков указал, что промышленность и торговля должны будут пойти в деле снабжения армии на новые технические улучшения: «Нам придется говорить не только о необходимости оказать помощь нашей доблестной армии, государству и всему населению, но и о том, как бы еще сильнее сплотиться и мобилизовать промышленность для содействия и облегчения нашей доблестной армии».

³ Астров Н.И. Из истории городских самоуправлений в России. Союз городов. С. 316–318; Краткий очерк деятельности Всероссийского земского союза. С. 9, 12–13; Всероссийский земский союз. Доклад Главного комитета собранию уполномоченных... С. 4–5.

⁴ Дорф Д.Я. Дело помощи увечным воинам Всероссийского Земского союза и Всероссийского союза городов. С. 1–9; Доклад Главного комитета собранию уполномоченных губернских земств 12 марта 1916 г. об участии Всероссийского земского союза в деле оказания помощи увечным и потерявшим трудоспособность воинам. М., 1916. С. 23.

⁵ Очерк деятельности Всероссийского союза городов. 1914–1915 г. М., 1915. С. 81–82, 90–98; Краткий очерк деятельности Всероссийского земского союза... С. 30–31.

Товарищ министра торговли и промышленности С.П. Веселаго также остановился на тезисе о мобилизации промышленности: «Важно, чтобы промышленный класс, рабочие, техники и ученые объединились в дружной работе для достижения конечной цели – мобилизации промышленности». По словам бывшего управляющего отделом промышленности Министерства торговли и промышленности В.П. Литвинова-Фалинского, на съезде лежала обязанность обратиться ко всем промышленным организациям, объединить все силы, дать все, что помогло бы нашей армии довести до конца начатое дело⁶.

С предложением забыть все свои дела и собрать достойных, опытных и знающих людей – правительственных чиновников, людей общества, представителей производительного класса, доказавших свою деловитость, выступил во второй день съезда прибывший на него с опозданием московский предприниматель П.П. Рябушинский⁷. Для координации работ отдельных районов и групп, а также для согласования этой деятельности с действиями высших правительственных учреждений съезд постановил учредить в Петрограде центральный военно-промышленный комитет. Совету съездов была поручена его организация⁸. Было решено, что организация эта объединит в себе представителей союзов земств и городов, высших технических учебных заведений, торгово-промышленных и научно-технических организаций, управлений железных дорог и пароходств. ВПК было решено разделить на секции, секции – на группы сообразно имевшимся потребностям⁹.

«Мы считали бы особенно желательным усиление в этих организациях общественного элемента, представителей всего населения, соединяющих деловитость с незаинтересованностью ни касательно движения по службе и устройства своей карьеры, ни относительно материальных выгод, – писал по поводу состава военно-промышленных комитетов ученый экономист М.И. Фридман, – Члены законодательных учреждений, деятели городского и земского союзов, другие независимые и компетентные люди, каковыми могут быть представители науки, должны быть привлечены к работе по организации народного хозяйства в возможно значительном числе»¹⁰.

11 июня 1915 г. при Московском биржевом комитете, в присутствии представителей биржевого и купеческого обществ, торгово-промышленных организаций Москвы и Иваново-вознесенского района, земского и городского союзов, московского городского управления, научно-технических организаций и ряда учебных заведений был образован Московский ВПК. Его председателем был избран П.П. Рябушинский. Московский ВПК разделялся на 5 отделов. Первый отдел ведал вооружением и снаряжением армии, второй – обмундированием, третий – урегулированием перевозок топлива, материалов и других предметов снабжения армии и флота, четвертый – обеспечением фабрик и заводов рабочими и пятый – снабжением армии продуктами и кормами. Комитет охватывал 12 примыкающих к Москве губерний, входящих в состав московского и иваново-вознесенского районов¹¹.

⁶ Съезд представителей объединенной промышленности // Русские ведомости. 1915. 27 мая.

⁷ Съезд представителей промышленности и торговли // Русские ведомости. 1915. 28 мая.

⁸ Съезд представителей промышленности и торговли // Русские ведомости. 1915. 29 мая.

⁹ Совещание московских промышленников // Русские ведомости. 1915. 30 мая; Организация военно-промышленного комитета // Биржевые ведомости. 1915. 2 июня. Веч. вып.

¹⁰ Итоги съезда // Биржевые ведомости. 1915. 29 мая. Утр. вып.

¹¹ Военно-промышленный комитет // Русские ведомости. 1915. 12 июня.

По мнению предпринимателя А.И. Коновалова, консолидирующей идеей новой организации должно было стать общенациональное сознание: «ныне войны ведутся народами во имя великих национальных принципов, этими принципами должно проникнуться и наше общество, весь русский народ, вся нация должна проникнуться сознанием, что она борется за свое национальное счастье и за свои национальные идеалы». В практическом плане было предложено привлечь к работе на оборону все промышленные предприятия Московского промышленного района и обратиться с анкетой к фабрикам и заводам района для выяснения их потенциала в работах на военные нужды¹².

Результатом деятельности Военно-промышленных комитетов, объединивших видных московских и петербургских предпринимателей, стало преодоление к началу 1916 г. снарядного «голода», т.е. нехватки снарядов в действующей армии, существенное техническое перевооружение российской армии, а также заметный прорыв в ее снабжении.

¹² Там же.