

# САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН

**ГРАНТОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ КАК СПОСОБ  
ПОДДЕРЖКИ НКО, ПОСТРАДАВШИХ  
ОТ КОРОНАКРИЗИСА ЗА РУБЕЖОМ**

Научно-учебная лаборатория междисциплинарных исследований некоммерческого сектора  
Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора  
Климова И.В., Кнышева М.С.

## Грантовые механизмы как способ поддержки НКО, пострадавших от коронакризиса за рубежом

Пандемия коронавируса негативно повлияла на финансовое состояние некоммерческих организаций по всему миру: несмотря на увеличение объема онлайн-пожертвований, сократилось общее число доноров, закрылись благотворительные магазины, уменьшилось число проводимых НКО благотворительных мероприятий. Исследование, проведенное Чартерным институтом фандрайзинга, Благотворительной финансовой группой и Национальным советом волонтерских организаций, показало, что в этом году британские НКО ожидают сокращение доходов на 24% (12.4 миллиарда фунтов стерлингов)<sup>1</sup>.

В условиях восстановления и адаптации мировой экономики, в том числе некоммерческого сектора, к последствиям COVID-19 государственная поддержка является одним из эффективных и широко распространенных механизмов поддержания деятельности НКО. В зарубежной практике встречаются различные инструменты

господдержки: прямая финансовая помощь в виде государственных грантов (субсидий), налоговых льгот, предоставления НКО возможности участия в системах государственных и муниципальных закупок товаров и услуг, государственные кредитные гарантии и другие механизмы<sup>2</sup>.

Фонд поддержки и развития филантропии КАФ в июне 2020 года опубликовал результаты исследования, проведенного среди британских некоммерческих организаций. Исследование показало, что в условиях кризиса финансирование становится наиболее важным механизмом поддержки для НКО. Абсолютное большинство респондентов (56%) заявили, что прямо сейчас для восстановления от последствий коронакризиса им необходимы безусловные денежные гранты от государства<sup>3</sup>.

Грантовую поддержку, или так называемые COVID-19 гранты, могут получить не только бизнес и некоммерческие организации. Существуют гранты для студентов, предпринимателей и исследователей<sup>4</sup>. Отдельные государства предоставляют широкую поддержку различным индустриям и сообществам. Например, правительство Новой Зеландии выделяет денежные средства на поддержку как бизнеса и МСП, так и отдельных индустрий (банки, авиация, строительство, здравоохранение, искусство, спорт) и сообществ (сообщество Маори, тихоокеанские сообщества, включая НКО и общественные группы)<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Coronavirus impact sees UK charities set for £12.4bn income shortfall // European Fundraising Association : [сайт]. URL: <https://efa-net.eu/news/coronavirus-impact-sees-uk-charities-set-for-12-4bn-income-shortfall> [дата обращения: 17.07.2020]

<sup>2</sup> Беневоленский В. Б., Шмулевич Е. О. Государственная поддержка социально ориентированных НКО: зарубежный опыт // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2013. – №. 3. – С.164.

<sup>3</sup> CAF Charity Coronavirus Briefing // CAF: [сайт]. URL: [https://www.cafonline.org/docs/default-source/about-us-publications/caf-charity-coronavirus-briefing-june-2020.pdf?sfvrsn=b1e17047\\_2](https://www.cafonline.org/docs/default-source/about-us-publications/caf-charity-coronavirus-briefing-june-2020.pdf?sfvrsn=b1e17047_2) [дата обращения: 17.07.2020]

<sup>4</sup> Top Full COVID-19 Grants for African Students, Entrepreneurs and Researchers Worldwide 2020 // Scholars Hub Africa: [сайт]. URL: <https://www.scholarshubafrika.com/53152/top-fully-funded-covid-19-grants-africans-worldwide/> [дата обращения: 18.07.2020]

<sup>5</sup> COVID-19: Summary of government support available // MinterEllisonRuddWatts: [сайт]. URL: <https://www.minterellison.co.nz/our-view/covid-19-summary-of-government-support-available> [дата обращения: 17.07.2020]

Государство является одним из ключевых грантодателей для НКО, пострадавших от коронакризиса. Правительство Великобритании выделило для локальных благотворительных организаций 750 миллионов фунтов стерлингов, и уже в июне доступ к финансированию получили 132 НКО<sup>6</sup>. В мае 2020 года правительство Канады учредило Фонд поддержки общества в чрезвычайной ситуации и выделило 350 миллионов долларов на поддержку НКО: благотворительных фондов, ассоциаций, и других организаций и проектов, работающих на передовой в борьбе с пандемией<sup>7</sup>. Правительство Новой Зеландии из 52 миллиардов долларов, направленных на меры по восстановлению экономики, выделило 27 миллионов долларов на поддержку НКО и общественных групп<sup>8</sup>.

На муниципальном уровне широкое распространение получила практика местных фондов помощи. Ее можно рассмотреть на примере нескольких штатов США. Центр Филантропии штата Мэн опубликовал на своей Веб-странице список актуальных грантов для НКО и гражданских активистов<sup>9</sup>. Аналогичные списки грантов

появились для штатов Колорадо<sup>10</sup> и Бостон<sup>11</sup>, города Сан-Диего<sup>12</sup> и других административных образований. НКО в штате Аризона могут не только принять участие в программе грантов, но и получить государственные займы<sup>13</sup>. Выдача займов НКО – тоже часто встречающаяся практика в США. По состоянию на начало июля более 400 НКО получили федеральный заем на сумму около 5 миллионов долларов<sup>14</sup>.

Кроме государств и муниципалитетов, грантовую поддержку некоммерческим организациям оказывают крупные корпорации. Фонд Coca-Cola предоставляет грантовое финансирование НКО, которые занимаются борьбой с пандемией и ее последствиями. По последним данным, на эти цели фонд выделил 53 миллиона долларов. На официальном сайте организации опубликован прозрачный реестр НКО и указаны суммы поддержки<sup>15</sup>. Другая международная корпорация – транснациональная компания Google – предлагает дополнительные гранты на рекламу общей суммой 200 миллионов долларов для НКО, занимающихся противодействием

<sup>6</sup> Leamington-based charity to benefit from Government support for rough sleepers during pandemic // Weekly News: [сайт]. URL: <https://www.kenilworthweeklynews.co.uk/news/people/leamington-based-charity-benefit-government-support-rough-sleepers-during-pandemic-2883072> (дата обращения: 17.07.2020)

<sup>7</sup> Emergency Community Support Fund // Community Foundations of Canada: [сайт]. URL : <https://www.communityfoundations.ca/initiatives/emergency-community-support-fund/> (дата обращения: 16.07.2020)

<sup>8</sup> COVID-19: Summary of government support available // MinterEllisonRuddWatts: [сайт]. URL: <https://www.minterellison.co.nz/our-view/covid-19-summary-of-government-support-available> (дата обращения: 17.07.2020)

<sup>9</sup> COVID-19 Response Funds // Maine Philanthropy Center: [сайт]. URL: <https://www.maine philanthropy.org/covid19> (дата обращения: 18.07.2020)

<sup>10</sup> COVID-19: Resources for Nonprofits and Funders // The Colorado Health Foundation: [сайт]. URL: <https://www.coloradohealth.org/covid-19-resources-nonprofits-and-funders> (дата обращения: 18.07.2020)

<sup>11</sup> Other COVID 19 Resources // The Boston Foundation: [сайт]. URL: <https://www.tbf.org/what-we-do/special-funds/covid-19-response-fund/other-covid-19-response-efforts> (дата обращения: 17.07.2020)

<sup>12</sup> Current TSDF Funding Opportunities // The San Diego Foundation: [сайт]. URL: <https://www.sdfoundation.org/grantseekers/apply-for-assistance/> (дата обращения: 19.07.2020)

<sup>13</sup> COVID-19 Loans & Relief Funding // Alliance of Arizona Nonprofits: [сайт]. URL: <https://arizonanonprofits.org/page/COVID-19LoansReliefFunding> (дата обращения: 18.07.2020)

<sup>14</sup> More Than 400 Nonprofits Got Federal PPP Loans of at Least \$5 Million // The Chronicle of Philanthropy: [сайт]. URL: <https://www.philanthropy.com/article/More-Than-400-Nonprofits-Got/249151> (дата обращения: 17.07.2020)

<sup>15</sup> Foundation Coronavirus Contributions 2020 // The Coca-Cola Company: [сайт]. URL: <https://www.coca-colacompany.com/shared-future/coca-cola-foundation/coronavirus-contributions-2020> (дата обращения: 17.07.2020)

коронавирусу, поддержкой местных сообществ и социально уязвимых групп<sup>16</sup>.

В условиях пандемии грантодателями становятся и фонды, традиционно оказывающие поддержку узкому кругу грантополучателей; из-за кризиса они трансформируют свои грантовые ресурсы для более широкой аудитории, которая включает в себя некоммерческие организации. Например, основной специализацией датского фонда Novo Nordisk является поддержка исследований в сфере медицины<sup>17</sup>, но из-за гуманитарной катастрофы сейчас они оказывают финансовую помощь НКО и проектам, чья деятельность направлена на борьбу с последствиями пандемии, в особенности на работу с пострадавшими, бедными и маргинальными группами населения<sup>18</sup>. Техасский фонд Святого Дэвида (США) фокусируется на решении ключевых местных проблем в сфере здравоохранения<sup>19</sup>, поэтому в период пандемии основные ресурсы организации (10 миллионов долларов) были направлены в Фонд восстановления после COVID-19. Получить грант могут НКО, удовлетворяющие условиям фонда. Основная цель фонда восстановления – помочь системе здравоохранения справиться с кризисом<sup>20</sup>.

Зарубежный опыт применения грантовых механизмов достаточно разнообразен – подобными системами пользуются как правительства в целом, так и наднациональные корпорации, и местные фонды. Грантополучателями, наряду с представителями бизнес-сообщества, становятся некоммерческие организации и гражданские активисты, реализующие тематические проекты. В условиях кризиса и резкого сокращения доходов НКО гранты являются ви-

дом экстренной помощи, но для оценки эффективности подобной формы поддержки и ее влияния на состояние организаций необходимо продолжать исследования в этой области.

<sup>16</sup> Google offers \$200 million in ad grants for nonprofits fighting coronavirus pandemic // CNBC : [сайт]. URL: <https://www.cnbc.com/2020/06/17/google-offers-200m-in-ad-grants-for-nonprofits-fighting-coronavirus.html> [дата обращения: 16.07.2020]

<sup>17</sup> The Foundation's Grants // Novo Nordisk Fonden: [сайт]. URL: <https://novonordiskfonden.dk/en/about-the-foundations-grants/> [дата обращения: 17.07.2020]

<sup>18</sup> Novo Nordisk Foundation's COVID-19: Preparedness, Prevention, Response and Recovery Grant Program (Denmark) // fundsforNGOs: [сайт]. URL: <https://www2.fundsforngos.org/latest-funds-for-ngos/novo-nordisk-foundations-covid-19-preparedness-prevention-response-and-recovery-grant-program-denmark/amp/> [дата обращения: 18.07.2020]

<sup>19</sup> About Us // St.David's Foundation : [сайт]. URL: <https://stdaidsfoundation.org/about-us/> [дата обращения: 17.07.2020]

<sup>20</sup> Phase II Priorities & Eligibility // St.David's Foundation : [сайт]. URL: <https://stdaidsfoundation.org/covid19-recovery-fund/> [дата обращения: 17.07.2020]