

Российские регионы: неравномерность в развитии



Содержание лекции

1. Региональная дифференциация в России – это проблема?
2. Предпосылки межрегиональных диспропорций в России
3. Достигнутый уровень экономического развития
4. Экономический рост и инвестиции
5. Население, рынки труда и уровень жизни
6. Человеческий потенциал
7. Выравнивающая региональная политика



**Региональная дифференциация в России - это
проблема?**



Региональные диспропорции – это неизбежность

Krugman P.R. (1991) Geography and Trade



Концентрация экономической
деятельности в местах с
конкурентными преимуществами

Преимущества
«первой природы»

Преимущества
«второй природы»



Региональные диспропорции – это проблема

World Bank (2018) Новая география регионального развития:

В России уровень регионального неравенства выше, чем в большинстве стран с сопоставимой по масштабам экономикой

- ❖ в валовом продукте на душу населения – 17 раз
- ❖ в среднедушевом доходе (с поправкой на прожиточный минимум) – 3.5 раза
- ❖ в показателях детской смертности, продолжительности жизни, доступа к ЖКХ и образованию и т.п.



Региональные диспропорции – это проблема

- ❖ Срыв модернизации, замедление трансляции инноваций
- ❖ Нереализованный потенциал роста человеческого капитала
- ❖ Социальная напряженность, спрос на популистскую политическую программу
- ❖ Угроза целостности



Предпосылки межрегиональных диспропорций в России



Географические предпосылки региональных диспропорций

Россия – большая северная страна

- ❖ В Канаде 90% населения живет южнее 50° с.ш., в России – 90% населения живет севернее 50° с.ш.
- ❖ Низкая плотность населения



Плотность населения России



Географические предпосылки региональных диспропорций

Россия – большая северная страна

- ❖ Ресурсы расположены на северо-востоке
- ❖ На долю Западной Сибири приходится 2/3 нефтяных запасов России и более 3/4 газовых месторождений
- ❖ В Канаде расстояние между главными центрами добычи и потребления ресурсов – 500-1500 км, в России – 2500-4000 км



Исторические предпосылки региональных диспропорций

Наследие плановой экономики

- ❖ Государство определяло размещение производства и расселение населения
- ❖ Принципы специализации, пропорционального развития, комплексного использования ресурсов
- ❖ Север, Сибирь, Дальний Восток
- ❖ Инвестиции в слаборазвитые регионы
- ❖ Факторы размещения производства (близость рынков сбыта, ресурсов)



Исторические предпосылки региональных диспропорций

Наследие плановой экономики

- ❖ Удорожающие факторы
- ❖ Отток населения



Брошенные кварталы Воркуты



https://pikabu.ru/story/obvetshalaya_slava_5329052



Кадычкан – оставленный поселок Магаданской области



<http://fedpress.ru/news/society/reviews/1401433967-top-10-gorodov-prizrakov-rossii>



Нижнеянск – речной порт в Якутии



<http://fedpress.ru/news/society/reviews/1401433967-top-10-gorodov-prizrakov-rossii>



Исторические предпосылки региональных диспропорций

Наследие плановой экономики

- ❖ Удорожающие факторы
- ❖ Отток населения
- ❖ Моногорода - 319 населенных пунктов, из них около 100 – с тяжёлой социально-экономической ситуацией
- ❖ Н.Зубаревич: path dependency - зависимость текущего развития от сложившейся в регионе структуры экономики



Достигнутый уровень экономического развития



Административно-территориальное деление России

- ❖ Конституции Российской Федерации: Россия является федеративным государством и состоит из 85 равноправных субъектов Российской Федерации
- ❖ Самое большое количество регионов среди всех государств с федеративным устройством

США - 51

Германия - 16

Бразилия - 27

Канада - 13



Размер региональных экономик

- ❖ Валовый региональный продукт (ВРП)
- ❖ Валовая добавленная стоимость, созданная всеми институциональными единицами-резидентами на экономической территории региона



Вклад регионов в российский ВВП



2016 год:

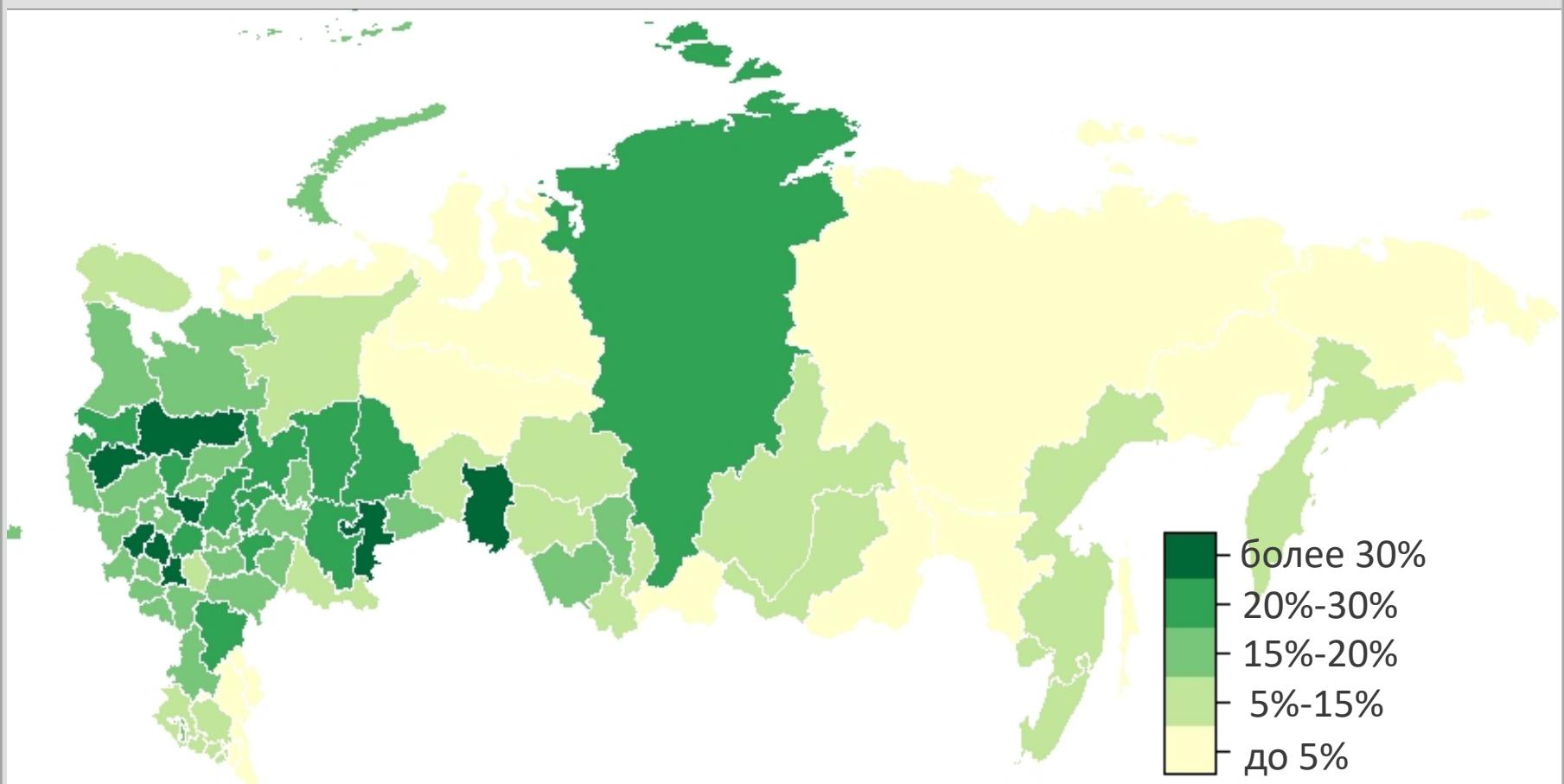
Москва – 14 трлн руб.

Респ. Алтай – 0.5 трлн руб.

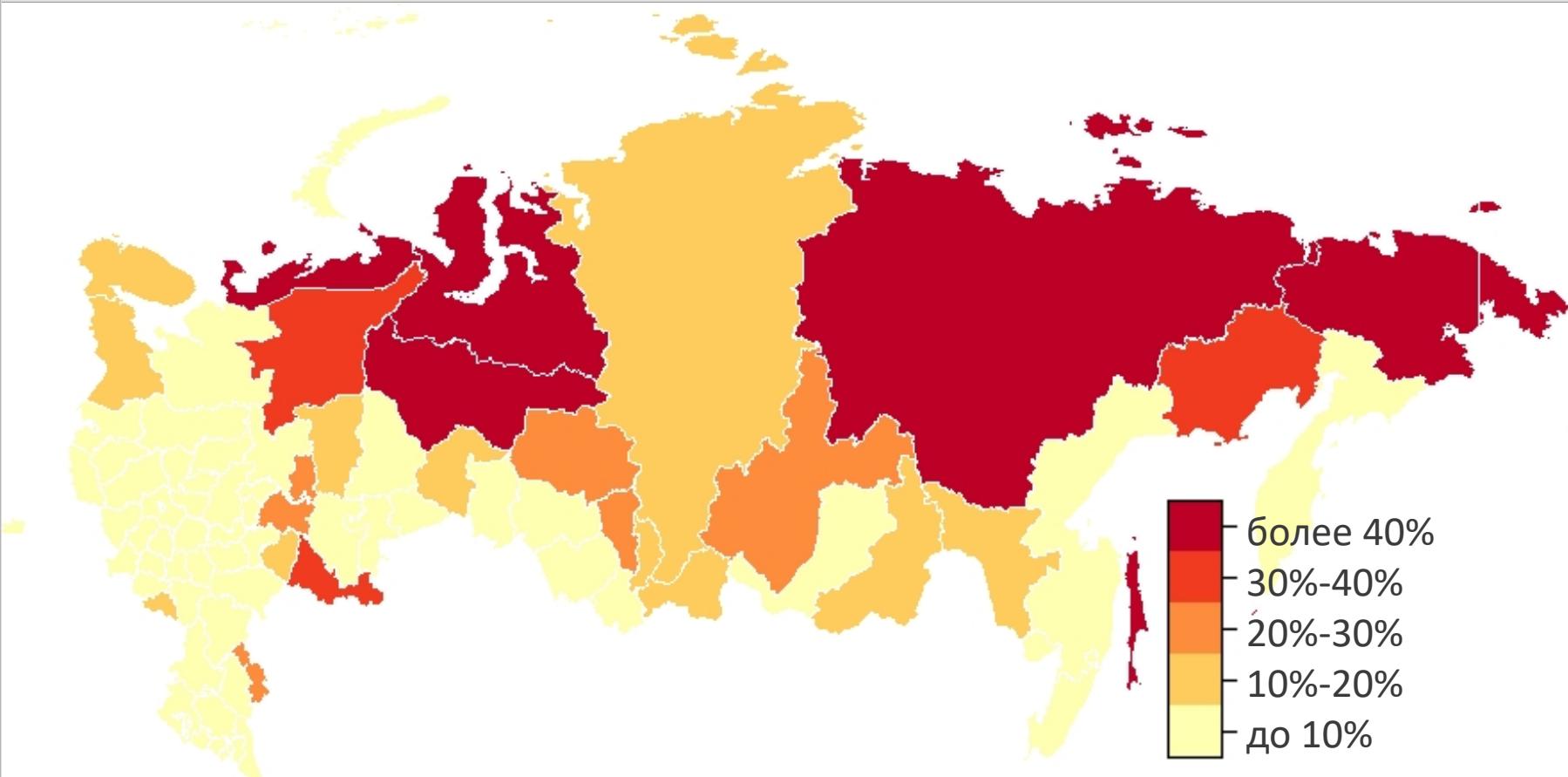
Источник: составлено по данным Росстата за 2016 год



Структура экономики – доля обрабатывающей промышленности



Структура экономики – доля добывающей промышленности



Производительность экономики

Регион	ВРП/душу населения в 2015 г. (ППС за 2011 г.)	Страны с аналогичным значением показателя
Пять регионов с самыми высокими показателями		
Сахалинская обл.	87 426	Сингапур
Тюменская обл.	69 412	ОАЭ
Чукотский АО	54 187	Гонконг
г.Москва	47 105	Нидерланды
Магаданская обл.	36 132	Новая Зеландия

Источник: World Bank (2017). Spatial Differences in Living Standards; Convergence without Equity; A Closer Look at Spatial Disparities in Russia



Производительность экономики

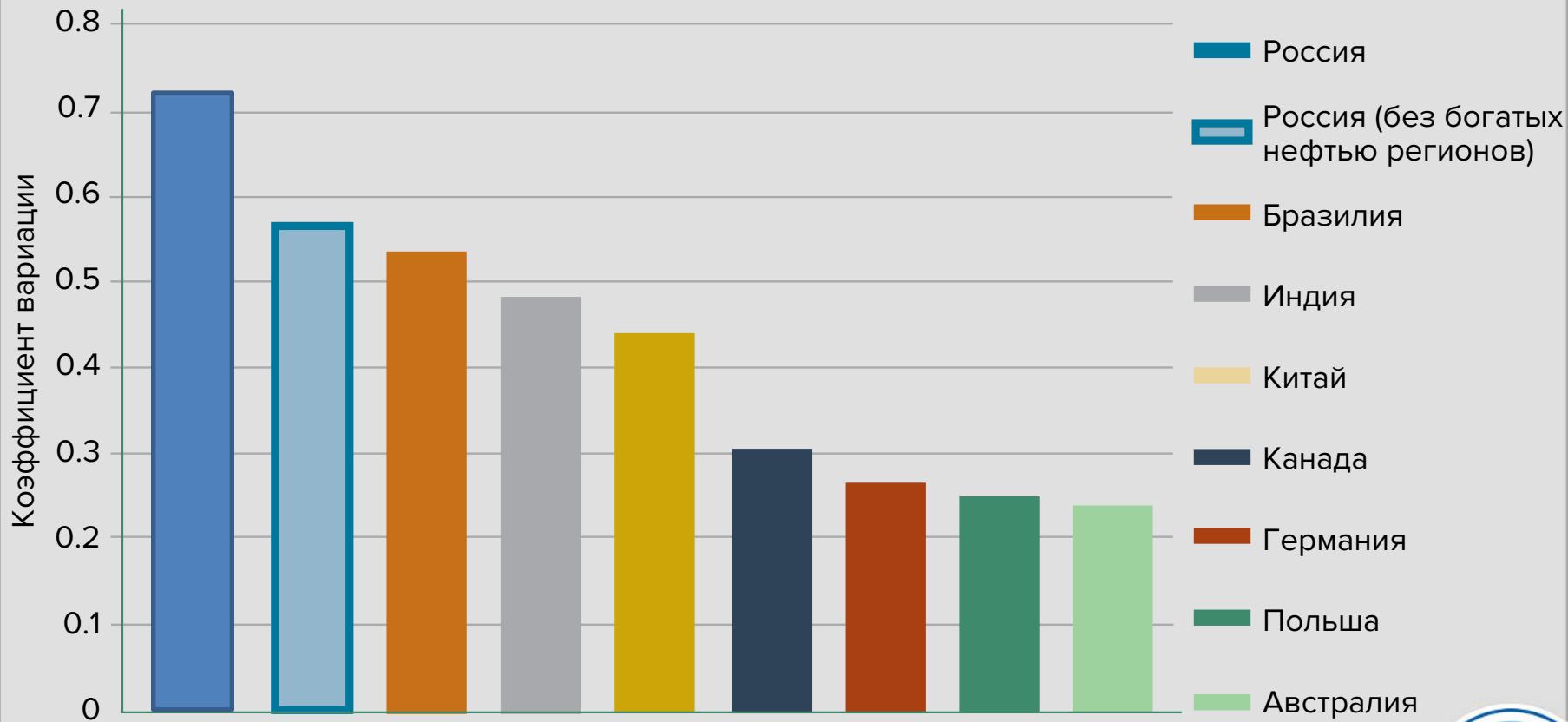
Регион	ВРП/душу населения в 2015 г. (ППП за 2011 г.)	Страны с аналогичным ВВП/душу населения
Пять регионов с самыми низкими показателями		
Республика Тыва	6 414	Боливия
Кабардино-Балкарская	6 214	Кабо Верде
Карачаево-Черкесская	6 138	Конго
Чеченская Респ.	4 957	Мьянма
Респ. Ингушетия	4 952	Гондурас

Источник: World Bank (2017). Spatial Differences in Living Standards; Convergence without Equity; A Closer Look at Spatial Disparities in Russia



Производительность экономики

Коэффициент вариации ВРП/душу нас. в некоторых странах



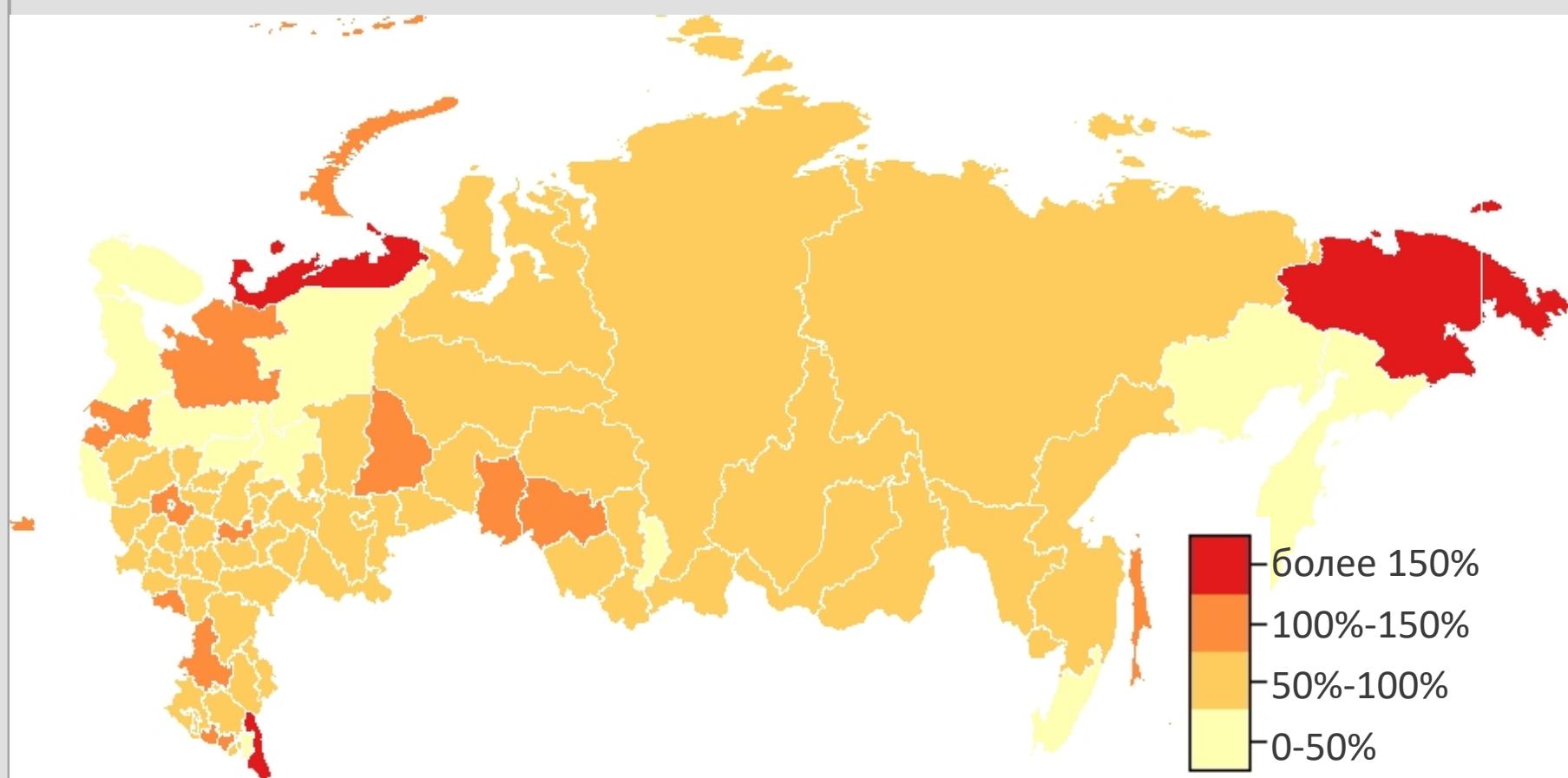
Источник: World Bank (2017). Re-Mapping Opportunity, Making Best Use of the Economic Potential of Russia's Regions.



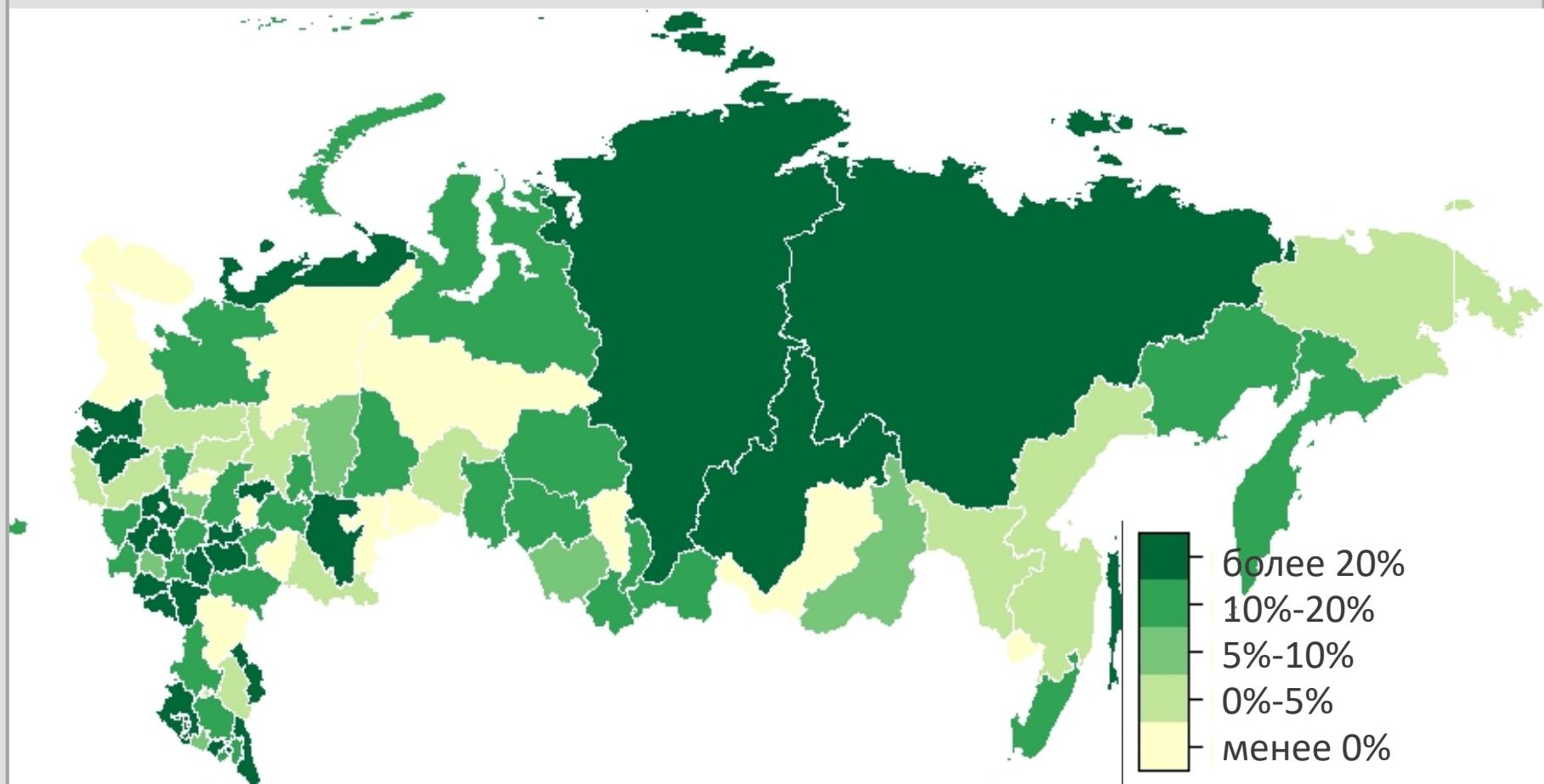
Экономический рост и инвестиции



Накопленный рост физического объема ВРП в 2000-2008 гг.



Накопленный рост физического объема ВРП в 2009-2016 гг.



Топ-10 регионов по вкладу в ВВП



Источник: составлено по данным Росстат



Инвестиции ТОП-10 регионов по вкладу в ВВП



Источник: составлено по данным Росстат



Население, рынки труда и уровень жизни

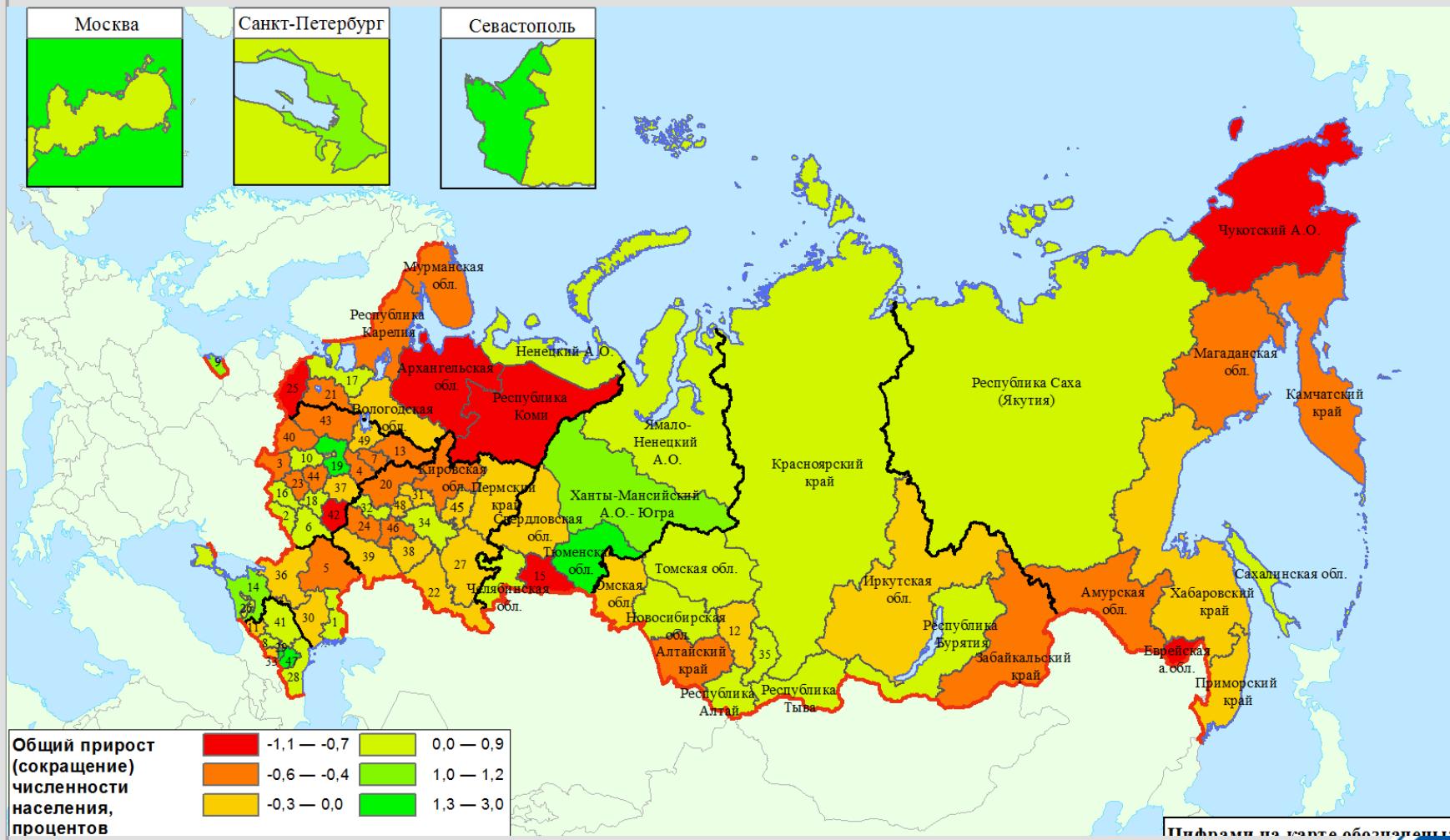


Демография регионов

- ❖ Естественная убыль населения
- ❖ 70% населения живет в регионах со значительной естественной убылью населения
- ❖ Миграции



Изменение численности населения (2016)

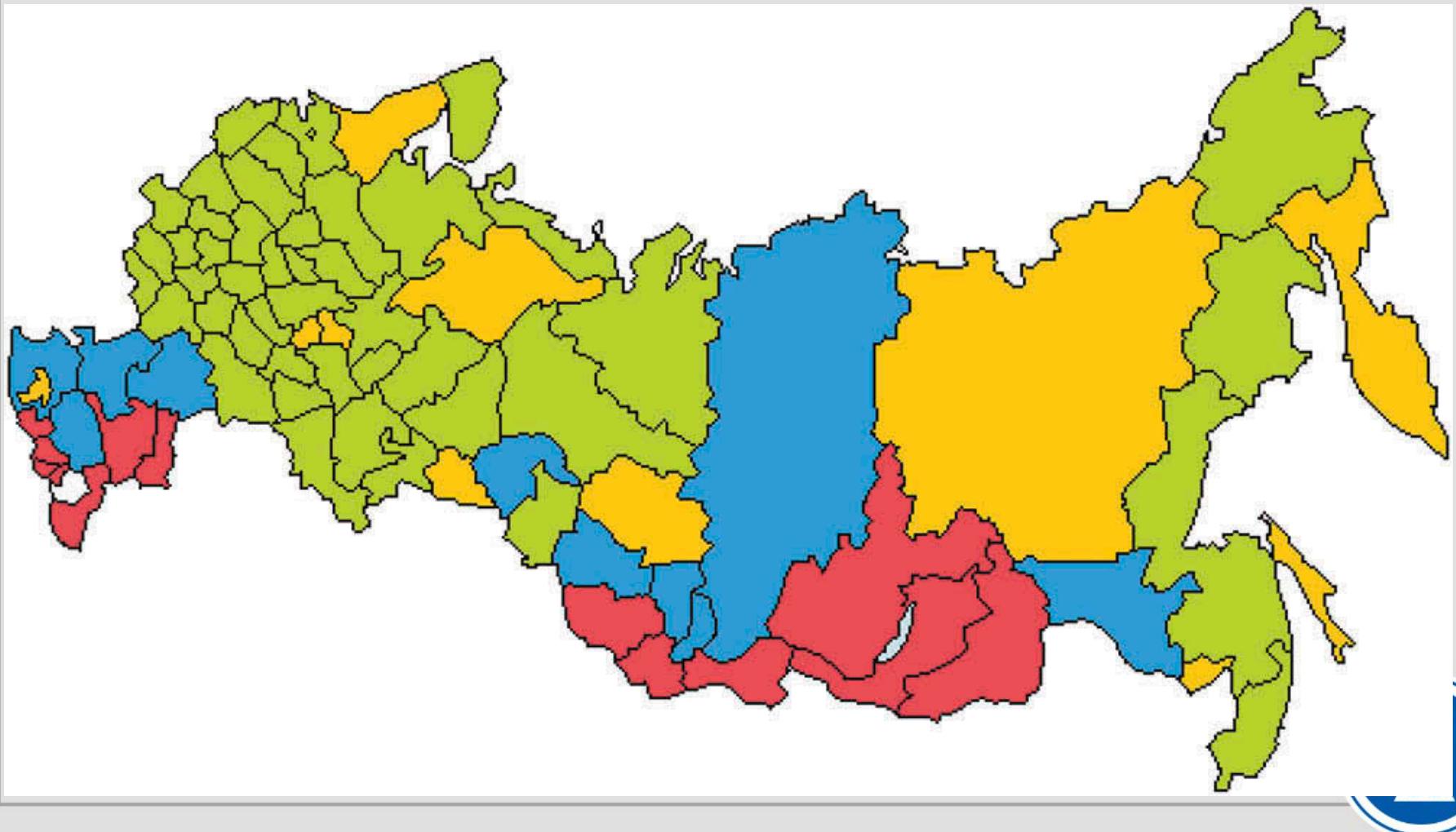


<http://www.gis.gks.ru/StatGis2015/Viewer/?1616acae-241d-e811-8a63-90341755e173>



Безработица

Danilenko, Demidova, Signorelli (2018), Unemployment Clubs in Russian Regions



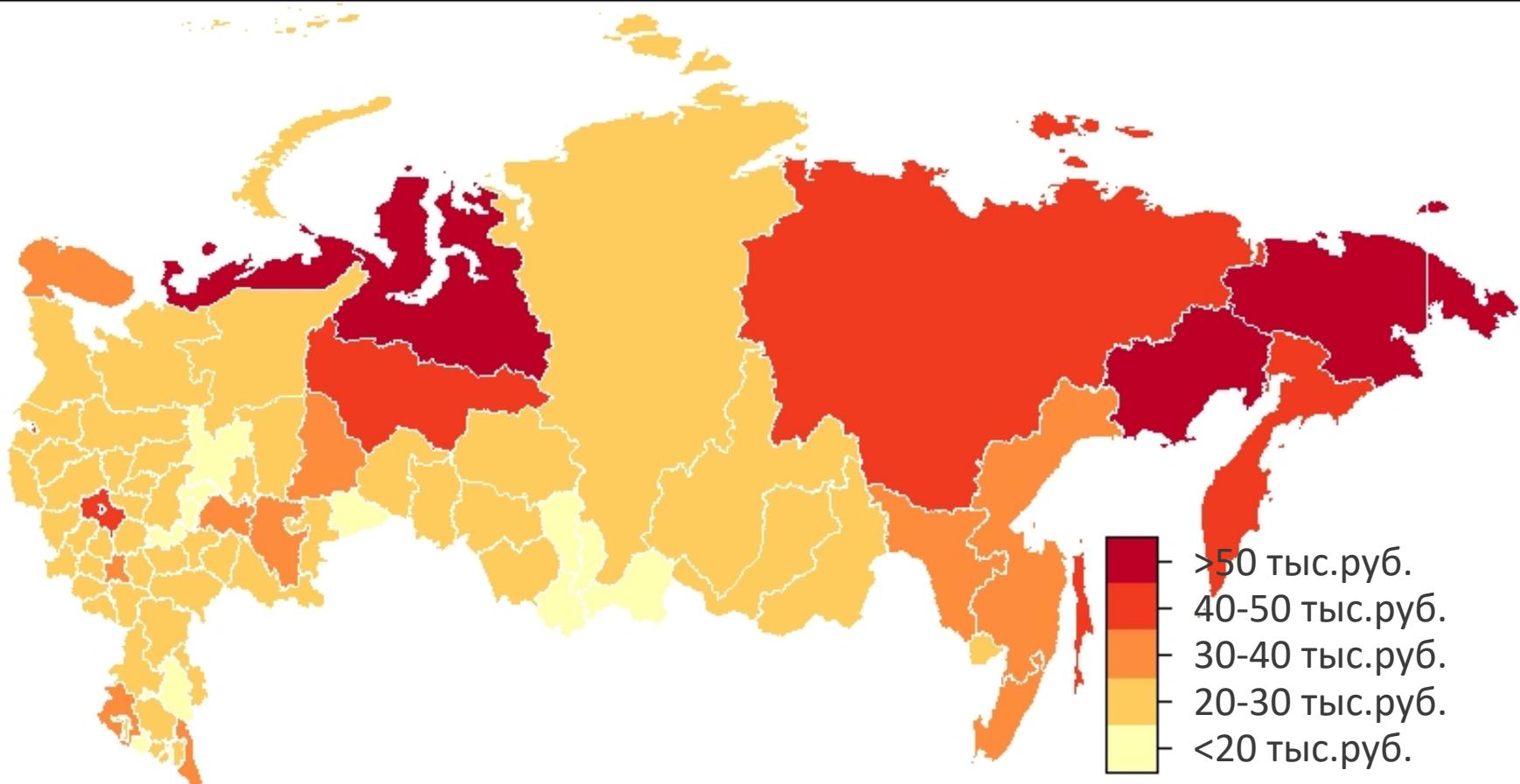
Среднедушевые доходы населения

- ❖ Разрыв между регионами – 4.5 раза

Медиана среднедушевых доходов среди регионов	~ 25 650 рублей
Москва	~ 60 650 рублей
Санкт-Петербург	~ 40 250 рублей
Ненецкий АО	~ 63 800 рублей
Р.Тыва	~ 14 100 рублей



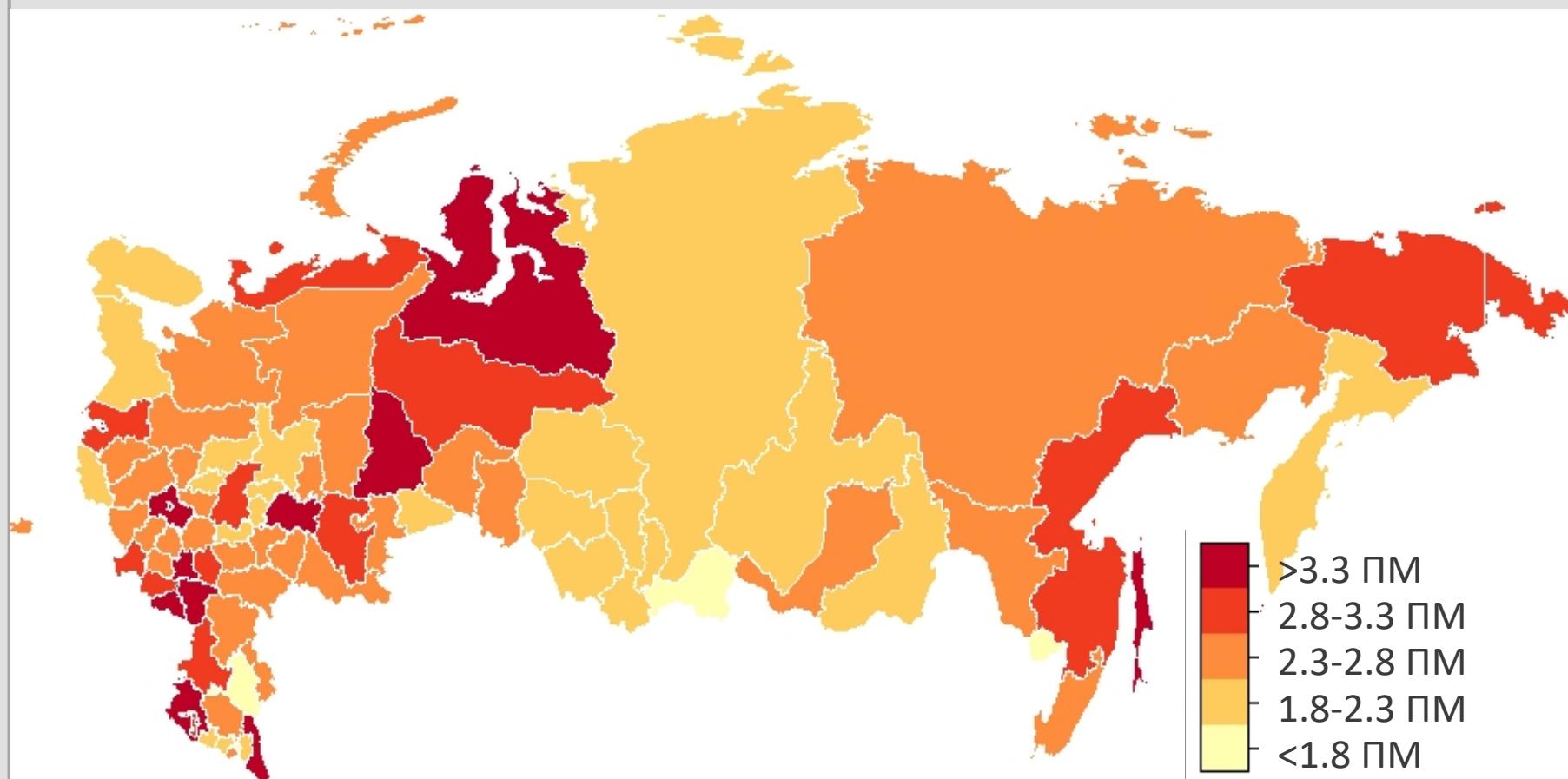
Среднедушевые доходы населения



Источник: составлено автором по данным <https://fedstat.ru/indicator/57039> за январь 2018 г.



Соотношение среднедушевых доходов населения и прожиточного минимума (ПМ)



Разрыв между регионами сокращается до 3.5 раз

Источник: составлено автором по данным <https://fedstat.ru/indicator/58537> за 1 квартал 2018 г.



Уровень бедности – доля населения с доходами ниже минимального прожиточного минимума



Источник: составлено автором по данным Росстат



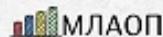
Треть всех бедных живет в 10 регионах

Регион	Доля российс- ких бедных	Уровень бедности	Число бедных, тыс. чел.
г.Москва	6%	9%	1 100
Краснодарский край	3%	12%	650
Московская область	3%	8%	600
Ростовская область	3%	14%	590
Тюменская область	3%	15%	540
Красноярский край	3%	19%	540
Башкортостан	3%	12%	500
Челябинская область	3%	14%	500
Иркутская область	2%	20%	480
Новосибирская область	2%	17%	480

Человеческий потенциал



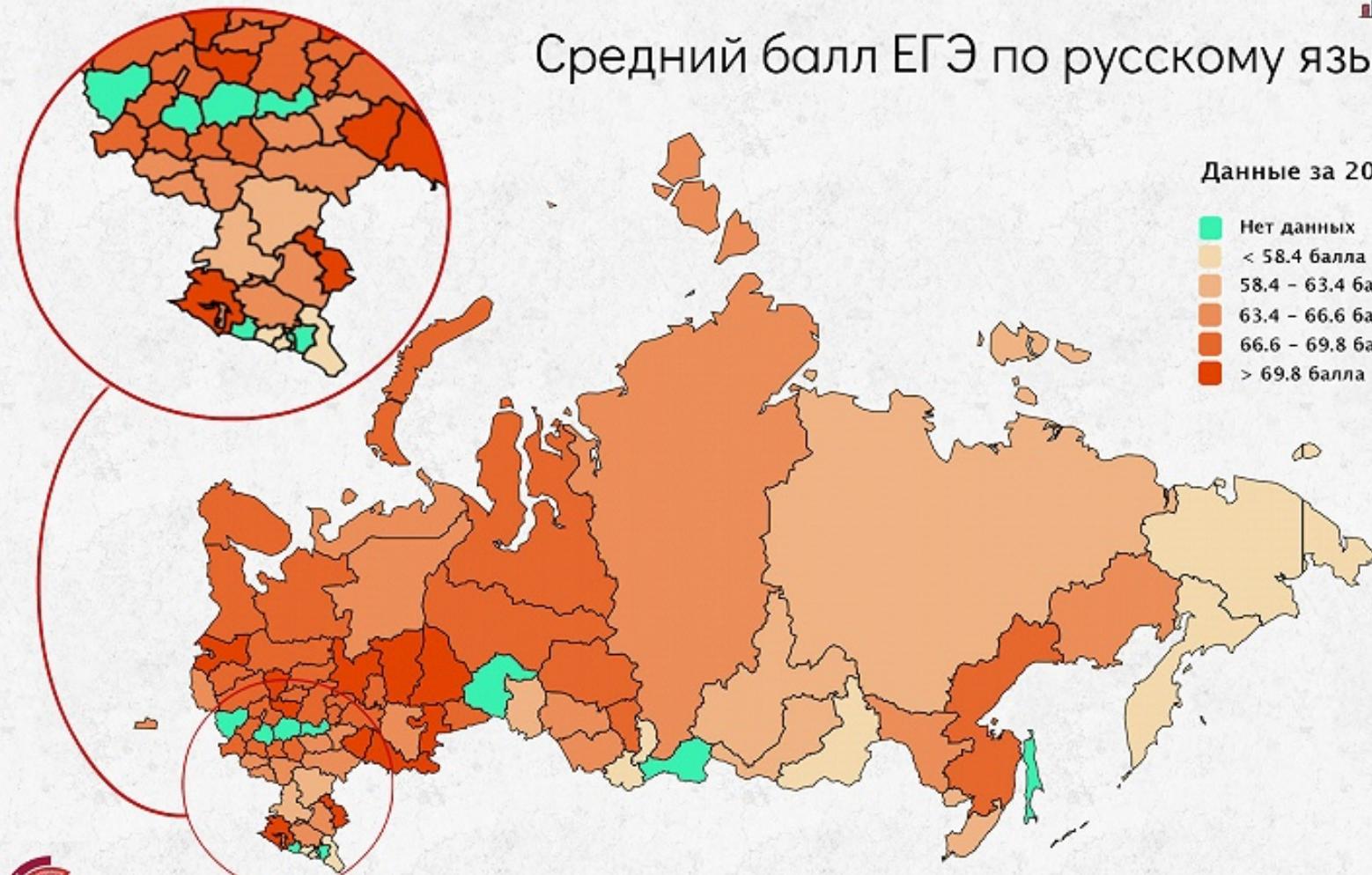
Средние баллы ЕГЭ – русский язык



Средний балл ЕГЭ по русскому языку

Данные за 2015 год:

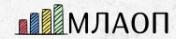
- Нет данных
- < 58.4 балла
- 58.4 – 63.4 балла
- 63.4 – 66.6 балла
- 66.6 – 69.8 балла
- > 69.8 балла



По данным Международной лаборатории анализа образовательной политики Института образования НИУ ВШЭ



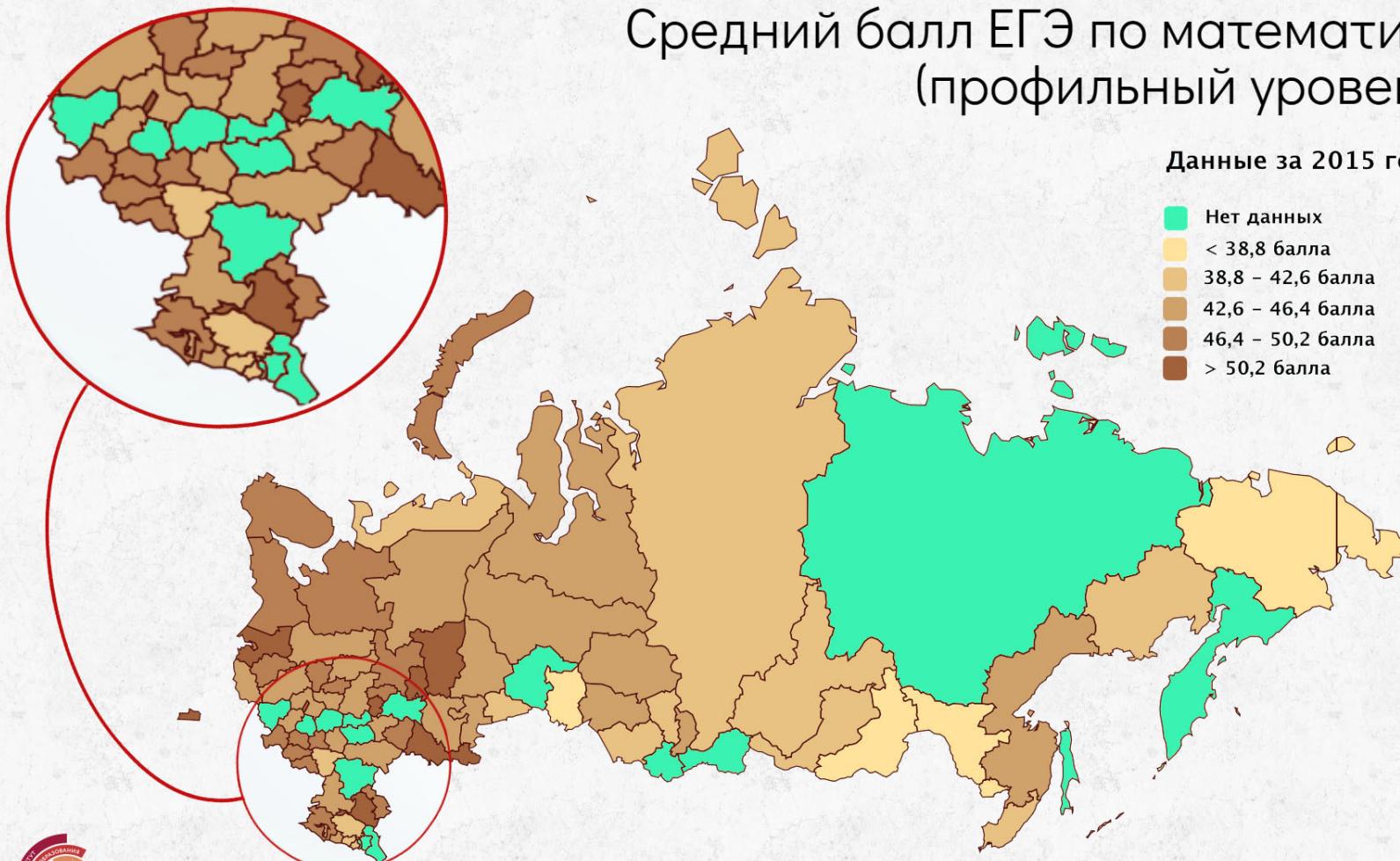
Средние баллы ЕГЭ – математика



Средний балл ЕГЭ по математике (профильный уровень)

Данные за 2015 год:

- Нет данных
- < 38,8 балла
- 38,8 – 42,6 балла
- 42,6 – 46,4 балла
- 46,4 – 50,2 балла
- > 50,2 балла



По данным Международной лаборатории анализа образовательной политики Института образования НИУ ВШЭ

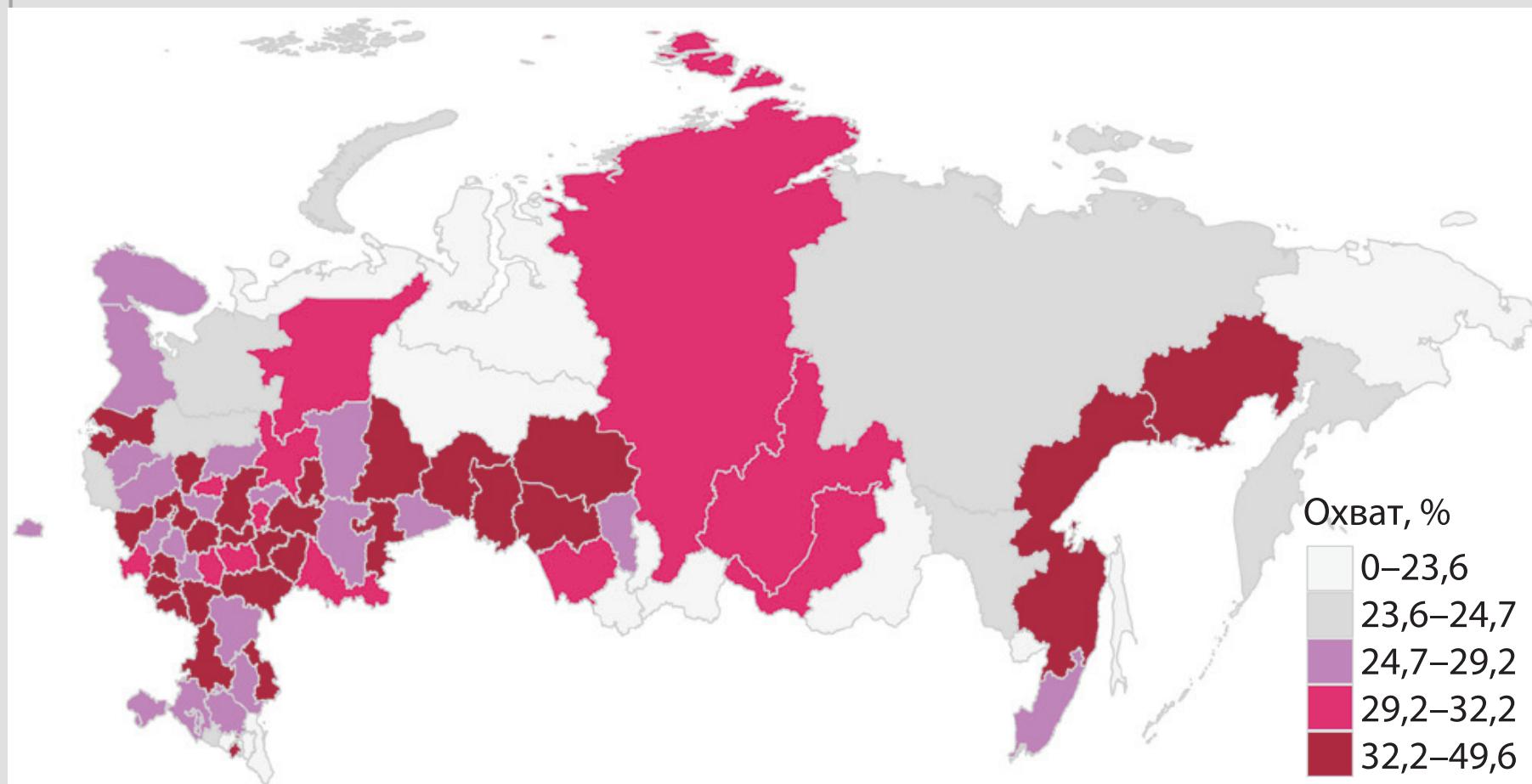


Факторы региональных различий баллов ЕГЭ

- ❖ Исследование МЛАОП за 2009-2014 гг.
- ❖ Государственное подушевое финансирование
- ❖ Уровень зарплат учителей относительно средней зарплаты по региону
- ❖ Уровень бедности, уровень неравенства доходов внутри региона
- ❖ Доля населения с высшим образованием, урбанизация



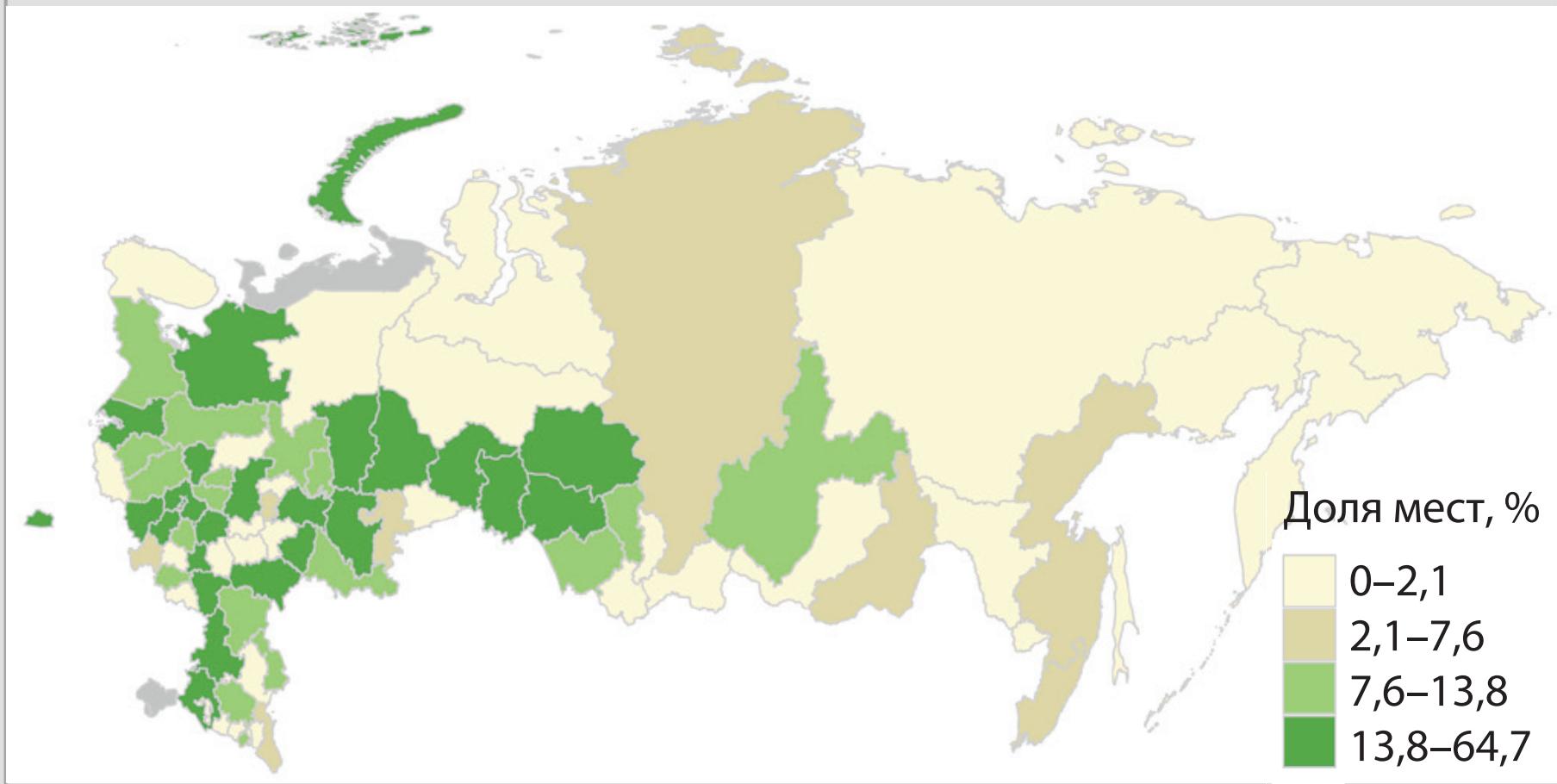
Число мест в вузах/численность населения в возрасте 17-25 лет



Источник: Доступность высшего образования в России. Современная аналитика образования, №8, 2016



Качество приема – доля зачисленных первокурсников со средним баллом ЕГЭ от 70



Источник: Доступность высшего образования в России. Современная аналитика образования, №8, 2016



Продолжительность жизни

Регион	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Страны с аналогичным показателем
Пять регионов с самыми высокими показателями		
Ингушетия	82,4	Израиль
Дагестан	79,0	США
Москва	78,0	Катар
Кабардино-Балкария	76,5	Словакия
Карачаево-Черкессия	76,1	Алжир, Китай

Источник: составлено автором по данным Росстат и World Bank



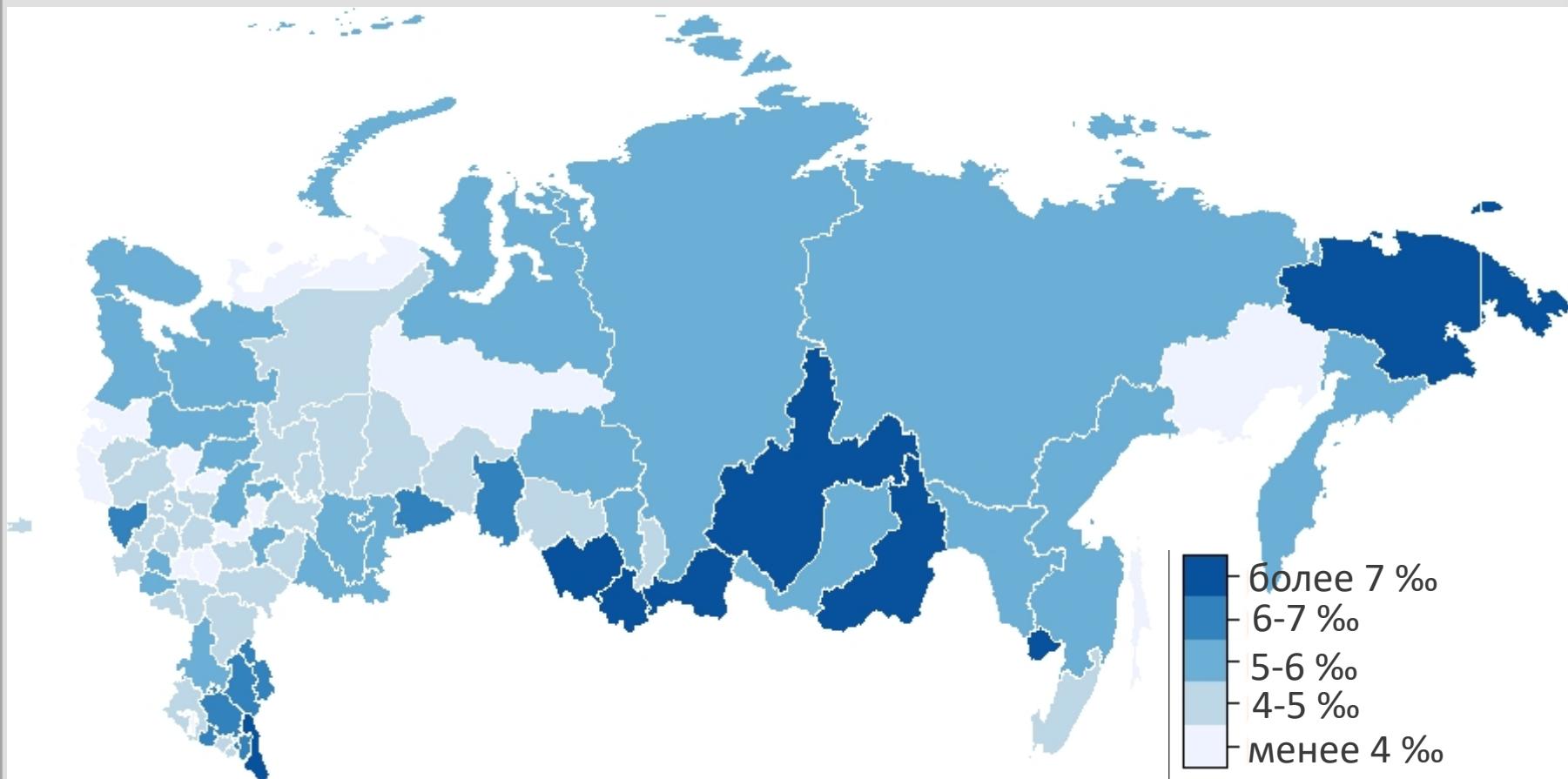
Продолжительность жизни

Регион	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (2018)	Страны с аналогичным показателем (2016)
Пять регионов с самыми низкими показателями		
Чукотский АО	63,6	Афганистан
Тыва	66,5	Пакистан
Еврейская АО	68,4	Индия
Забайкальский край	69,0	Филиппины
Амурская обл.	69,1	Боливия

Источник: составлено автором по данным Росстат и World Bank



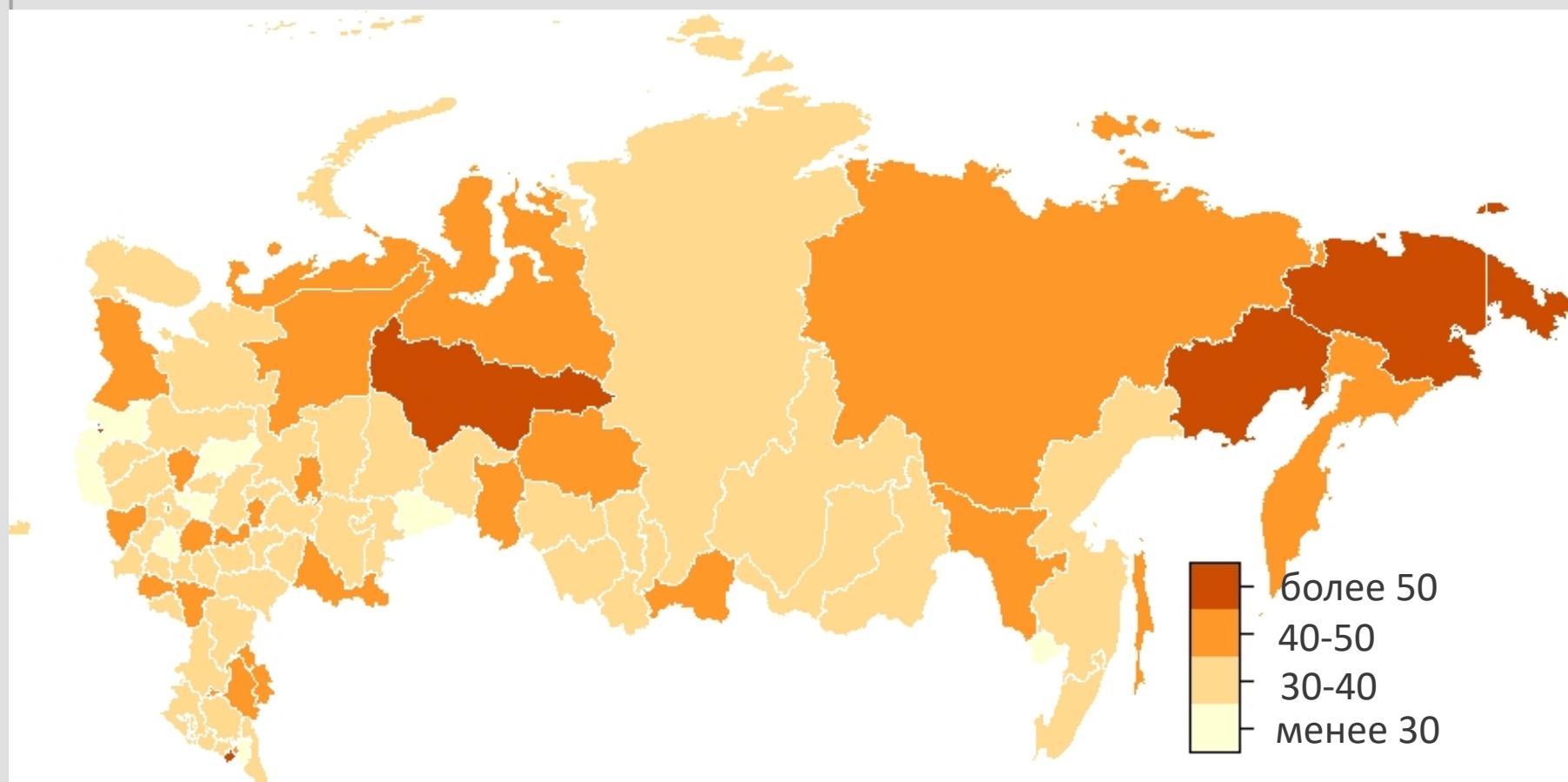
Младенческая смертность



Источник: составлено автором по данным Росстат



Число врачей на 1000 жителей



Источник: составлено автором по данным Росстат



Доступность здравоохранения

- ❖ Разрыв между городом и селом
- ❖ До сих пор есть населенные пункты, находящихся вне зоны медицинского обслуживания
- ❖ Централизация стационарной медицинской помощи в областных, республиканских, краевых центрах и в крупных городах
- ❖ Проблема транспортной доступности в регионах с низкой плотностью населения
- ❖ В Якутии, Красноярском крае расстояние от населенного пункта до медорганизации может достигать 800 км



Выводы



Особенности региональных диспропорций в России

- ❖ Регионы России крайне разнообразны
- ❖ Глубокие региональные диспропорции наблюдаются по всем рассмотренным показателям
- ❖ Не всегда экономические лидеры являются лидерами в качестве жизни
- ❖ Разрывы в доступе к образованию и здравоохранению
- ❖ География инвестиций закрепляет сложившиеся экономические диспропорции



Кто лидеры?

- ❖ Лидеры – регионы с крупными городами
- ❖ Московская обл. (Москва), Ленинградская обл. (Санкт-Петербург), Татарстан (Казань), Свердловская обл. (Екатеринбург)
- ❖ Лидеры – периферийные, сырьевые, слабо заселенные регионы
- ❖ Ненецкий АО, Тюменская обл. (ЯНАО, ХМАО), Сахалинская обл.



Факторы развития регионов

❖ Преимущества «первой природы»

Географическое
положение

Полезные
ископаемые

❖ Преимущества «второй природы»

Агломерационный
эффект



Факторы развития регионов

❖ Преимущества «первой природы»

Географическое
положение

Полезные
ископаемые

❖ Преимущества «второй природы»

Агломерационный
эффект

Человеческий
капитал

Институциональные
преимущества

Инфраструктура



Региональная политика в России



Региональная политика

Выравнивающая

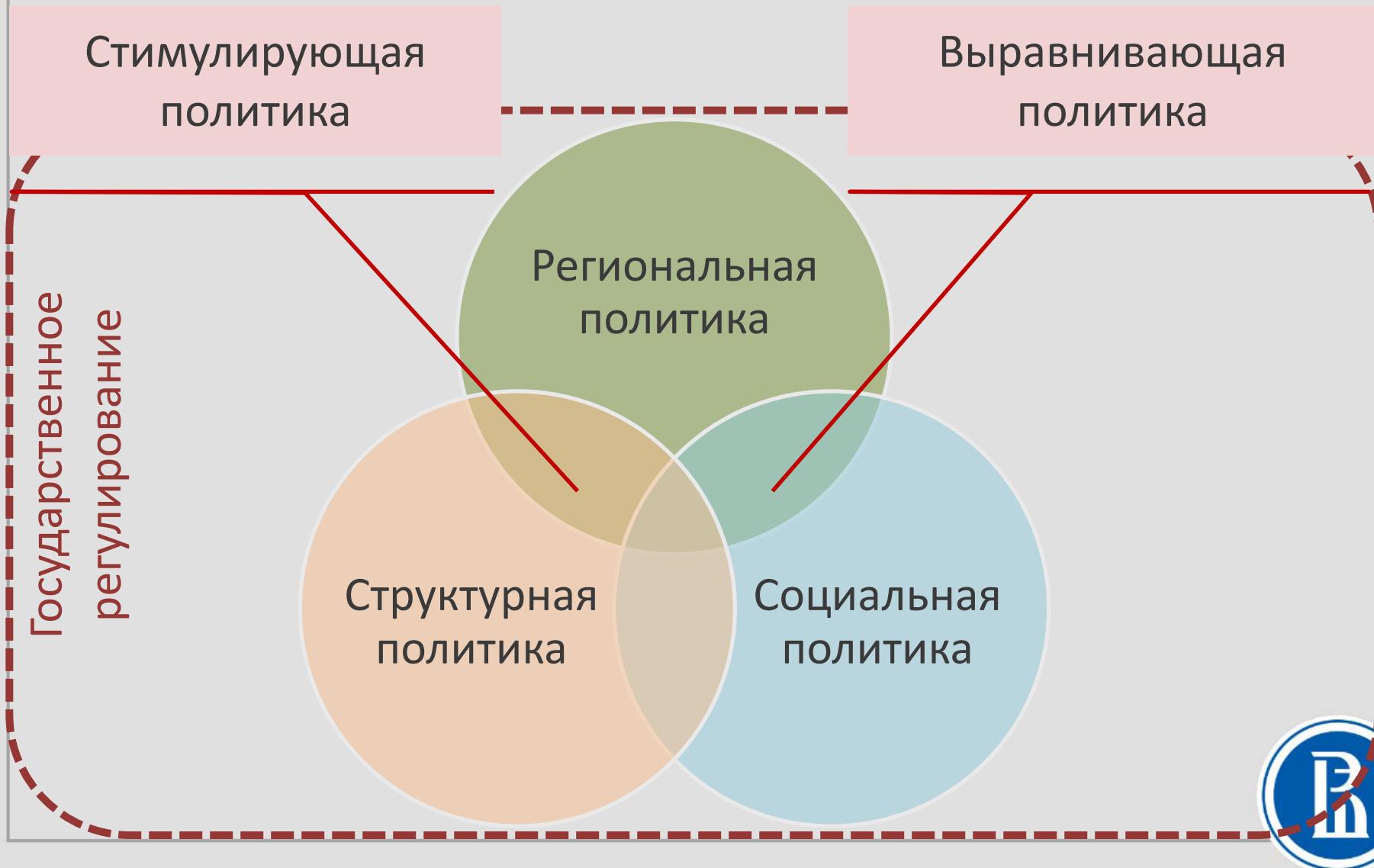
Стимулирующая

Нацелена на
смягчения
пространственного
социального
неравенства

Нацелена на развитие
конкурентных
преимуществ
территорий

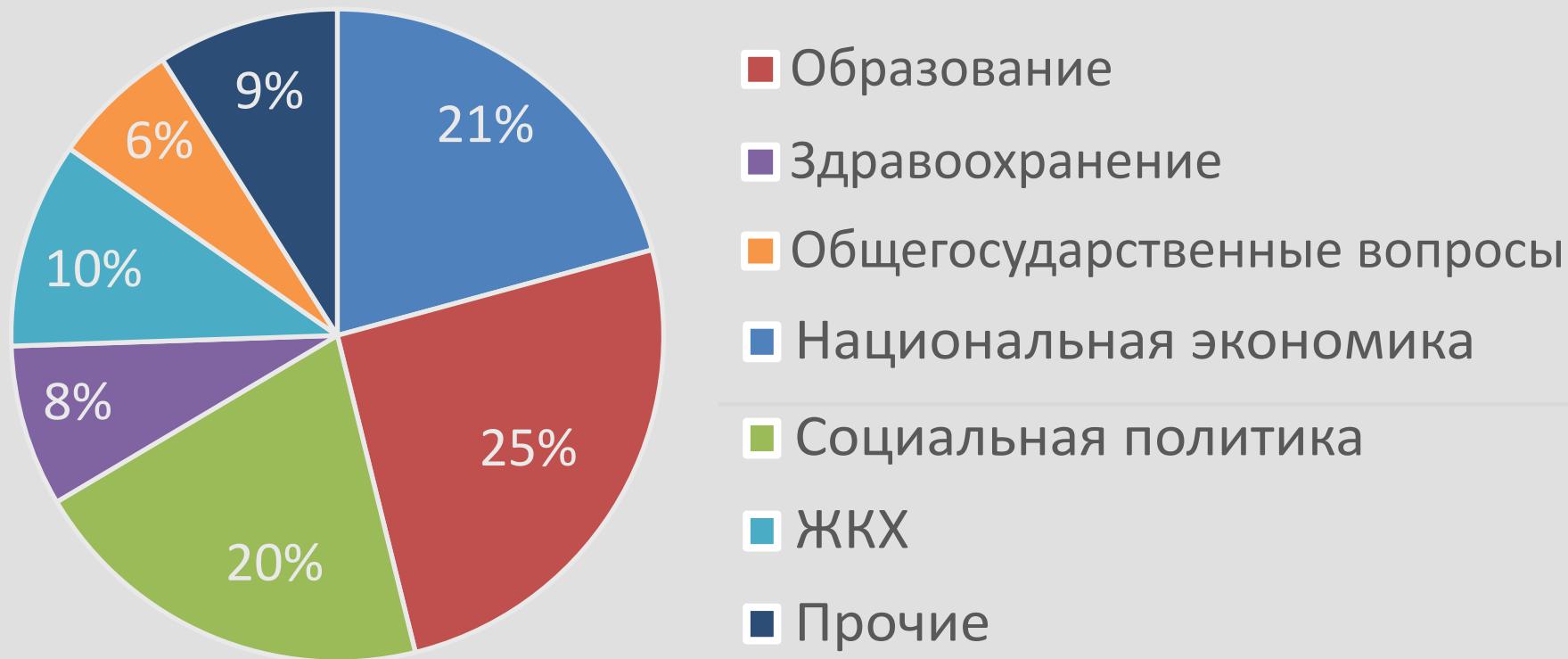


Региональная политика



Расходы социального значения в региональных бюджетах – более 50%

Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ



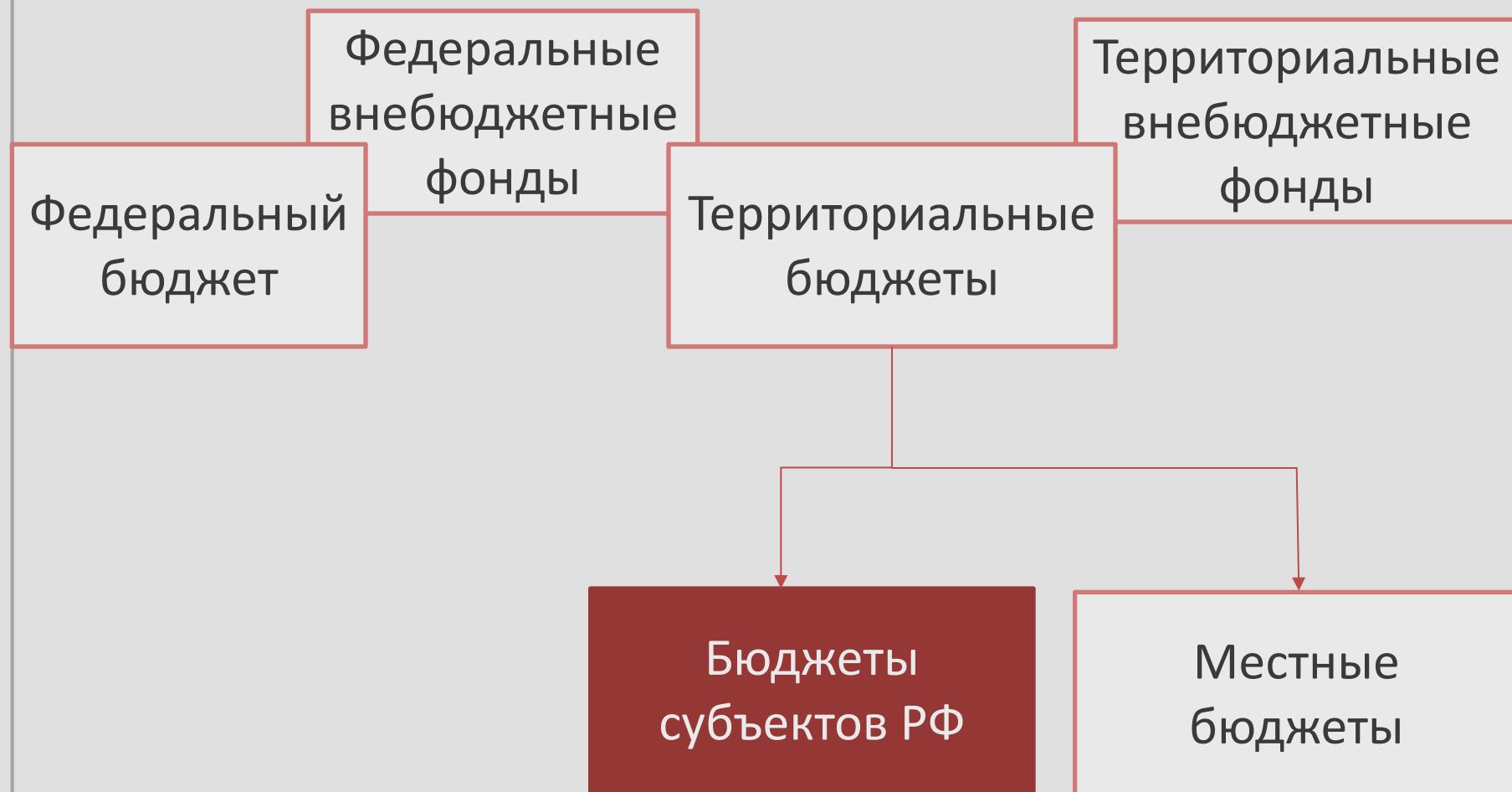
Источник: данные Минфин, Краткая информация об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, предварительные данные за 2018 г.



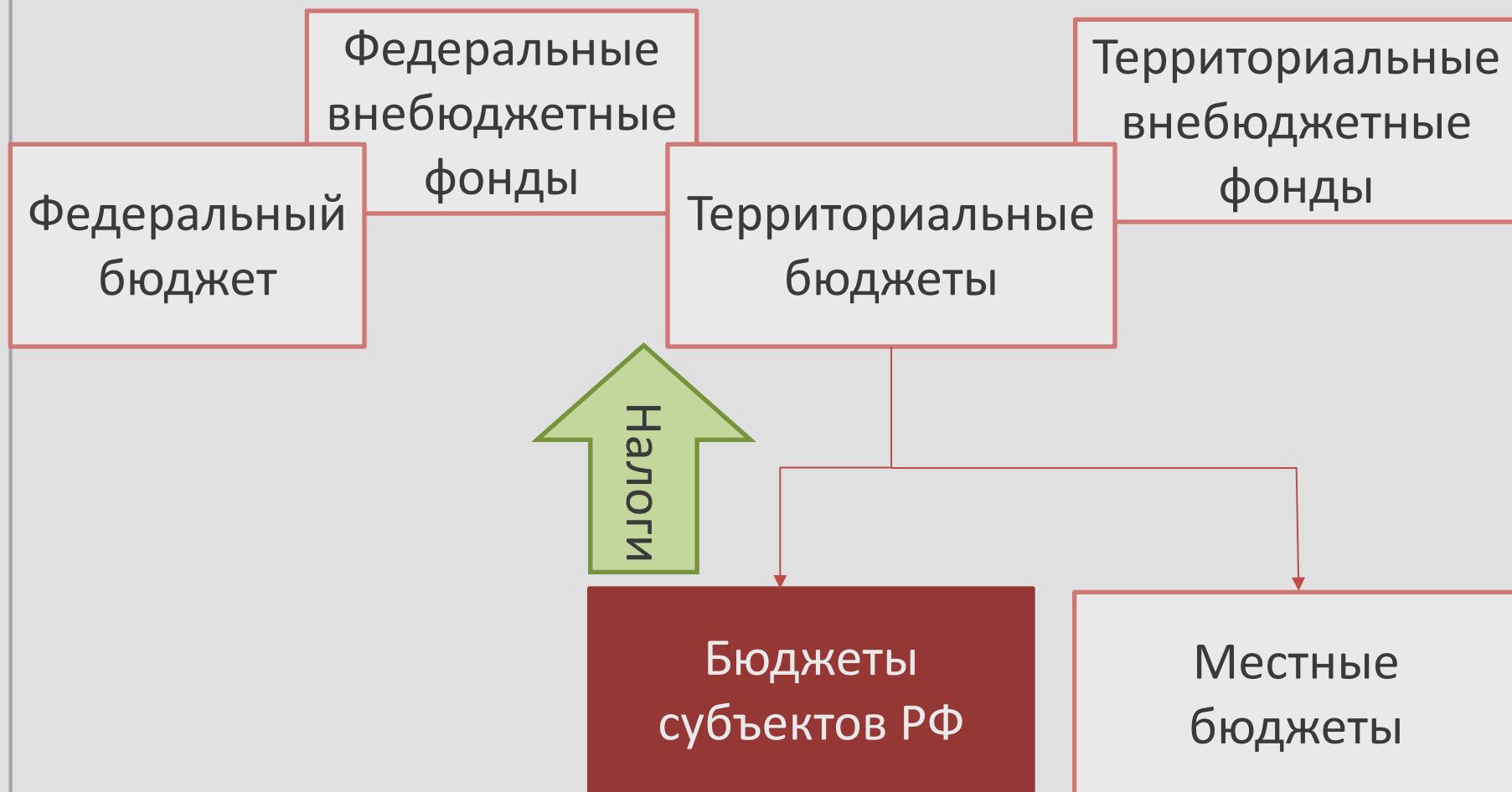
Бюджетная система РФ



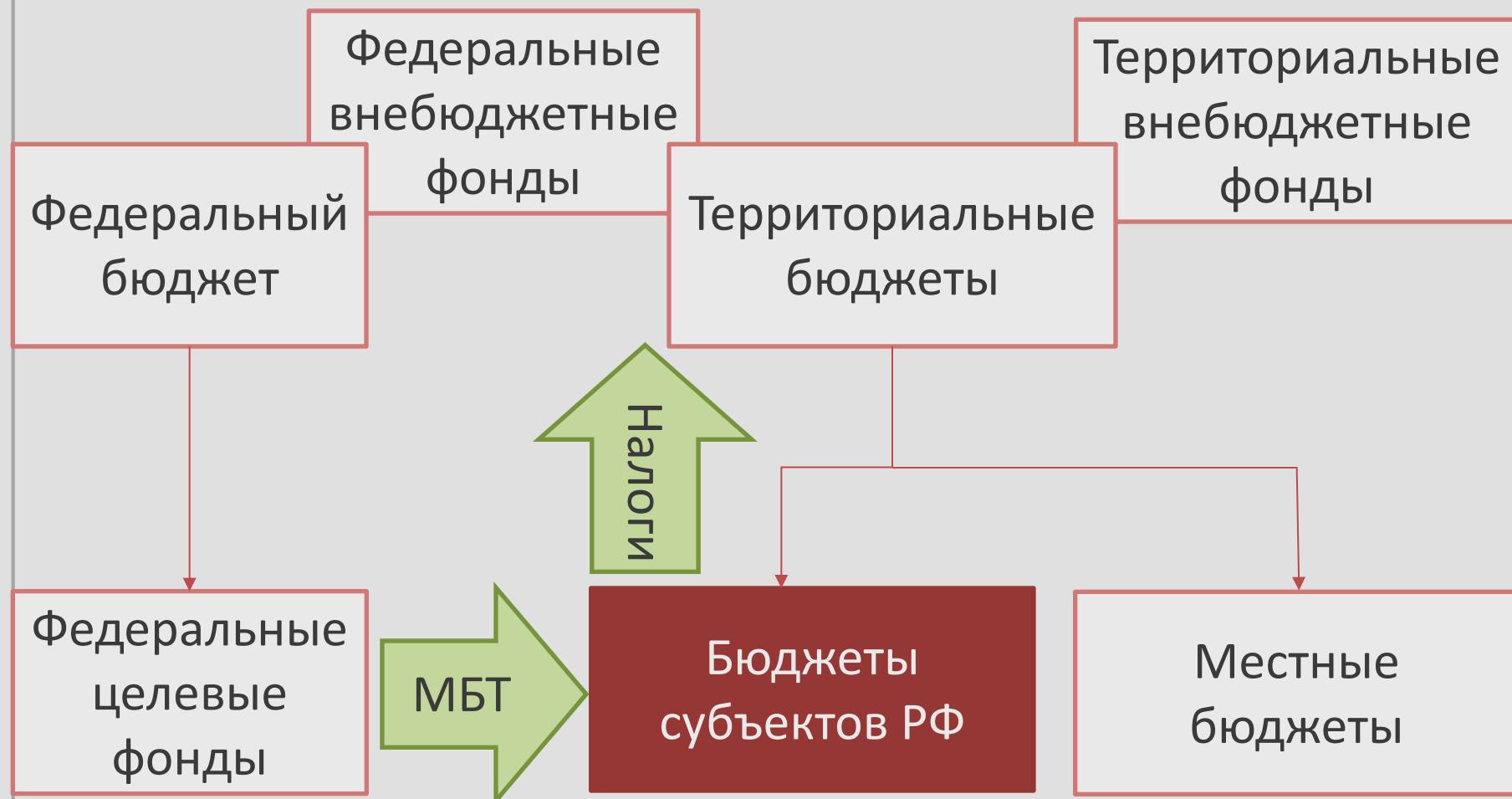
Бюджетная система РФ



Бюджетная система РФ



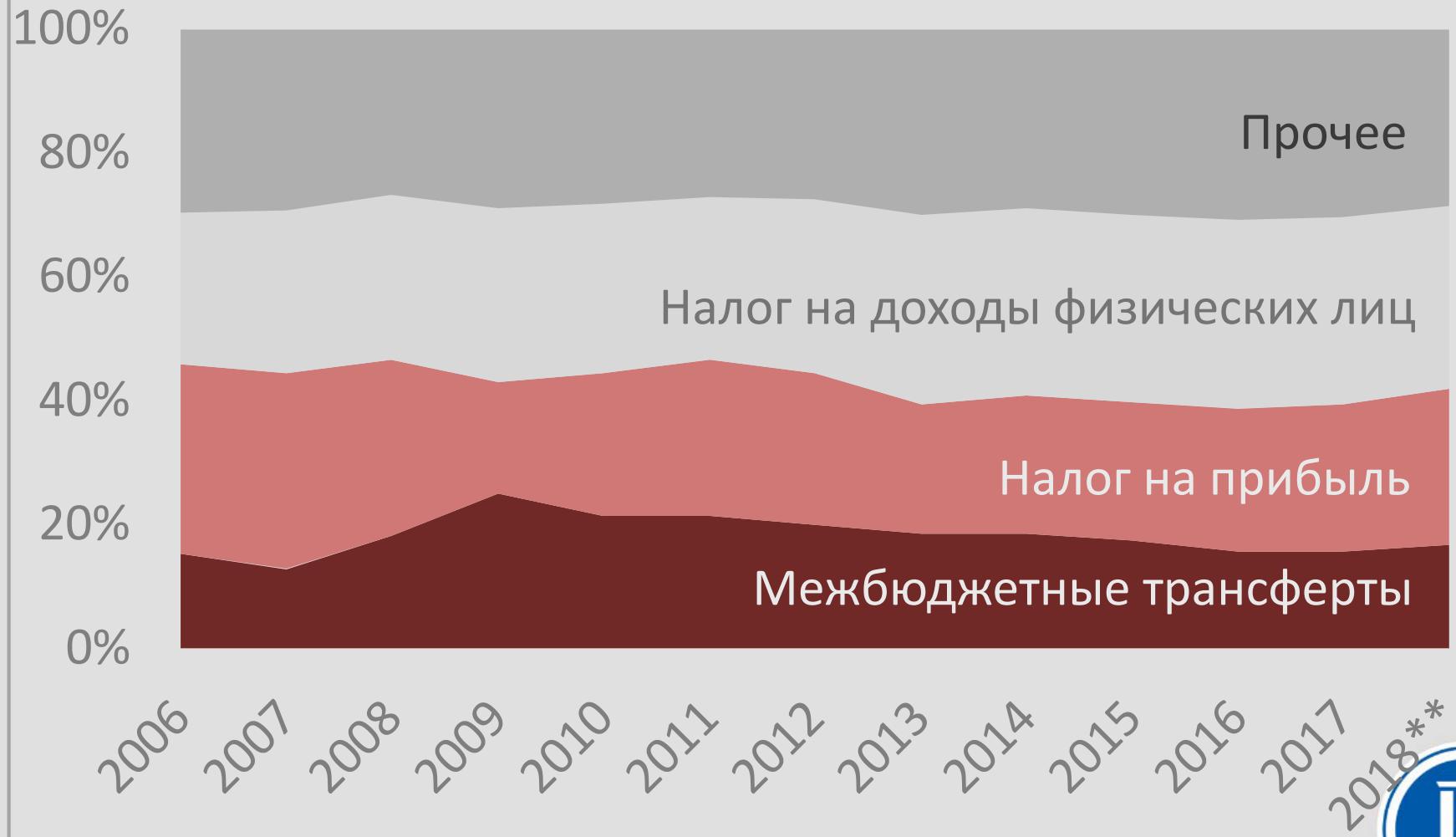
Бюджетная система РФ



МБТ - межбюджетные трансферты



Почему регионам не хватает собственных ресурсов?



Структура доходов сопоставимых по размеру региональных бюджетов



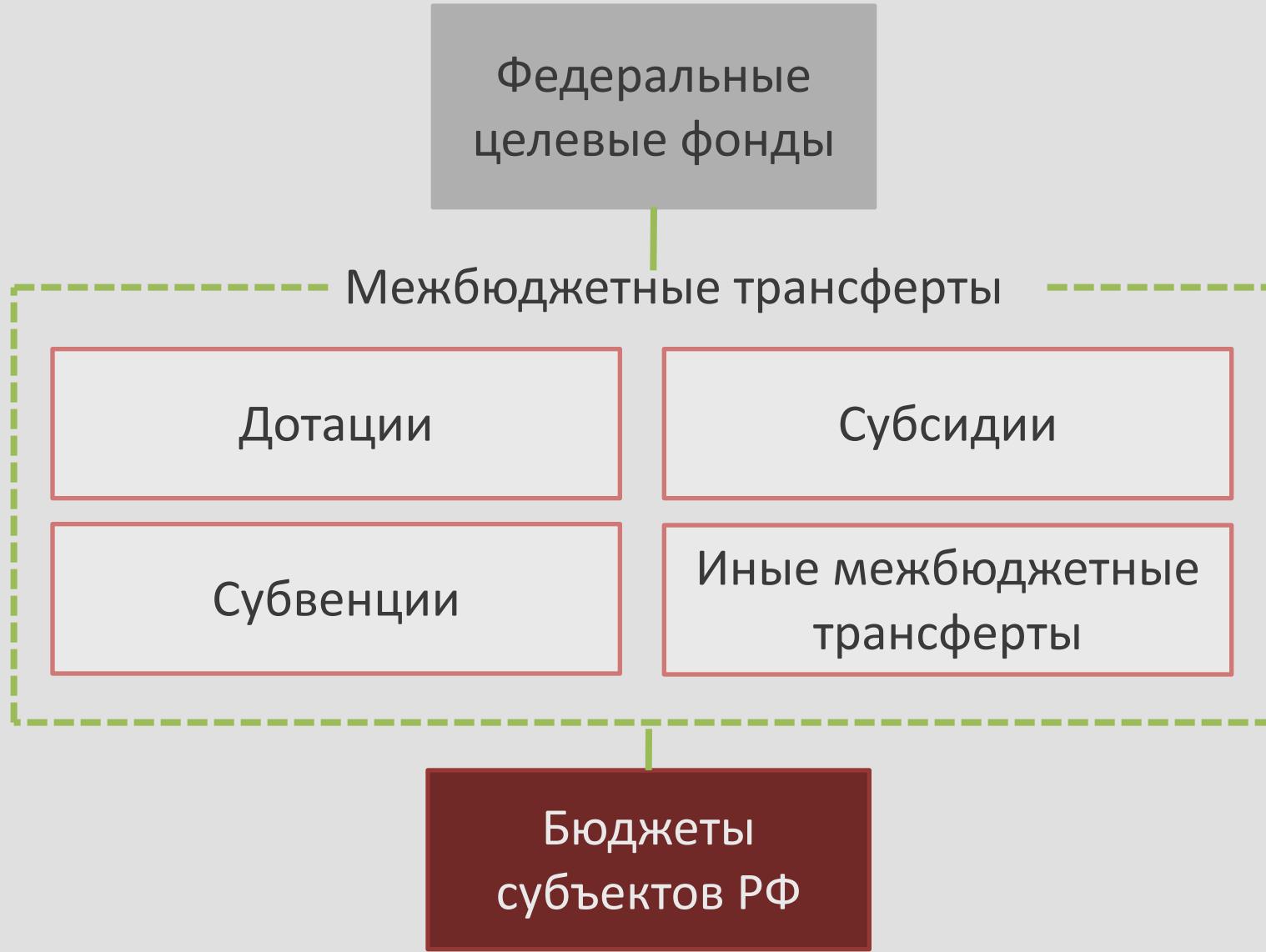
0% 20% 40% 60% 80% 100%

- Налог на прибыль
- Акцизы
- Прочие налоговые поступления
- МБТ

- НДФЛ
- Налог на имущество организаций
- Прочие неналоговые поступления



Межбюджетные трансферты субъектам РФ



Межбюджетные трансферты субъектам РФ

Дотации

- Покрытие текущих расходов
- На выравнивание - по формуле, на сбалансированность - менее формализованы

Субвенции

Субсидии

- Финансирование и софинансирование государственных программ и ФЦП



Выравнивающая и бюджетная политики

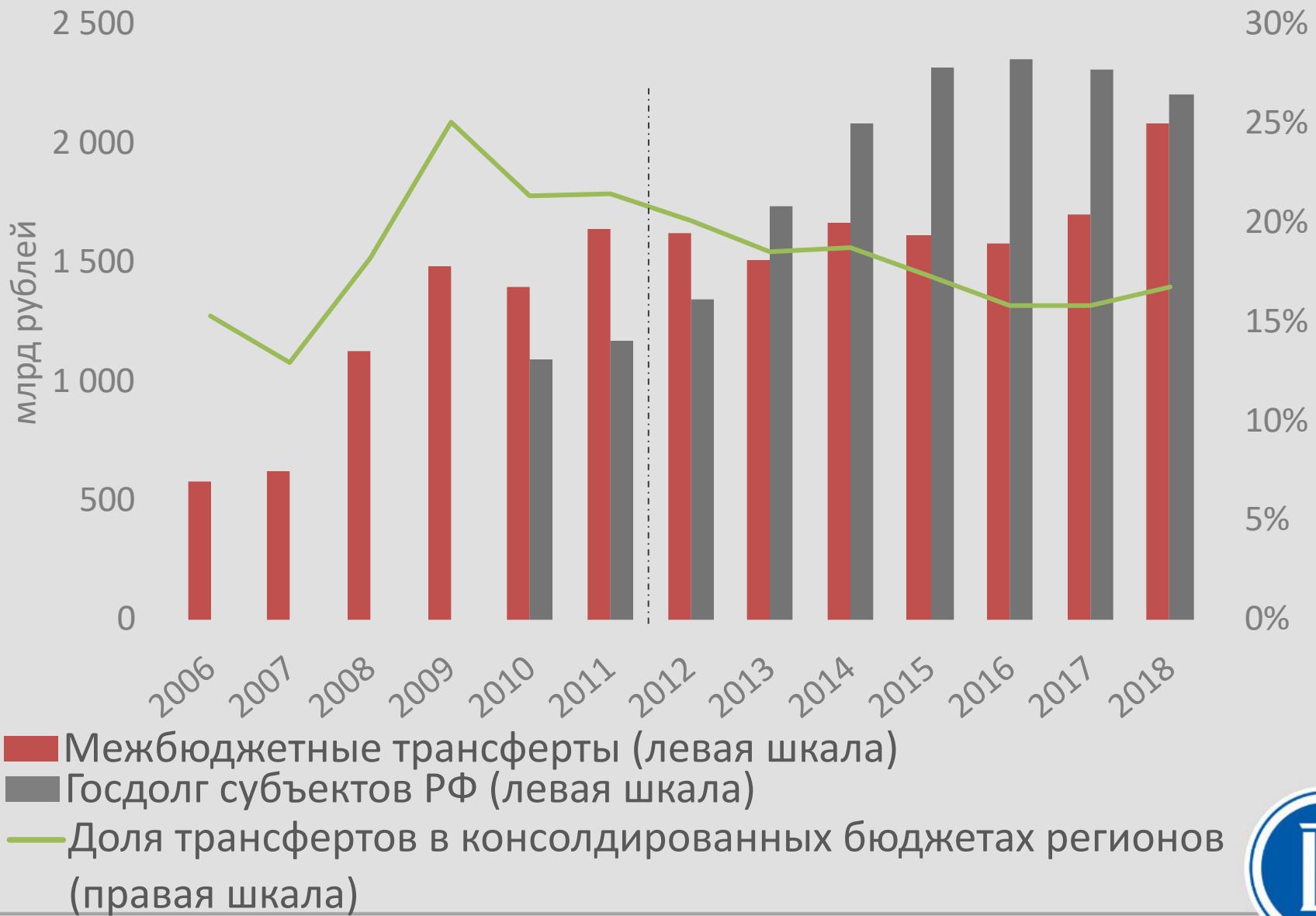
1. Инструменты выравнивающей политики пересекаются с бюджетной политикой
2. Высокая централизация бюджетных отношений
 - НДПИ, НДС, налог на прибыль (3%), часть акцизов...
 - Обратно: трансферты, финансирование федеральных целевых программ, государственных программ...
 - Удобство администрирования VS стимулы для регионов
 - Угроза иждивенчества
 - Простого решения нет



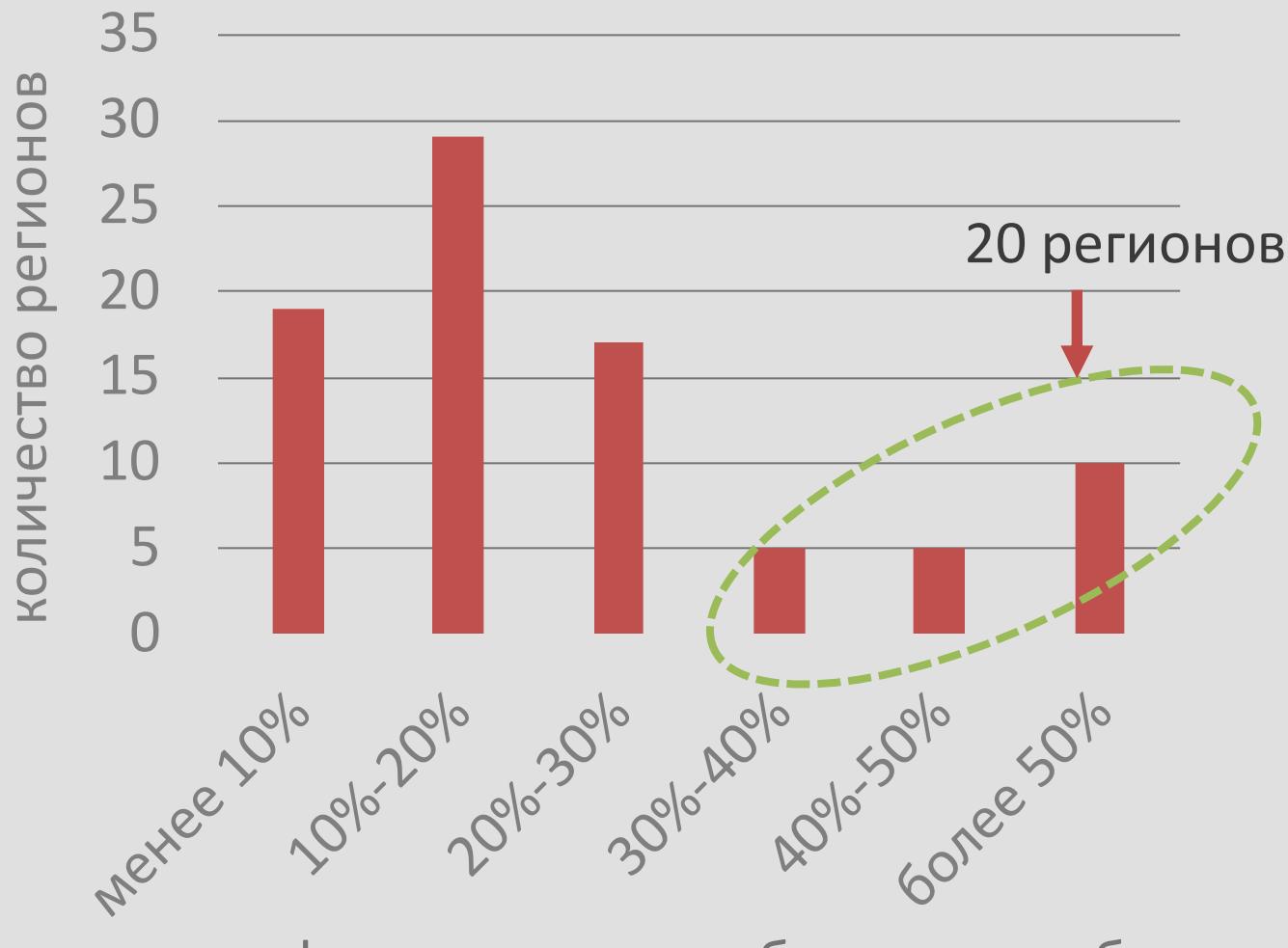
Опыт выравнивающей политики в России



Межбюджетные трансферты

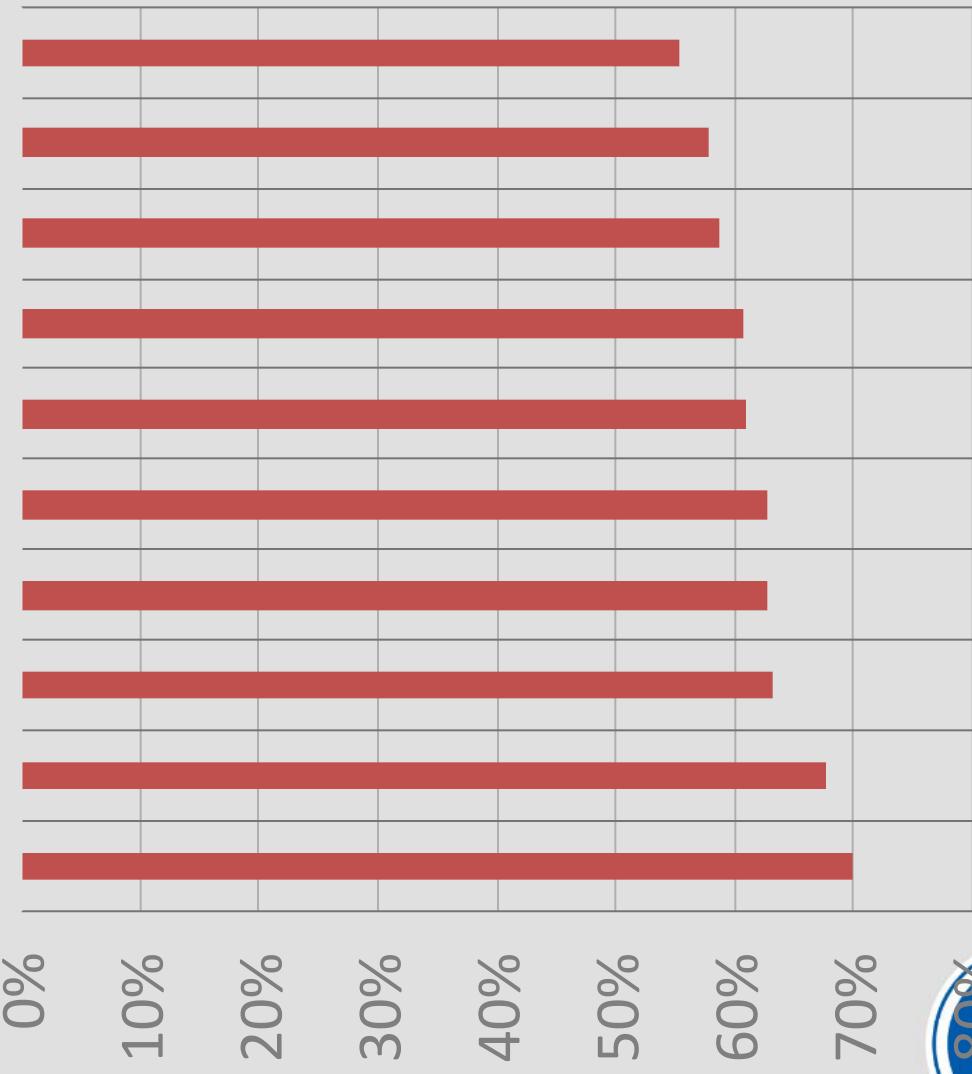


Распределение регионов по зависимости бюджетов от трансфертов



Доля трансфертов в структуре доходов более 50%

Камчатский край
г. Севастополь
Калининградская обл.
Карачаево-Черкес. Респ.
Республика Крым
Респ. Дагестан
Респ. Ингушетия
Респ. Алтай
Респ. Тыва
Чеченская Респ.

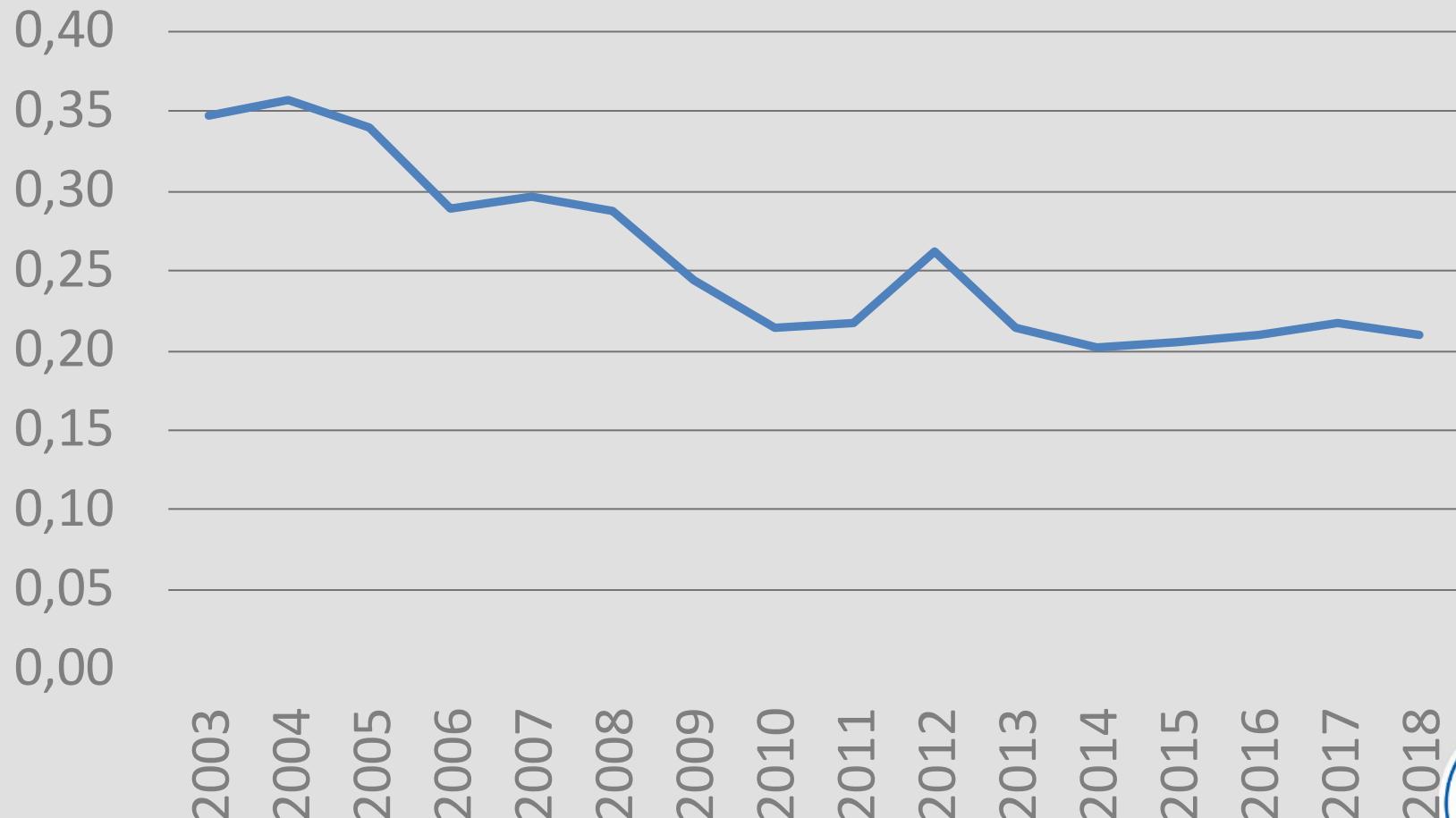


Трансферты не покрывают дефицит региональных бюджетов полностью

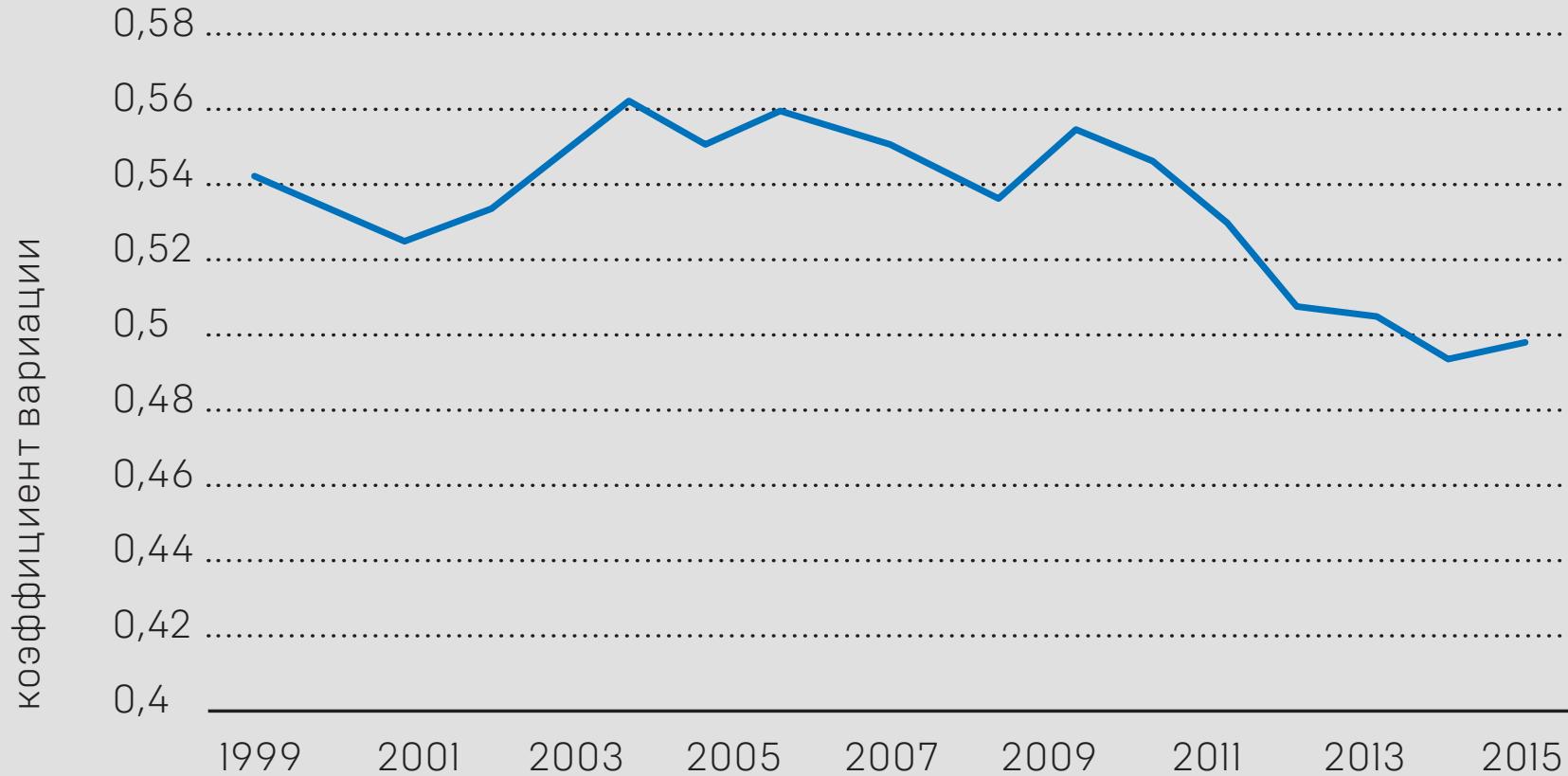


Неравенство по доходам сокращалось

Коэффициент вариации соотношения среднедушевых доходов к прожиточному минимуму



Региональный разброс реального ВРП на душу населения (в ценах 2010 г.)



Региональный разброс реального ВРП на душу населения (в ценах 2010 г.)

