

САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН

**РАЗВИТИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ
ВЛАСТИ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ВО ВРЕМЯ ЛИБЕРАЛЬНЫХ РЕФОРМ
И КОНТРРЕФОРМ (1860-1880-Е ГГ.)**

Центр исследований гражданского общества
и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ
Туманова А.С.

Развитие партнерских отношений власти и социально ориентированных общественных организаций во время либеральных реформ и контрреформ (1860-1880-е гг.)

В России существует длительный опыт взаимодействия власти и общества в решении социальных проблем. В этом материале речь пойдет о развитии партнерских отношений власти и социально ориентированных общественных организаций в пореформенной России XIX века (1860-1880-е гг.).

1860-е годы вошли в историю общественной благотворительности как время образования в городах Российской империи благотворительных обществ общей направленности, оказывавших комплексную помощь нуждающимся, начиная с единовременных пособий и заканчивая полным содержанием. Многофункциональность отличала также образованное в 1866 г. Курское благотворительное общество. Открытое под председательством курского губернатора А.Д. Милютина, Общество содержало богадельню для престарелых дворянок, детские приюты-ясли, отдел трудовой помощи, включавший в себя Дом трудолюбия, швейную мастерскую и посредническую контору¹.

Принцип действия городских обществ общеблаготворительной направленности состоял в следующем. Для создания гибкой системы общественной помощи неимущим города разбивались на участки. Каждый из них находился в ведении участковой дамы, в обязанности которой входило подробное обследование своей территории, регистрация проживавших на ней бедняков и привлечение жертвователей. После регистрации прошений неимущих

они подвергались серьезному отбору. В каждом конкретном случае изучались условия жизни просителя, степень и характер его нужды, наводились справки о причинах бедственного положения. Результаты направлялись в совет Общества, который и назначал пособия. Чтобы охватить наибольшее число неимущих и исключить случаи дублирования, попечительные общества о бедных рассылали списки своих постоянных клиентов во все благотворительные заведения города².

Помимо обществ общеблаготворительного типа, в 1860-е годы создавались специализированные благотворительные организации. Они были ориентированы на определенные группы нуждающихся, либо на формы социальной помощи. В 1860-е гг. вошли в жизнь организации, занимавшиеся женской филантропией. Благотворительный характер носили первые женские организации Петербурга – Общество дешевых квартир и других пособий нуждающимся жителям С.-Петербурга (1861 г.), Общество для пособия бедным женщинам в Петербурге (1865 г.), Общество для пособия слушательницам врачебных и педагогических курсов (1874 г.). Так, дамы-учредительницы Общества дешевых квартир собрали посредством самообложения денежные средства, на которые арендовали квартиры, а затем построили «образцовый дом», служивший общежитием для нуждающихся женщин. Кроме того, ими были созданы структуры для организации занятости женщин: швейная мастерская, магазин для продажи готовых вещей, общественная кухня, детский сад, школа для взрослых женщин³. Женские общества способствовали социализации представительниц слабого пола, давали им опыт общественной работы, внесли вклад в становление и развитие женского образования.

¹ Косихина И.Г. Благотворительность российских общественных организаций в конце XIX – начале XX вв. (на примере общественно-культурных организаций Курской губернии) // Благотворительность в России. Социальные и исторические исследования. СПб., 2001. С. 326.

² Туманова А.С. Благотворительные общества губернского города: опыт регионального исследования. 1862–1917 годы // Благотворительность в России. Исторические и социально-экономические исследования. СПб., 2003. С. 180.

³ Юкина И.И. Русский феминизм как вызов современности. СПб., 2007. С. 175.

Пореформенные годы были отмечены развитием социальной работы в сфере образования. В губернских и крупных уездных городах, а также в уездах получили распространение общества вспомоществования неимущим учащимся. Такие организации существовали при большей части средних и высших учебных заведений России⁴. К 1897 г. насчитывалось 539 обществ пособия учащимся: из них в Петербурге действовало 63, в Москве – 38, Одессе – 13 организаций, в Киевской губернии их было 20, Харьковской – 17, Лифляндской и Казанской – по 15, Владимирской – 14, Смоленской – 13, Полтавской и Тамбовской – 12, Орловской – 11, в остальных губерниях – от 1 до 10⁵. Благодаря им многие способные к учебе, но не имевшие для этого достаточных материальных возможностей получили шанс на получение образования и смогли адаптироваться в непростых условиях крупных городов России, получить профессию. В 1880-е гг. численный рост НКО в области социальных услуг продолжался. В те годы в обществе наблюдался интерес к осуществлению патриотической по своему содержанию работы по изучению собственного края и созданию многочисленных историко-краеведческих организаций. Под их эгидой проводились историко-археологические исследования различных местностей Российской империи. Краеведческие общества пользовались поддержкой местной администрации, оказывавшей им как финансовую помощь, так и помощь организационного характера. Краеведческие общества, как правило, быстро учреждались; местная администрация выделяла им помещения для собраний, финансировала их экспедиции и издательскую работу. Пореформенный период был отмечен активным созданием медицинских организаций. Оздоровление народа было возведено в ранг

первоочередной государственной потребности. За последнюю треть XIX в. в более чем семидесяти городах страны было организовано свыше ста медицинских организаций; для сравнения, в 1864 г. в стране существовало всего пять обществ данного профиля⁶. Под эгидой медицинских обществ учреждались лечебные учреждения на местах, оказывалась бесплатная медицинская помощь неимущему населению, осуществлялась просветительская работа по привитию населению элементарных медицинских навыков, предупреждению эпидемий, эпизоотий, профилактике и охране здоровья и пр. Врачебные общества способствовали консолидации различных «отрядов» медицинской общественности: врачей, фельдшеров, акушеров и пр., защите профессиональных интересов медицинского сообщества, а также наделению населения страны правом на получение квалифицированной медицинской помощи. Тем самым, организации медиков способствовали трансформации здравоохранения в значимый социальный институт. Начиная с 1880-х гг. берет свое начало институт общественных медицинских съездов. Они созывались Обществом русских врачей в память Н.И. Пирогова (1883 г.), в общей сложности Пироговское общество устроило в дореволюционный период десять съездов, способствовавших сплочиванию профессионалов-медиков, а также охране здоровья населения страны, профилактике эпидемий и пр.

1890-е гг. явились временем подъема НКО в социальной сфере. Десятикратно увеличилось число организаций, содействующих распространению народного образования: в начале 90-х гг. их было около двадцати, в 1898 г. – 193⁷. В три раза возросла численность медицинских обществ (в начале 80-х гг. – 40, а в 1896 г.

⁴ Дьячков С.Л. Благотворительные общественные организации российской провинции во второй половине XIX – начале XX веков: опыт изучения. Автореф. ... канд. ист. наук. Ставрополь, 2005. С. 21.

⁵ Селиванов А. Общества вспомоществования учащимся в разных учебных заведениях // Вестник благотворительности. 1898. № 7. С. 50.

⁶ Бастракова М.С., Павлова Г.Е. Указ. соч. С. 294-295; Ковригина В.А. Здравоохранение // Очерки русской культуры XIX века. Т.2. М., 2000. С.457-458. См. также: Радулович В.И. Очерк истории русских медицинских обществ, их цель, значение и взаимная связь. Орел, 1890; Нейдинг И. Медицинские общества в России. М., 1897. С.VI.

⁷ Михайлова М.В. Общественные педагогические и просветительные организации дореволюционной России (середина XIX – начало XX вв.). М., 1993. С.16.

– 120), которые объединяли уже более половины представителей врачебного сословия⁸. За период 1890–1904 гг. количество научных обществ (без научно-медицинских) возросло с 73 до 130, охотничьих – с 33 до 195, учительских обществ взаимопомощи – с 4 до 71⁹. Под влиянием борьбы с голодом в начале 90-х гг. происходил количественный рост сельскохозяйственных обществ, которых к началу XX в. насчитывалось уже свыше 200¹⁰. Наряду с количественным ростом организаций происходило их качественное изменение: появлялись новые их виды – общества физического воспитания и развития, педагогические кружки в провинции и педагогические общества в провинциальных университетских городах и др.

В 1890-е гг. в ведении Министерства финансов возникли просветительские и досуговые по характеру деятельности попечительства о народной трезвости. Они находились в ведении Министерства финансов и пользовались его поддержкой. Общества трезвости создавались в период проведения реформы по казенной продаже вина и предназначались для борьбы с народным алкоголизмом.

Устав центрального Попечительства, датированный 20 декабря 1891 г., гласил, что целью организации было отвлечение населения от пьянства путем устройства чтений и бесед о вреде спиртных напитков и обеспечение приятного досуга вне питейных заведений. Попечительства получили широкий «функционал» в виде устройства различных учреждений: библиотек, читален, чайных. Сеть попечительных обществ о трезвости покрыла всю территорию Российской империи, имелись губернские и уездные филиальные отделения. Во главе уездных отделений нередко

стояли уездные предводители дворянства, что символизировало взаимодействие государства и общества. По социальному составу попечительства объединяли дворян, интеллигенцию (учителей, врачей и т. д.) и священнослужителей.

Деятельность попечительств была напрямую связана со сферой оказания социальных услуг. Они открывали чайные и библиотеки-читальни, занимались организацией народных чтений, ставили спектакли, музыкальные и танцевальные вечера. В библиотеках и читальнях попечительств преобладала молодежь: дети и подростки; имелся существенный спрос на книги литературного и духовно-нравственного содержания. Комитеты Попечительства были инициаторами такой формы просветительской работы, как Народный дом. В народных домах проводились чтения, устраивались музыкальные и танцевальные вечера. Попечительные общества о трезвости создавали также дешевые столовые, юридические конторы для бедняков, ночлежные приюты, лечебницы и пр. Число посетителей данных заведений постоянно росло¹¹.

Попечительные общества о трезвости в российских губернских городах были достаточно успешными институциями. Причиной тому являлась поддержка их действий со стороны государства и местной администрации. К примеру, Казанское общество трезвости получило от города помещение для организации собраний членов и открытия чайной. Представители государственной власти жертвовали денежные средства в казну попечительных обществ трезвости. К примеру, в числе крупных жертвователей Казанского общества трезвости были губернатор, городской голова и др.¹²

⁸ Нейдинг И. Медицинские общества в России. М., 1897. С.VI.

⁹ Степанский А.Д. Самодержавие и общественные организации России на рубеже XIX–XX вв. М., 1980. С.28.

¹⁰ Там же. С.5–6.

¹¹ Сафонова О.Е. Общественные неполитические организации Рязанской губернии в эпоху модернизации (конец XIX–XX в.). Дис. ... канд. ист. наук. Тамбов, 2017. С. 177–181.

¹² Очерки городского быта дореволюционного Поволжья / А.Н. Зорин, Н.В. Зорин, А.П. Каплуновский и др. Ульяновск, 2000. С. 429.