

Изменила ли пандемия Covid-19 ситуацию в сфере социальной защиты?

Новые факты и размышления

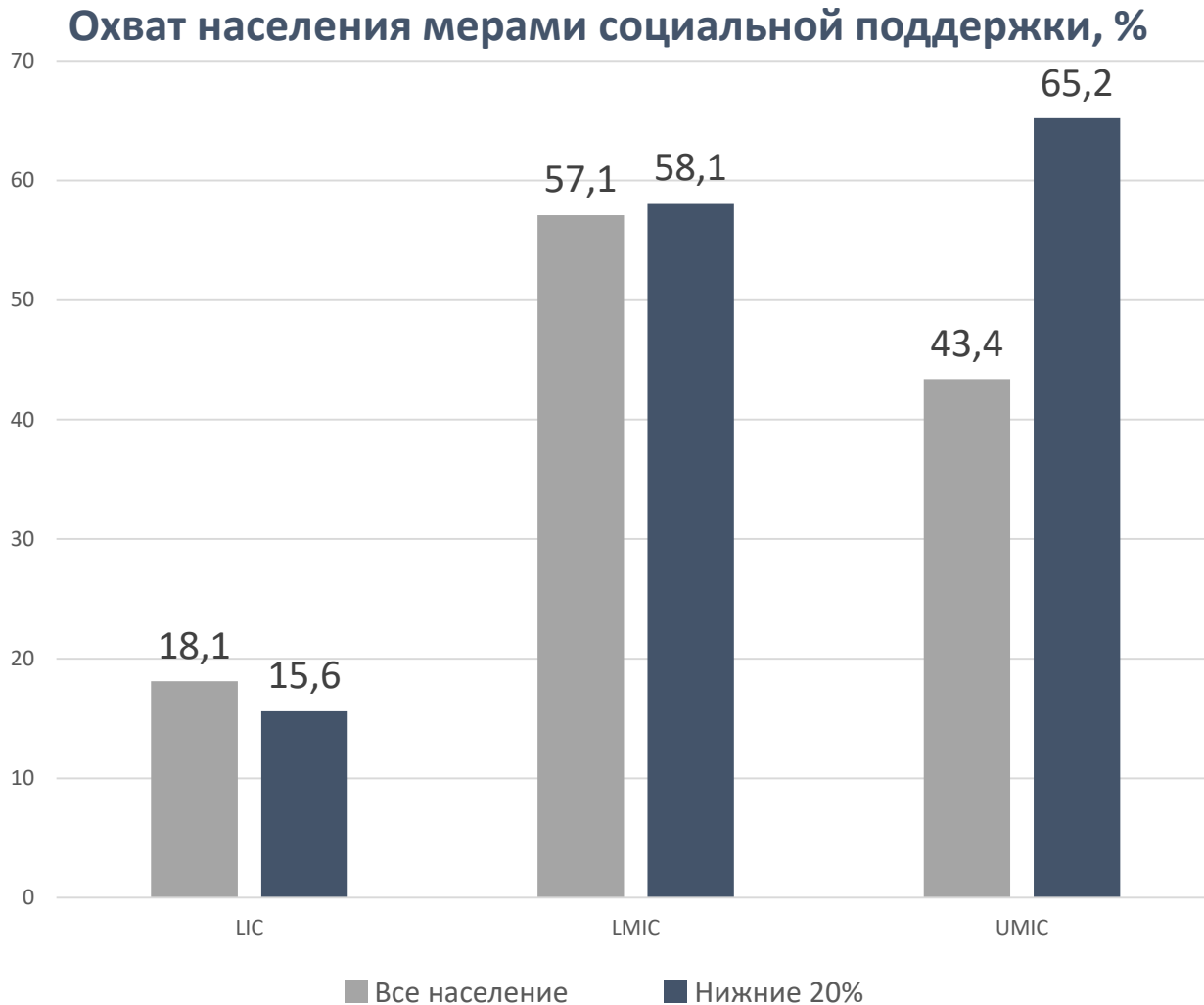
Уго Джентилини

ведущий специалист Всемирного банка по вопросам социальной поддержки

Серия семинаров ВШЭ по проблемам борьбы с пандемией Covid-19

17 декабря 2020 г.

Мир, который мы знали, ...



LIC = страны с низким уровнем доходов; LMIC = страны с уровнем доходов ниже среднего; UMIC = страны с уровнем доходов выше среднего

1,5%

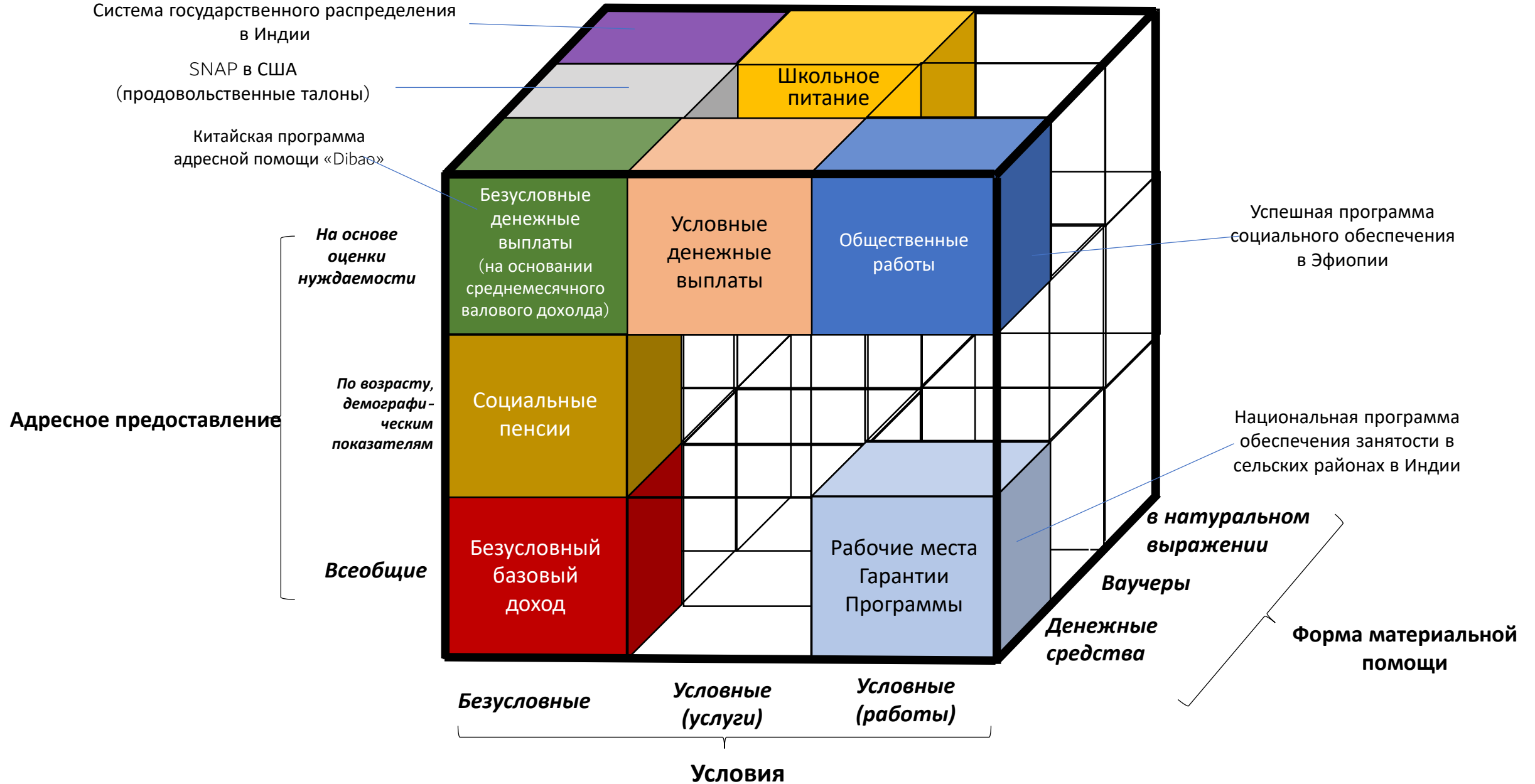
Расходы на системы социальной поддержки и компенсации, в % ВВП

26

Доля социальных выплат в доходах/потреблении малоимущего населения (<1,9 долл. США/день)

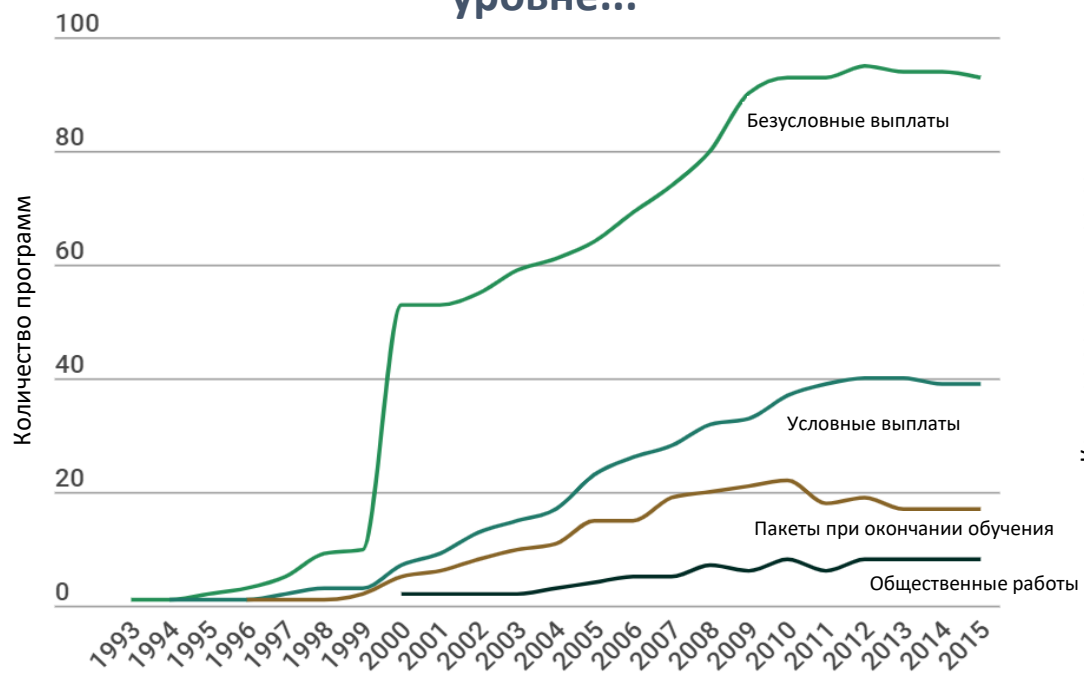
26

Многообразие форм социальной поддержки...

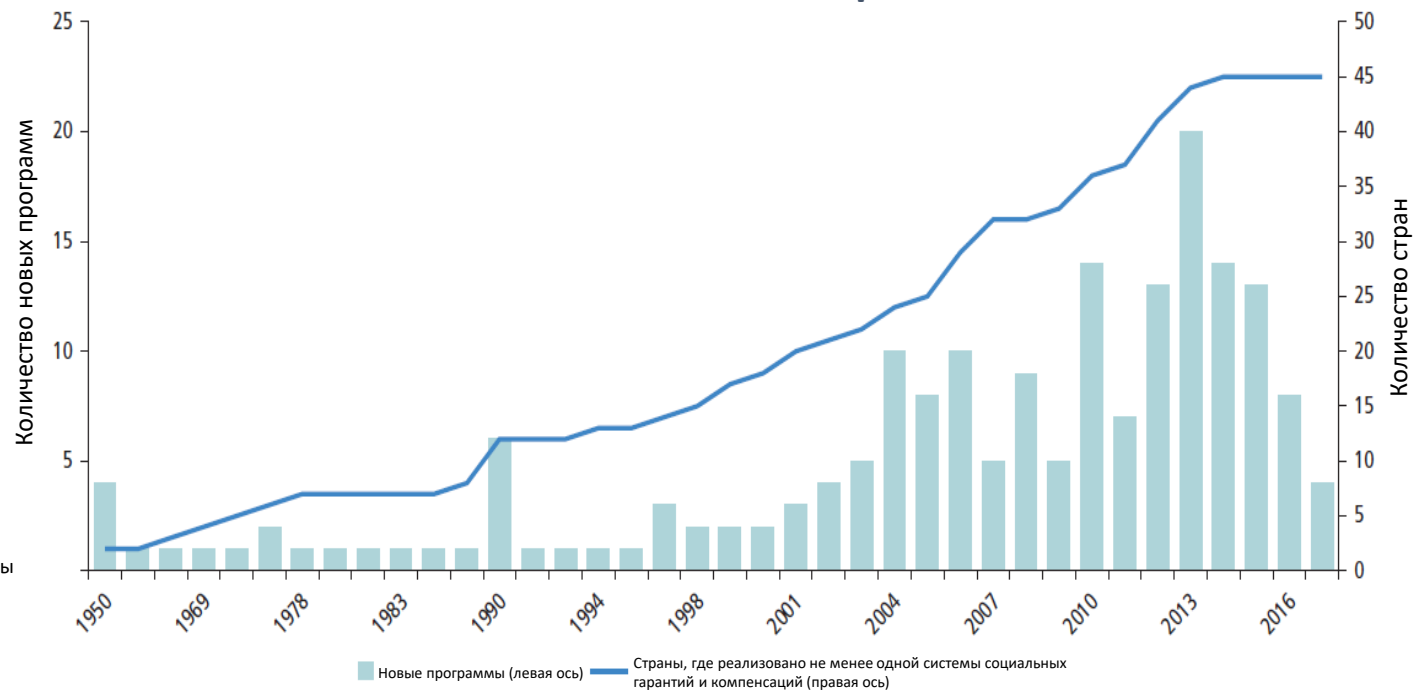


Значительное расширение на практике ...

На глобальном уровне...



...и в странах Африки южнее Сахары



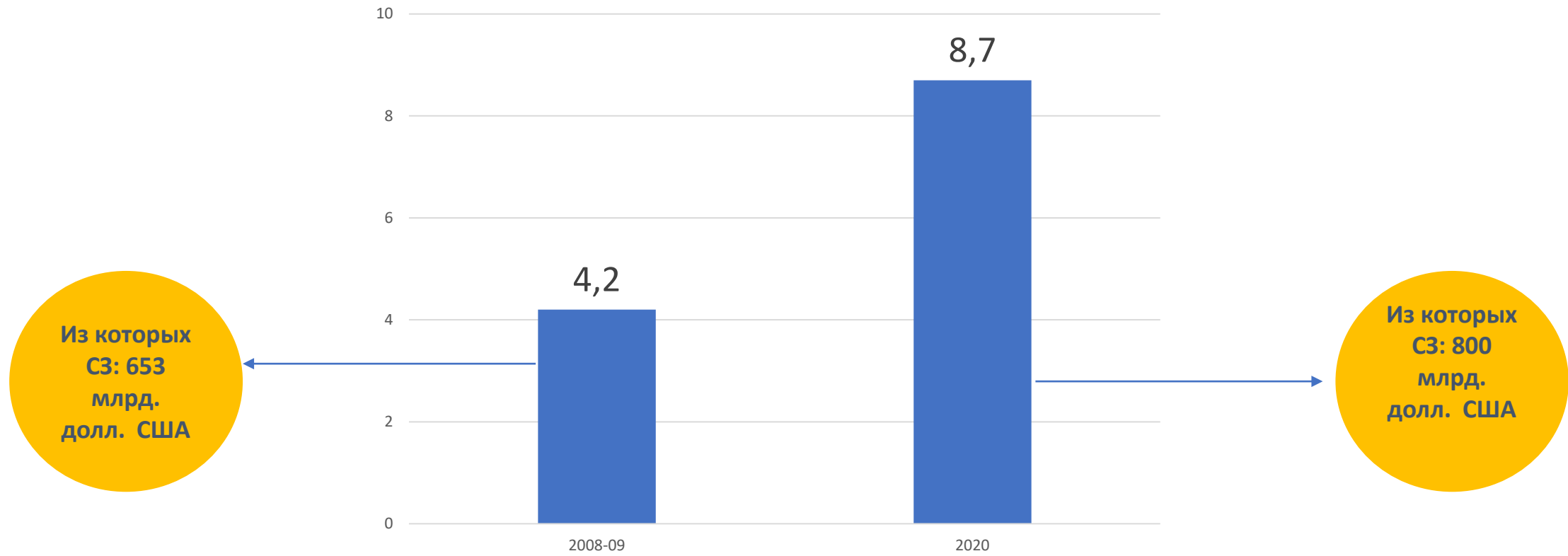
...на основе доказательных данных

| 3. Меры по обеспечению готовности к кризису и антикризисные меры для сохранения эффекта от всех программ - Стихийные бедствия, экономические кризисы, перемещение, пандемии - Подключение гуманитарной помощи | | | |
|---|---|---|--|
| <p>2. <u>Денежные переводы "плюс"</u> Дополнительные меры: услуги, трудовая деятельность, передачи активов, информация, профессиональное обучение, прочие сопутствующие меры (меры различаются по стоимости, эффекту и сложности)</p> | <p>Человеческий капитал</p> <ul style="list-style-type: none"> - Использование услуг (здравоохранение, образование и питание) -расширение знаний и изменение поведения -Некоторые когнитивные, образовательные и ментальные последствия | <p>Устойчивость к внешним воздействиям</p> <ul style="list-style-type: none"> - Специальные меры по повышению климатической устойчивости сельского хозяйства и природопользования | <p>Инклюзивность экономики</p> <ul style="list-style-type: none"> -- Стимулирование предпринимательства -Оплачиваемая занятость -Формирование навыков и повышение квалификации -Мобильность |
| <p>Для усиления эффекта рассмотрите возможности денежных выплат «плюс» ...</p> <p>1. <u>"Регулярные" денежные выплаты</u> Предоставление людям ощутимой поддержки, включая создание фондов / платформ для ускорения реализации соответствующих мер</p> | <ul style="list-style-type: none"> -Снижение смертности / спасение жизни -Потребление и расходы на товары первой необходимости -Повышенная продовольственная безопасность -Гендерные аспекты | <ul style="list-style-type: none"> -Предотвращение / уменьшение использования неэффективных стратегий преодоления кризисов -Неофициальное распределение рисков и социальная сплоченность -Выравнивание соотношения между сбережениями и потребительскими расходами -Восстановление и диверсификация источников для жизнеобеспечения | <ul style="list-style-type: none"> -Снижение бедности и неравенства -Восстановление и диверсификация источников для жизнеобеспечения Расходы на продуктивные инвестиции -Применение экономических мультипликаторов -Содействие осуществлению реформ |

- Более 100 тыс. исследований с 2000 г.
- 54 систематических обзора

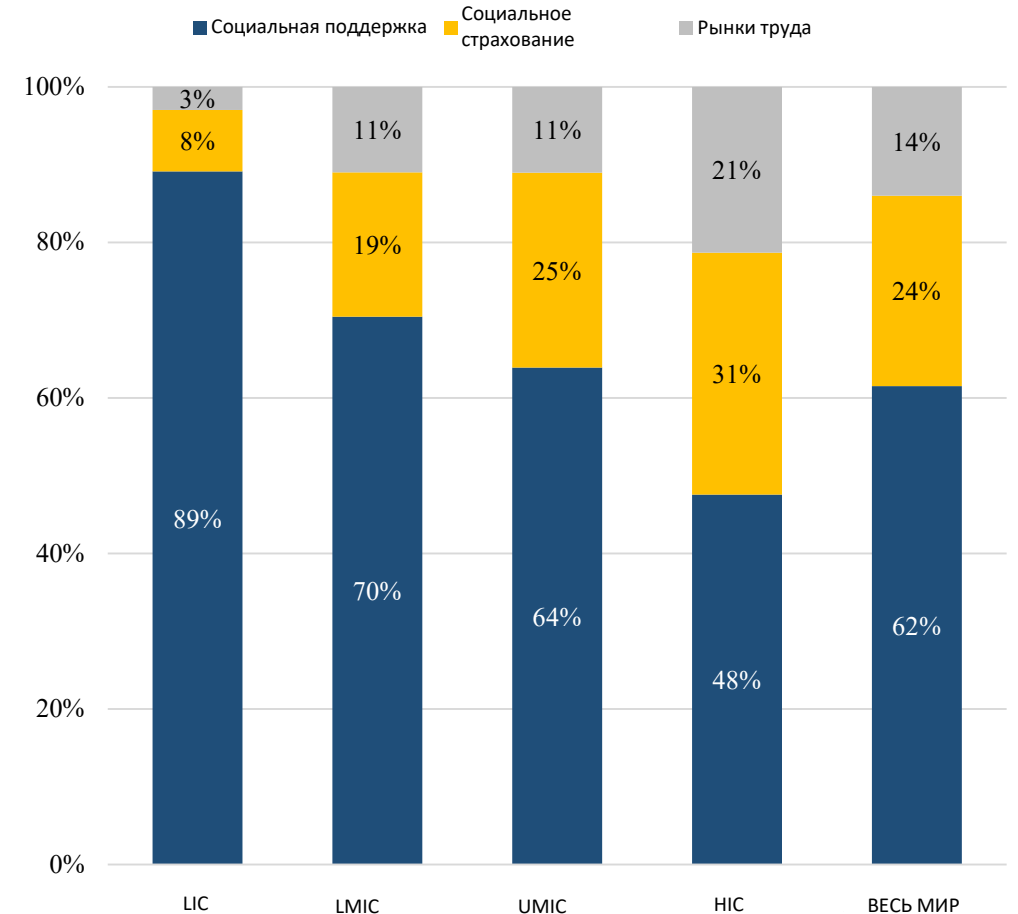
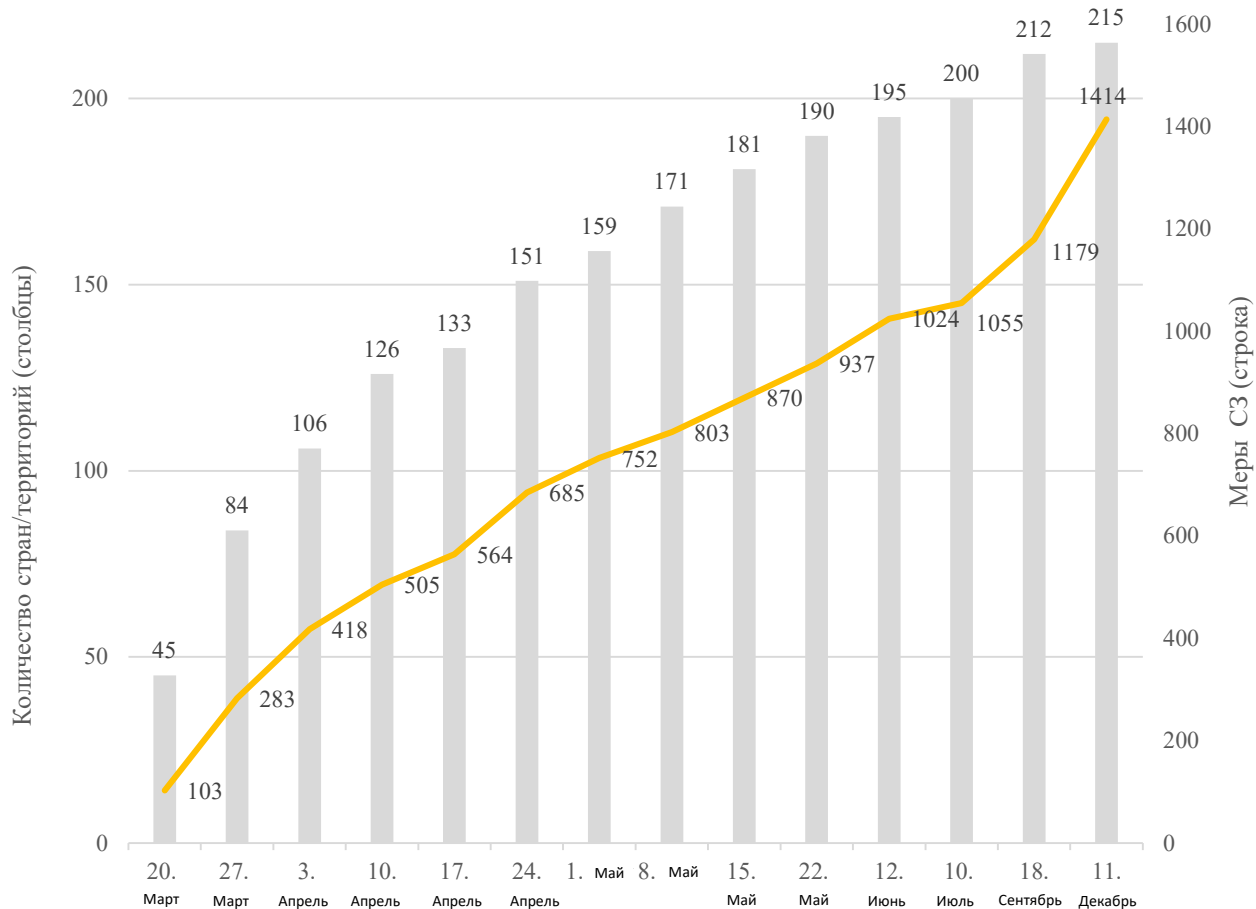
затем беспрецедентный рост масштабов в период пандемии Covid-19...

Средний стимулирующий пакет, % ВВП (n=48)



Источник: Almenfi et al 2020; Gentilini et al 2020. Примечание: 2008-09 гг. = 18 месяцев; 2020= 6 месяцев

затем беспрецедентный рост масштабов в период пандемии Covid-19...



Антикризисные мер - структура

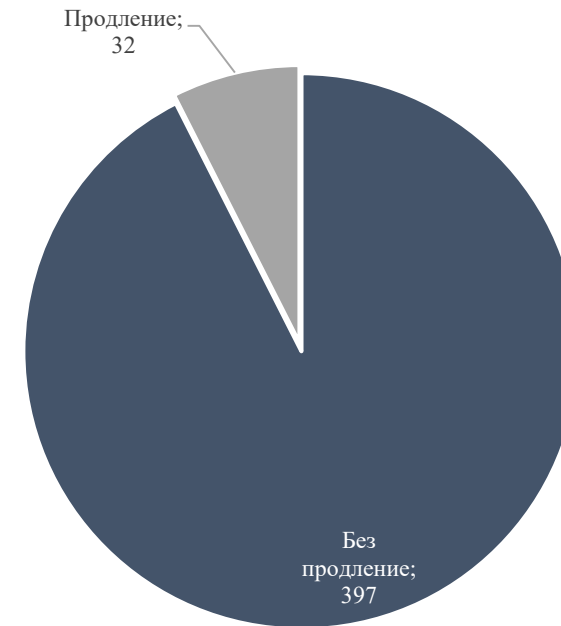
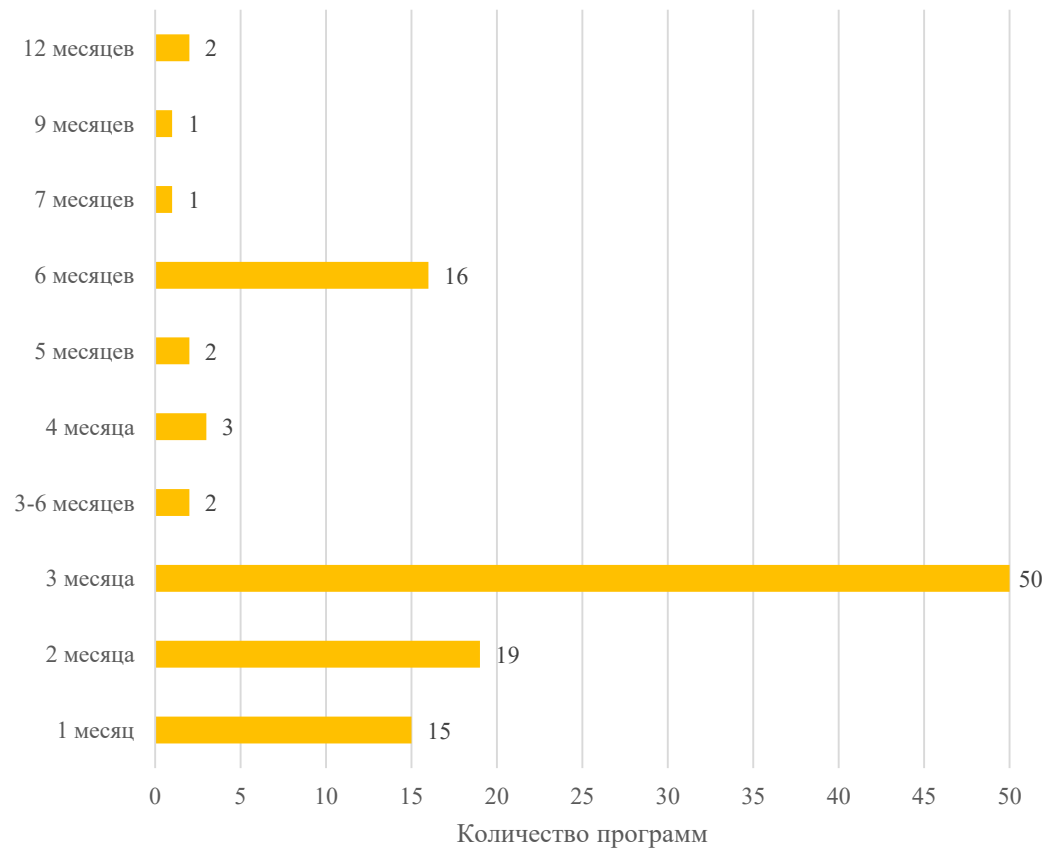
| Программа социальной поддержки | Количество мер | Количество стран |
|--|----------------|------------------|
| Денежные выплаты (условные и безусловные) | 429 | 164 |
| Социальные пенсии | 29 | 24 |
| Промежуточный итог (все меры денежного характера) | 458 | 158 |
| Программы предоставления продуктов питания в натуральной форме/ваучеров | 177 | 101 |
| Школьное питание | 30 | 23 |
| Промежуточный итог (все меры в натуральном выражении) | 207 | 96 |
| Поддержка в отношении коммунальных выплат / финансовых обязательств (отказ / отсрочка) | 183 | 105 |
| "Деньги за труд" | 22 | 15 |
| Итого в отношении мер социальной поддержки | 870 | 193 |

| Программа социального страхования | Количество мер | Количество стран |
|---|----------------|------------------|
| Поддержка в виде оплаты расходов в случае заболевания | 85 | 61 |
| Поддержка в рамках медицинского страхования | 24 | 21 |
| Пенсии | 57 | 37 |
| Отмена /субсидирование отчислений в фонды социального обеспечения | 77 | 61 |
| Пособия по безработице | 103 | 73 |
| Итого по программам социального страхования | 346 | 136 |

| Программы на рынках труда | Количество мер | Количество стран |
|--|----------------|------------------|
| Дотации к заработной плате | 122 | 93 |
| Меры по активации (обучение) | 29 | 24 |
| Регулирование рынка труда | 34 | 28 |
| Укороченный рабочий день | 13 | 11 |
| Итого по программам рынка труда | 198 | 107 |

Параметры антикризисных программ

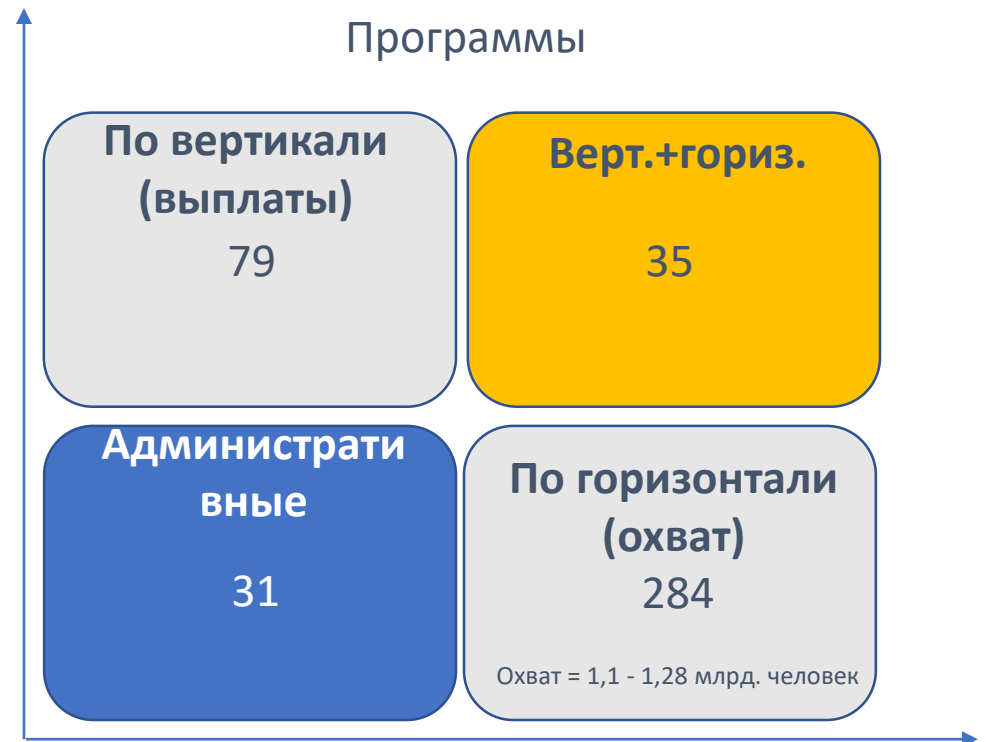
Продолжительность и продление



Параметры антикризисных программ

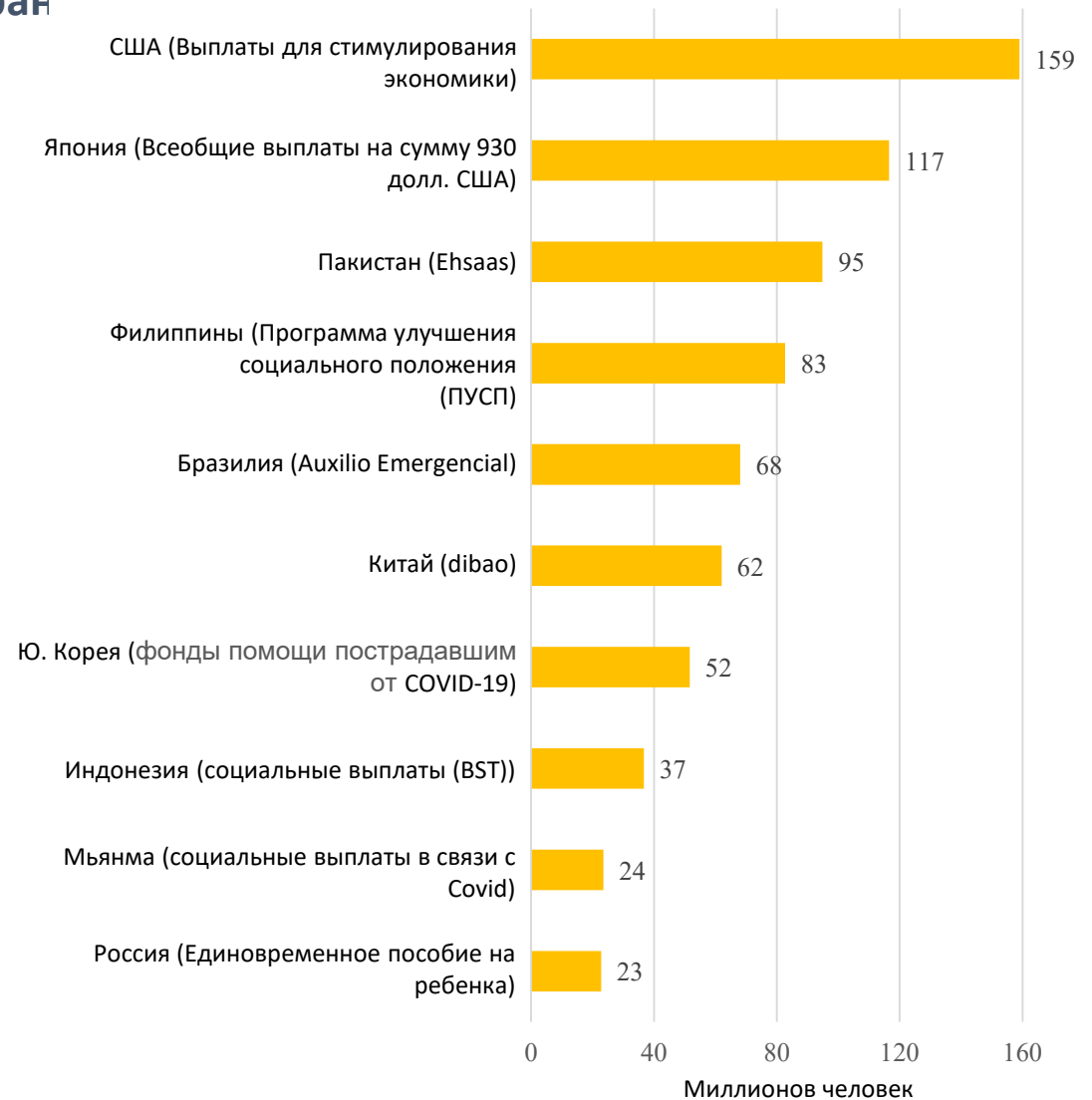
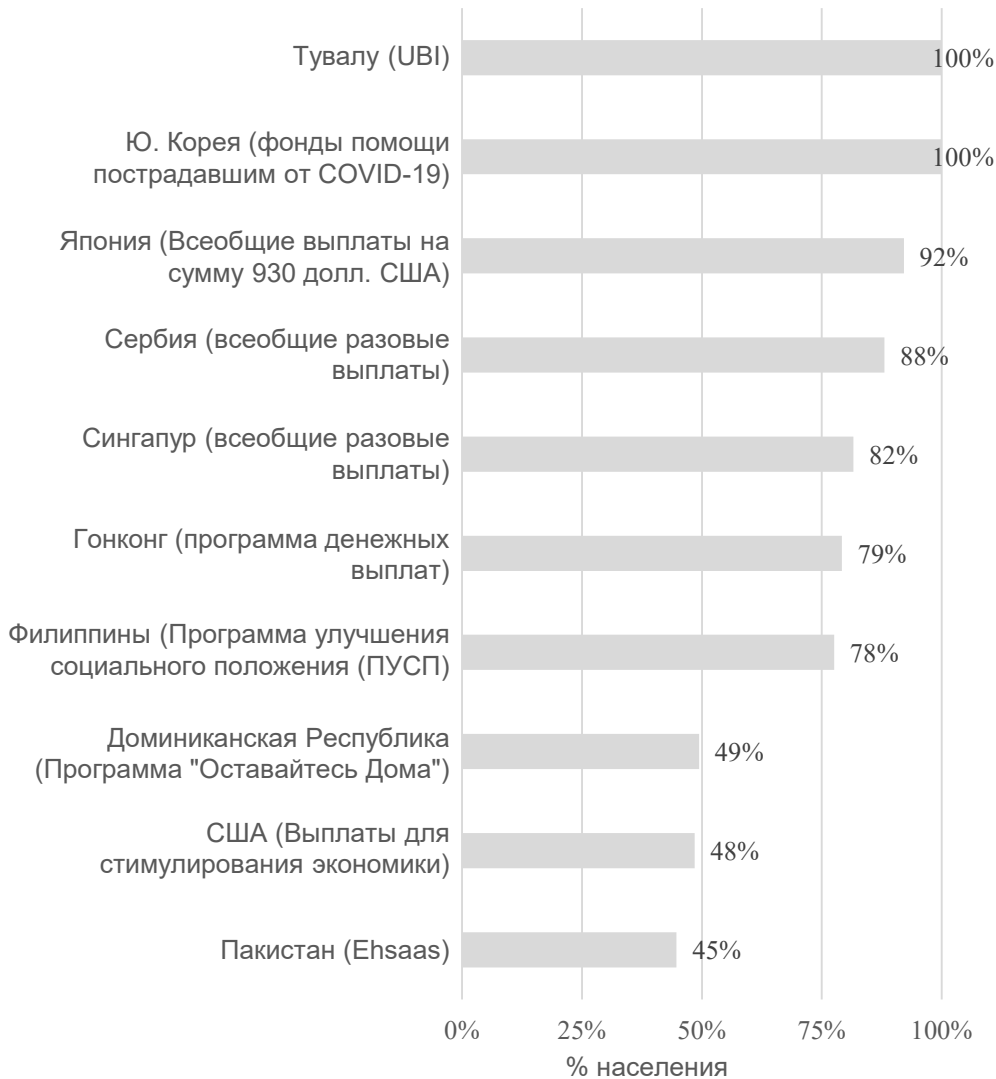
Адаптация

| Итого | Денежные выплаты | | Все меры социальной поддержки | |
|---|---------------------|------------------|-------------------------------|------------------|
| | Количество программ | Количество стран | Количество программ | Количество стран |
| По вертикали | 79 | 45 | 95 | 56 |
| Существующие программы | 42 | 33 | 52 | 39 |
| Дополнительная оплата | 37 | 26 | 43 | 31 |
| По горизонтали | 284 | 134 | 662 | 180 |
| Существующие программы | 12 | 10 | 28 | 21 |
| Новые программы | 272 | 133 | 634 | 180 |
| единовременные (адресные) | 124 | 63 | 141 | 69 |
| единовременные (всеобщие) | 6 | 6 | 6 | 6 |
| неоднократные платежи (общие) | 1 | 1 | 1 | 1 |
| неоднократные платежи (адресные) | 141 | 96 | 486 | 171 |
| Вертикальное и горизонтальное расширение | 35 | 25 | 43 | 29 |
| Только административные изменения | 31 | 24 | 70 | 48 |
| Административные упрощения | 24 | 19 | 55 | 40 |
| Авансовый платеж | 7 | 7 | 15 | 11 |
| Итого | 429 | 164 | 870 | 193 |



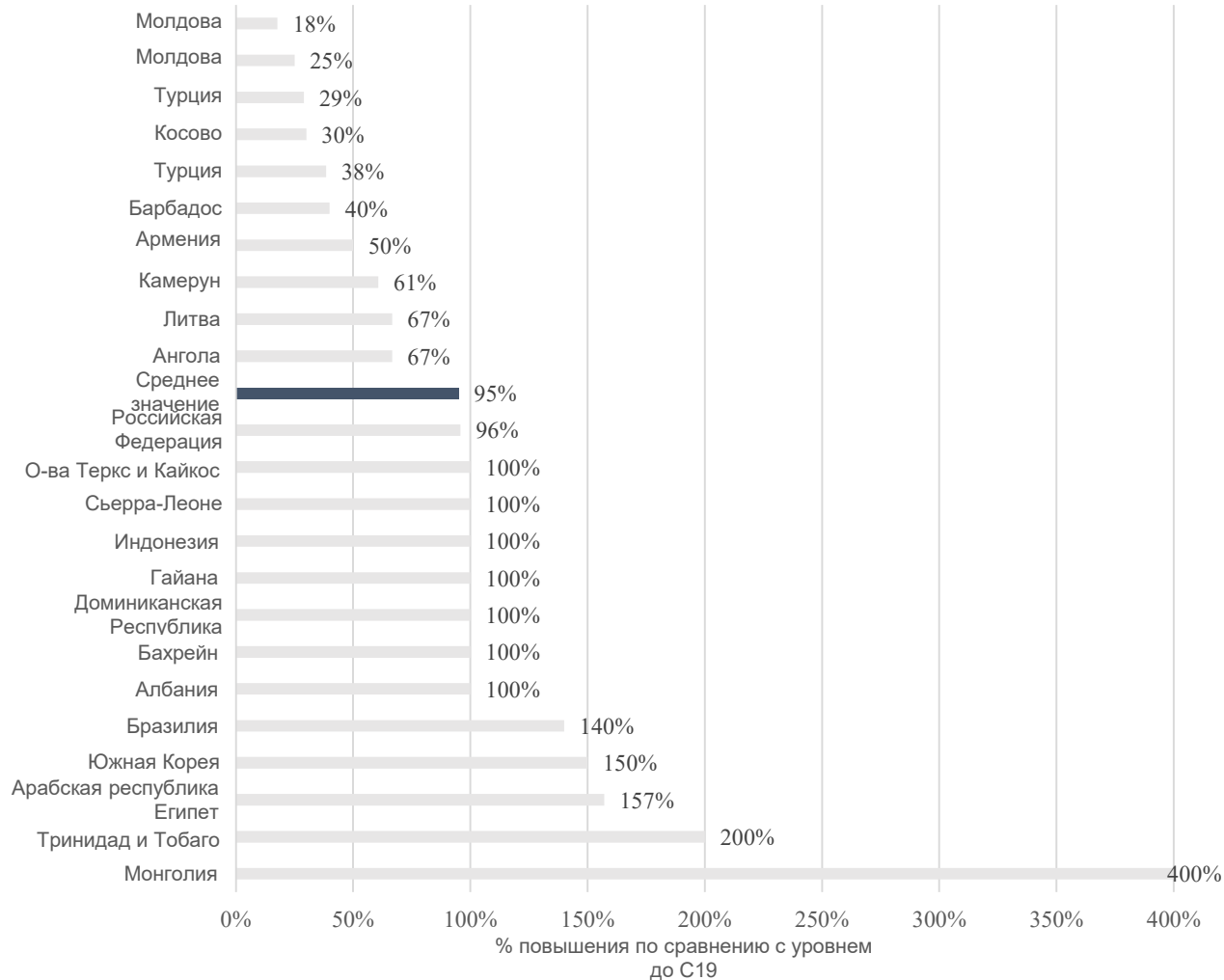
Параметры антикризисных программ

Список топ-10 стран

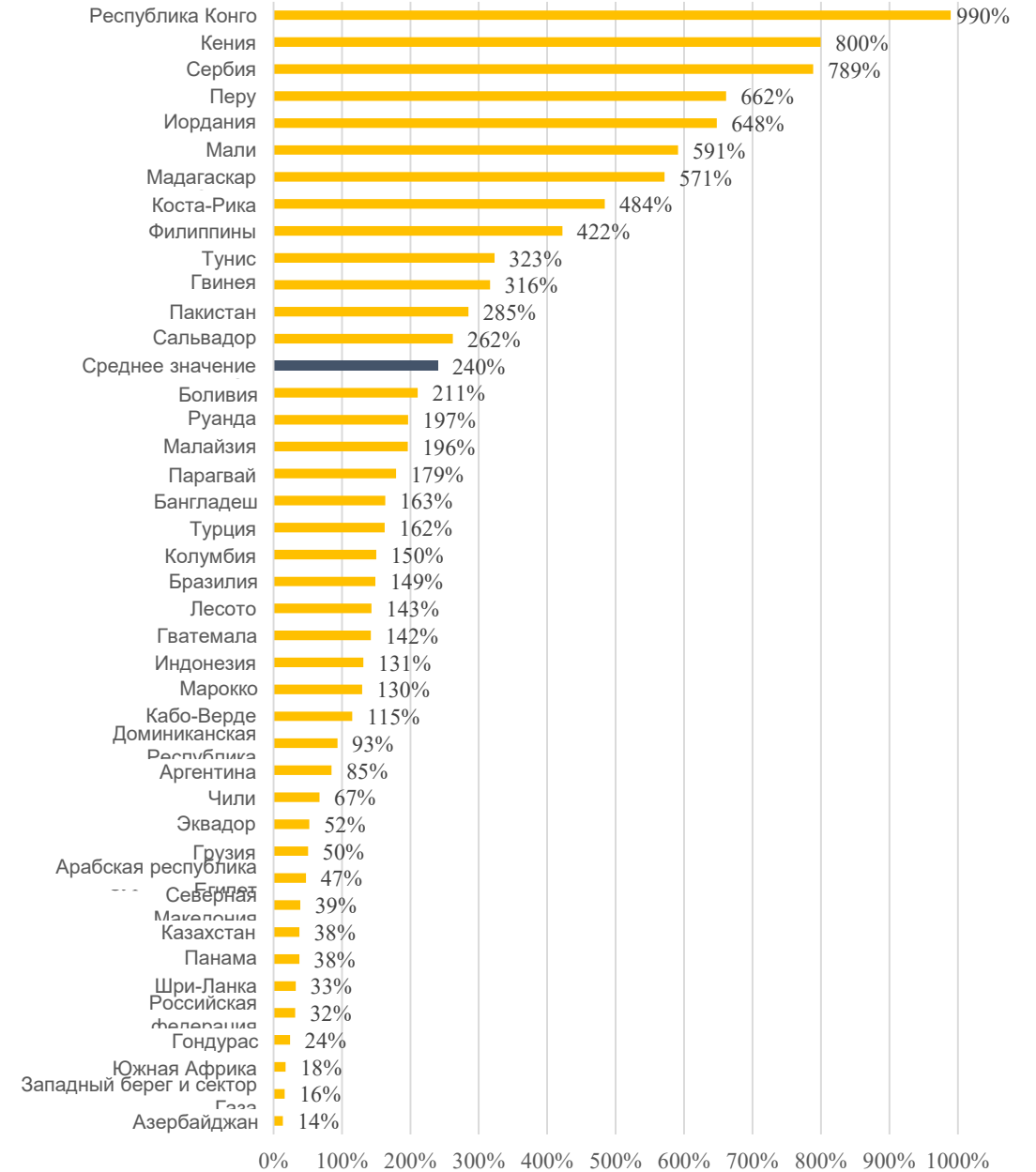


Источник: Gentilini et al 2020

Размер денежных выплат по сравнению с докризисным уровнем

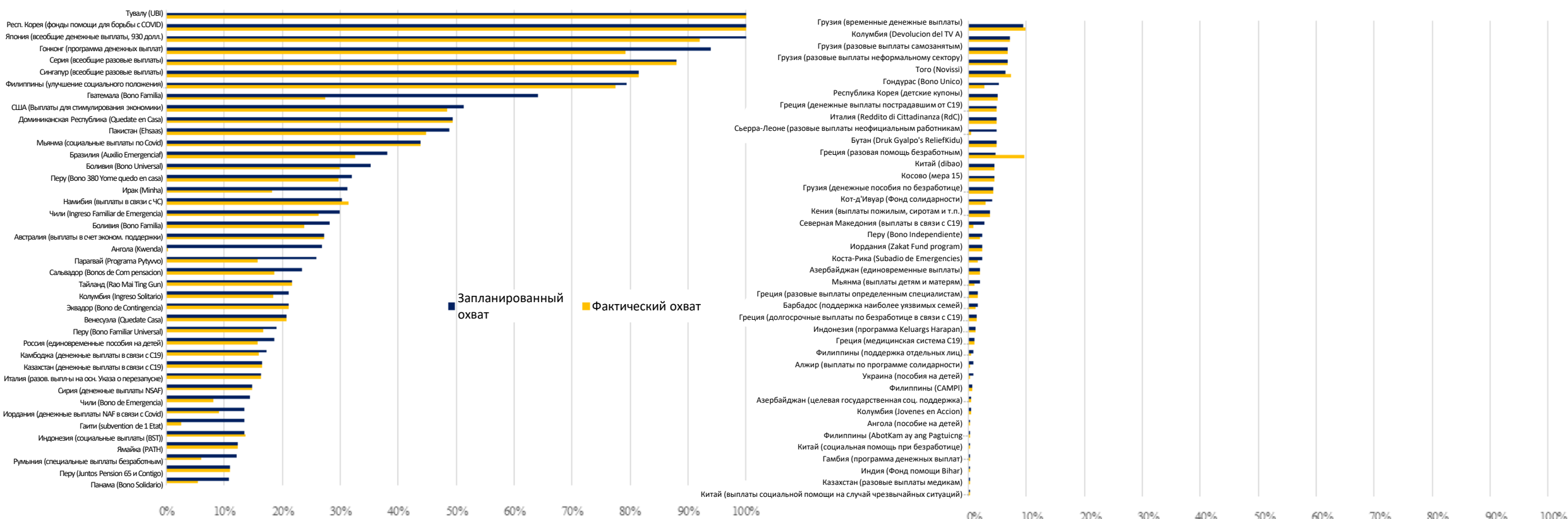


Увеличение объема денежных выплат по сравнению с докризисным уровнем



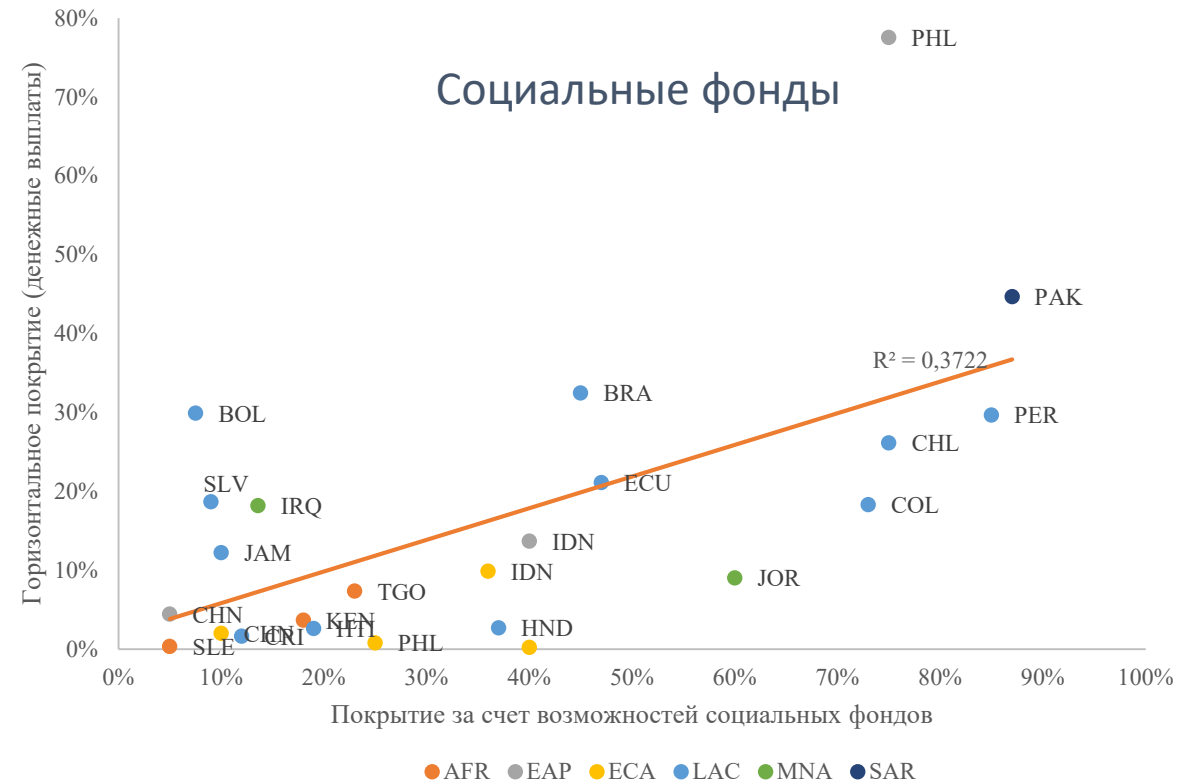
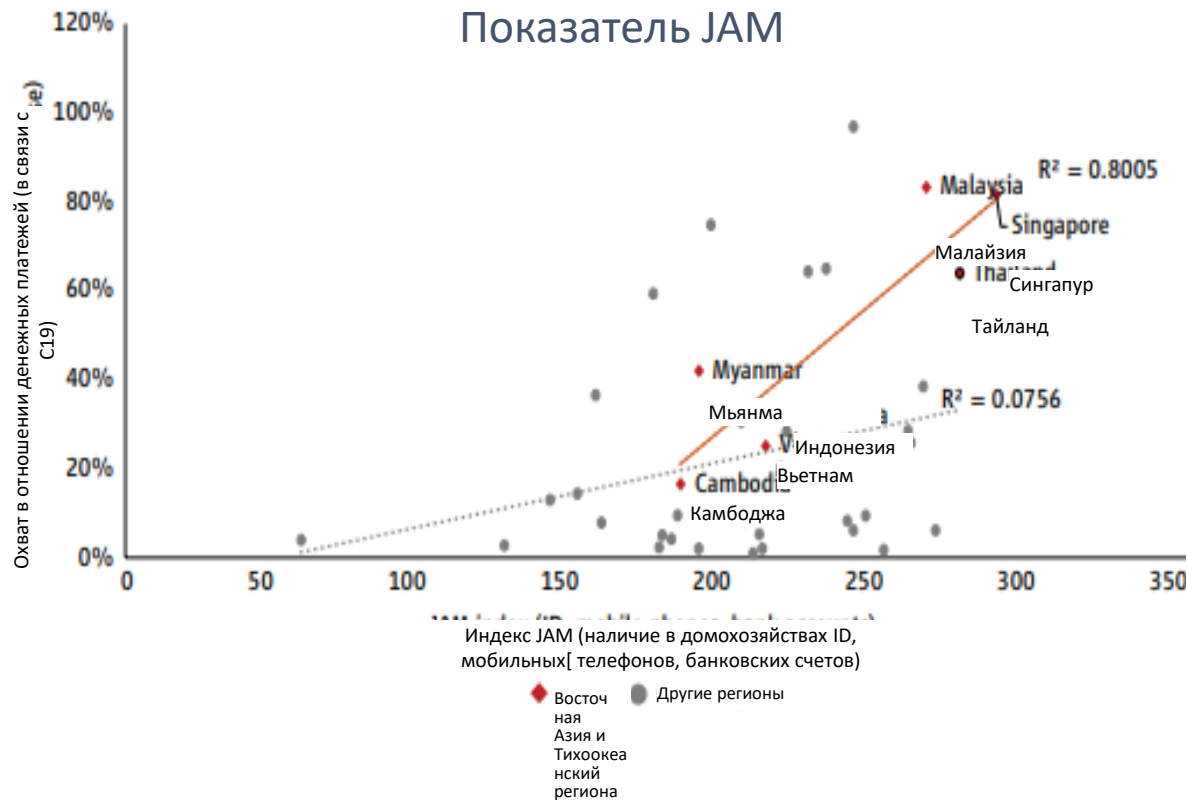
Ход реализации программ социальной поддержки

Сравнение запланированного и фактического охвата на уровне программы (разница в 2,3 процентных пункта, n=82)



Ход реализации программ социальной поддержки

Возможности осуществления



Ход реализации программ социальной поддержки

Страны с традиционными социальными фондами с высоким охватом населения использовали исключительно их.



Сложности

- Отсутствие возможности охватить дополнительных получателей при помощи других методов.
- Не предназначены для учета информации, связанной с тяжелой текущей экономической ситуацией.

Страны с частичным охватом или без социальных фондов: были добавлены онлайн-заявки для дополнения или замены.



Сложности

- Технические проблемы в связи с объемом
- Риск исключения для населения, испытывающего сложности с применением цифровых средств

| Страна | Расширение на основе социальных фондов | Новые заявки | Проверки с использованием административных баз данных |
|--------------|--|--------------|---|
| Аргентина | | ✓ | ✓ |
| Бразилия | ✓ | ✓ | ✓ |
| Чили | ✓ | | ✓ |
| Колумбия | ✓ | | ✓ |
| Эквадор | ✓ | | ✓ |
| Египет | ✓ | ✓ | ✓ |
| Индонезия | ✓ | ✓ | ✓ |
| Иордания | | ✓ | ✓ |
| Намибия | | ✓ | ✓ |
| Пакистан | ✓ | | ✓ |
| Перу | ✓ | | ✓ |
| Филиппины | | ✓ | |
| Южная Африка | | ✓ | ✓ |
| Тайланд | | ✓ | ✓ |
| Того | | ✓ | |
| Тунис | ✓ | ✓ | ✓ |

Ход реализации программ социальной поддержки

Некоторые страны переходят на цифровые платежи G2P

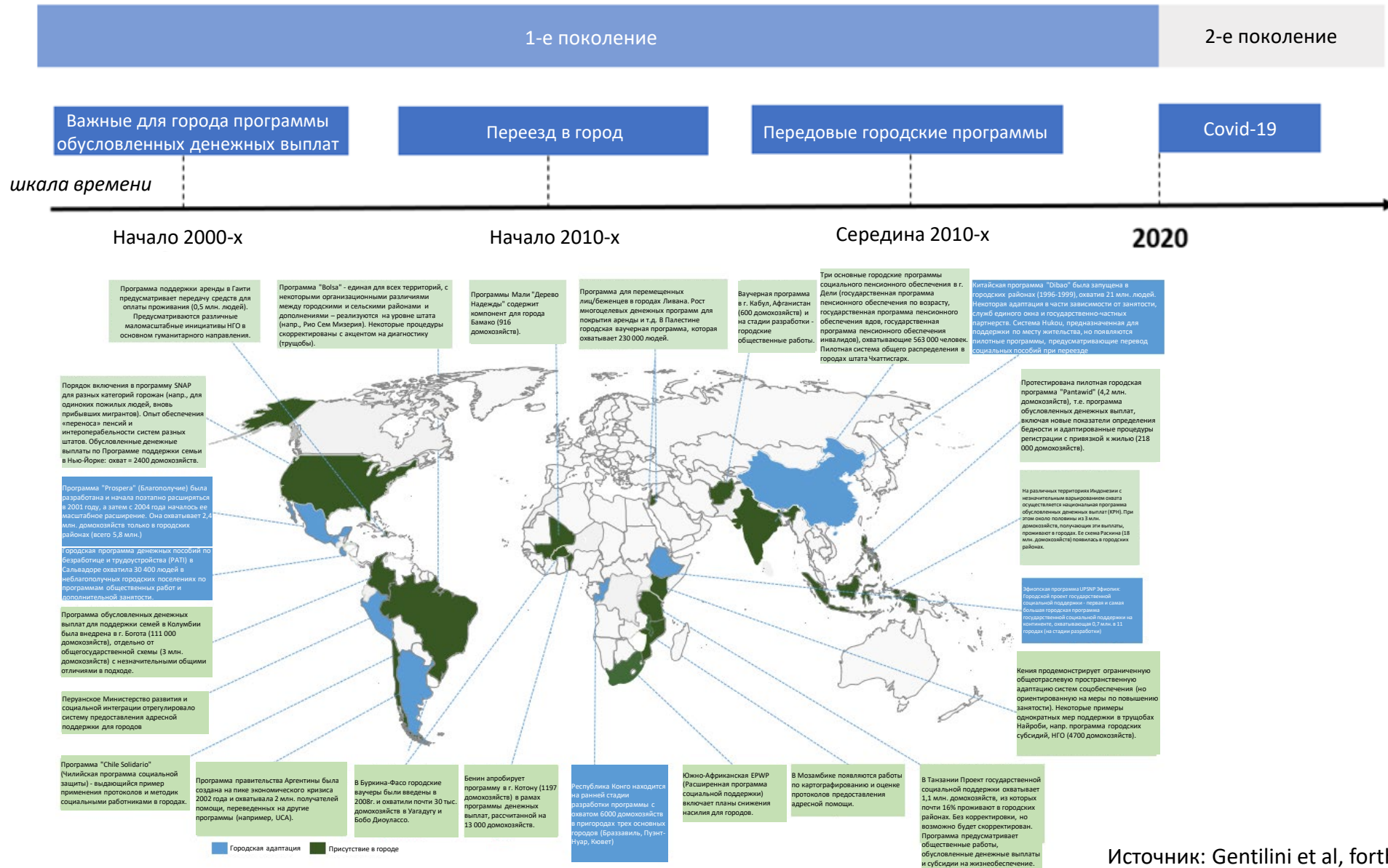
- **Миллионы людей включились в финансовые программы**, быстро открыв электронные кошельки и воспользовавшись счетами в мобильных банках.
 - **Онлайн регистрации получателей** по программам денежных пособий дала возможность быстро открывать счета.
 - **Платежи на основе уникальных кодов и жетонов** стали краткосрочным цифровым решением, которое дало возможность производить платежи на счета с использованием цифровых технологий.

Странам необходимо справиться со сложностями и рисками, возникающими при реализации выплат с использованием цифровых технологий.

- **Интероперабельность**
- Риски, связанные с наличием сети банкоматов и ликвидностью
- **Прием электронных платежей**
- **Защита потребителей**, финансовая грамотность и надлежащие финансовые продукты (в том числе в отношении комиссий и лимитов операций)

| Страна | Количество целевых получателей | Использование электронных платежей | | | Снятие средств на основе биометриче |
|--------------|--------------------------------|------------------------------------|----------------------|----------------------|-------------------------------------|
| | | Счета финансовых организаций | Электронные кошельки | Предоплаченные карты | |
| Аргентина | 9 миллионов домохозяйств | ✓ | | | ✓ |
| Бангладеш | 5 миллионов домохозяйств | | ✓ | | |
| Бангладеш | 4 миллиона получателей | ✓ | | | |
| Бразилия | 67,2 миллиона получателей | ✓ | | ✓ | |
| Колумбия | 2,6 миллионов домохозяйств | ✓ | ✓ | | |
| Коста-Рика | 553 374 домохозяйств | ✓ | | | |
| Гватемала | 1,6 миллионов домохозяйств | | | | ✓ |
| Иордания | 200 000 домохозяйств | | ✓ | | |
| Намибия | 747 281 домохозяйств | | ✓ | | |
| Пакистан | 14 405 900 получателей | | | | ✓ |
| Перу | 6,8 миллионов домохозяйств | ✓ | ✓ | | ✓ |
| Южная Африка | Свыше 3 миллионов домохозяйств | ✓ | | | ✓ |
| Того | 577,048 домохозяйств | | ✓ | | |

(Повторное) рассмотрение городских проблем?



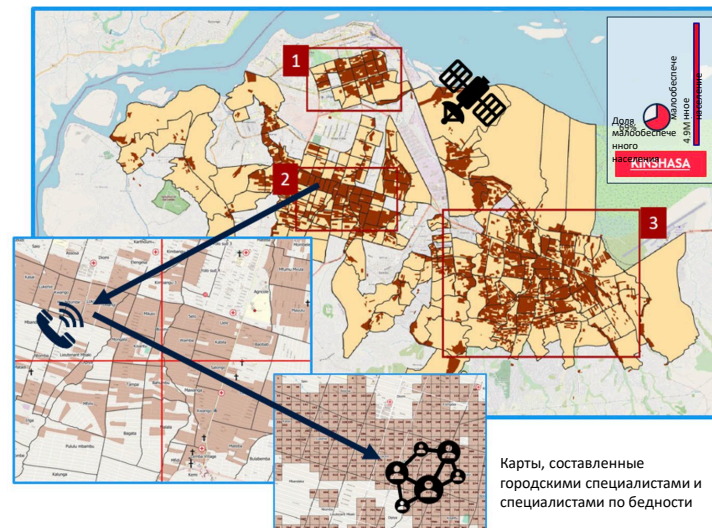
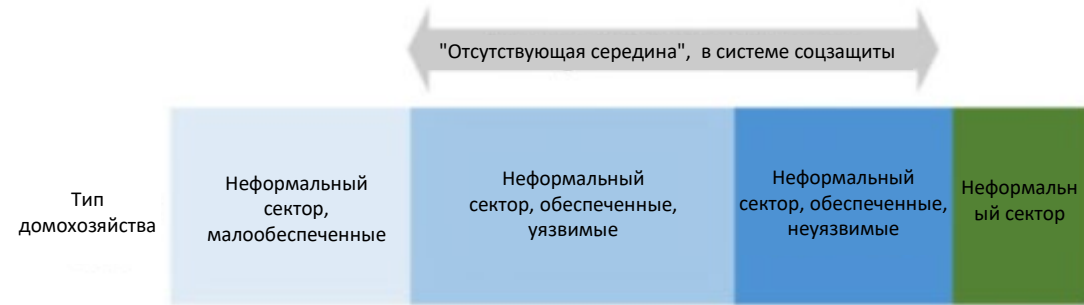
(Повторное) рассмотрение городских проблем?

Адаптация

- Охват получателей, отбор и зачисление
- Информационные системы управления
- Выплаты
- Институциональные механизмы
- Сервисные каналы

... Уроки, касающиеся

- Разработки и реализации
- Партнерств, учреждений и политэкономии
- Стратегических ориентиров
- Данных и обучения



ПРАВИТЕЛЬСТВО СЬЕРРА-ЛЕОНЕ
НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ (NaCSA)
ЭКСТРЕННЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ В СВЯЗИ ПАНДЕМИЕЙ COVID-19 (ECT) (пилотные программы)

1. ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ

Программа ECT Covid-19 обеспечивает защиту и поддержку уязвимым домохозяйствам, которые столкнулись с особыми трудностями в связи с COVID-19.

2. РАЗМЕР ПОСОБИЙ

Разовые выплаты в размере 1 109,00 левоне

4. КРИТЕРИИ СООТВЕТСТВИЯ

- Домохозяйства в работни неофициального сектора, а также люди, работающие на микро- и малых предприятиях в Фритауне, бо, Кенема, Мазамеи и Портолоко.
- Охват программы - 29 000 домохозяйств

5. ПРОЦЕСС ВЫБОРА

- Городские советы, Министерство труда и социальной безопасности, торговые ассоциации, Федерация работодателей, микрофинансовые учреждения и прочие организованные группы рынка представили списки работников неформального сектора для рассмотрения.
- Домохозяйства из списка будут отбираться на основе результатов косвенного метода оценки нуждности.

6. КАКИМ ОБРАЗОМ ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА БУДУТ ПЕРЕДАВАТЬСЯ ПОЛУЧАТЕЛЯМ?

Денежные выплаты будут производиться через коммерческий банк Rokel (RBL), с использованием платформы электронных платежей.

ВЗЯТИ НЕ ПРЕДЛАГАЕТ

По вопросам коррупции и другим вопросам обращайтесь к районному персоналу NaCSA, контролерам сообществов ACC или звоните в ACC по бесплатному номеру 515.

Обратите внимание на то, что Covid-19 ECT Po/SSN отличается от ECT по целям, размеру выплат, целевым группам и географическому охвату.

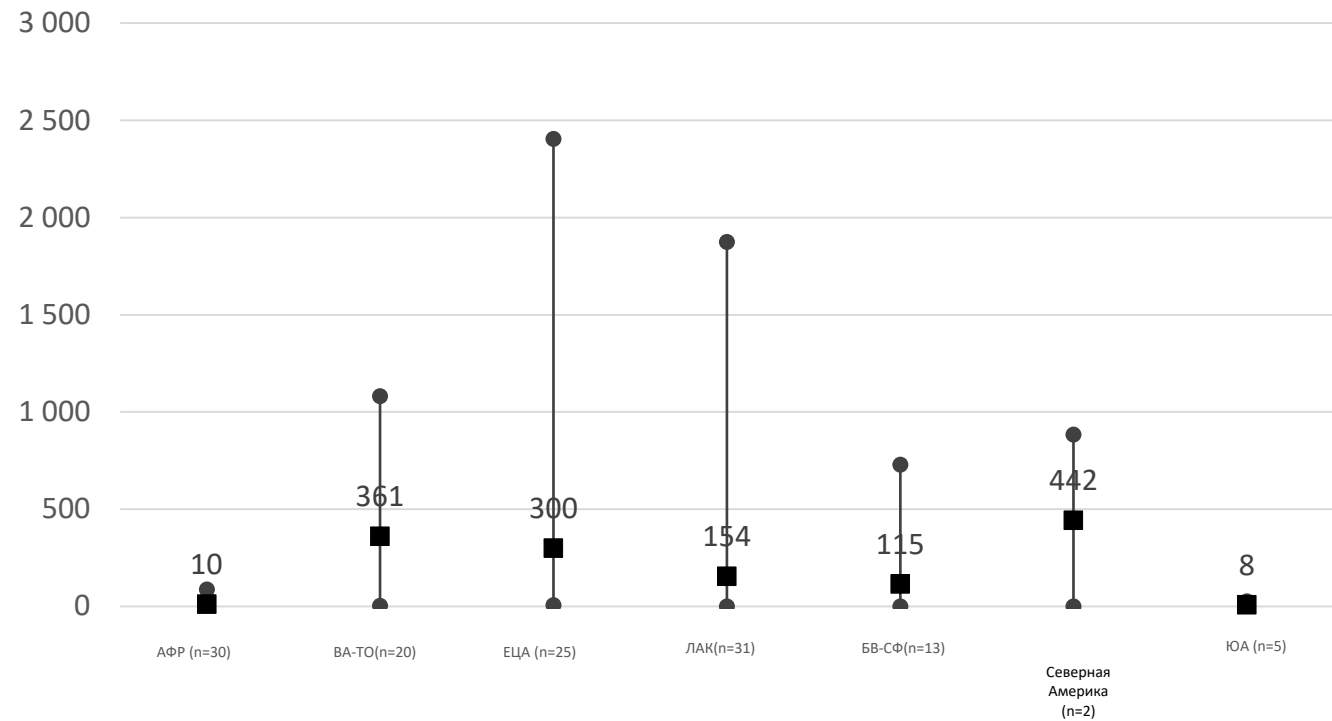
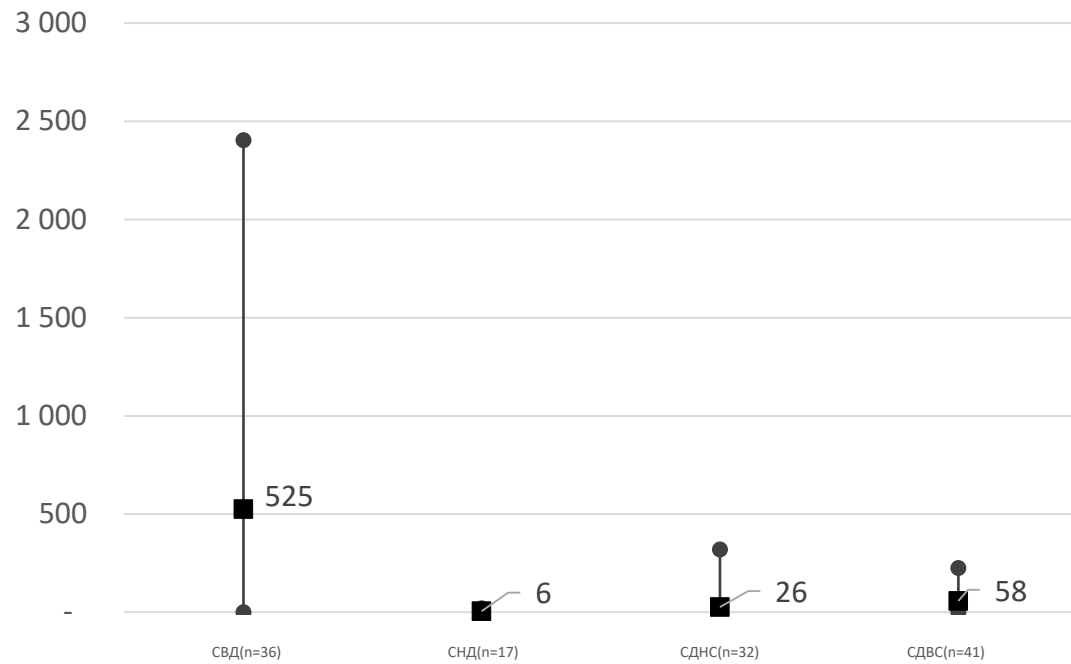
AS PART OF SOCIAL SAFETY NET (SSN APN) PROJECT FUNDED BY:

Финансирование

| Страны | Социальное обеспечение | Социальное страхование | Рынки труда | Общие расходы (в долл. США) | Расходы на душу населения (среднее \$ на душу населения) |
|------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------------|--|
| СНД (n=17) | 1 761 646 540 | - | - | 1 761 646 540 | 6 |
| СДНС (n=32) | 57 214 178 275 | 1 050 126 211 | 1 359 579 479 | 59 623 883 965 | 26 |
| СДВС (n=41) | 79 773 160 873 | 96 441 546 378 | 8 525 643 802 | 184 740 351 054 | 58 |
| СВД (n=36) | 515 372 159 621 | 17 128 599 265 | 22 007 957 639 | 554 508 716 525 | 525 |
| АФР (n=30) | | | | | |
| АФР (n=30) | 6 101 310 527 | 86,207 | 2,259,131,859 | 8,360,528,593 | 10 |
| ВА-ТА(n=20) | 194 260 932 026 | 85 827 239 269 | 25 613 918 532 | 305 702 089 827 | 361 |
| ЕЦА (n=25) | 80 571 821 306 | 14 890 117 422 | 2 419 802 007 | 97 881 740 735 | 300 |
| ЛАК (n=31) | 38 490 348 436 | 13 033 828 956 | 486 407 407 | 52 010 584 799 | 154 |
| БВ-СА(n=13) | 9 148 330 685 | 864 000 000 | 1 113 921 114 | 11 126 251 799 | 115 |
| Северная Америка (n=2) | 290 005 000 000 | 5 000 000 | - | 290 010 000 000 | 442 |
| ЮА (n=5) | 35 543 402 329 | - | - | 35 543 402 329 | 8 |
| Итого (126) | 654 121 145 309 | 114 620 271 855 | 31 893 180 919 | 800 634 598 083 | 176 |

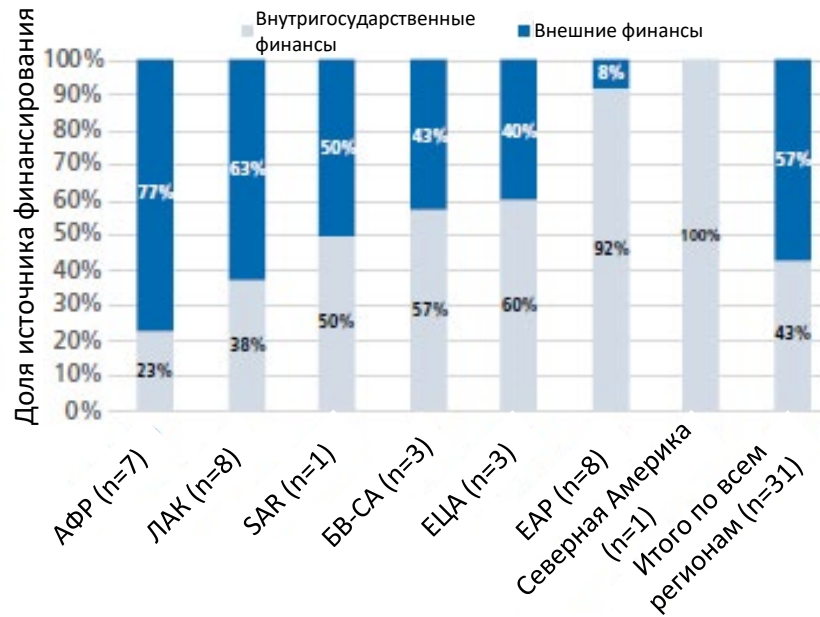
Финансирование

Средние расходы на душу населения (в долл. США) (n=48)



Финансирование

"Откуда поступают денежные средства?"



| Страны | Внутригосударственное финансирование | | | Внешнее финансирование | |
|---|--------------------------------------|----------------|--|------------------------|--|
| | Перераспределение расходов | Долг и дефицит | Государственные резервы / резервы непредвиденных расходов / налоговая экономия | МФО | Средства двусторонних и многосторонних доноров |
| АФРИКА (АФР) | 2 | 1 | | 7 | 4 |
| Республика Конго | | | | X | X |
| Кения | | | | X | X |
| Либерия | | | | X | X |
| Мавритания | | X | | X | X |
| Нигерия | X | | | X | |
| Сьерра-Леоне | | | | X | |
| Южная Африка | X | | | X | |
| Восточная Азия и Тихоокеанский регион (ВА-ТО) | 3 | 6 | 2 | 1 | |
| Гонконг | | X | | | |
| Индонезия | X | X | | X | |
| Япония | | X | | | |
| Малайзия | | X | | | |
| Филиппины | X | | | | |
| Сингапур | | | X | | |
| Южная Корея | X | X | X | | |
| Тайланд | | X | | | |
| Европа и Центральная Азия (ЕЦА) | 3 | 2 | 2 | 2 | 1 |
| Сербия | X | X | X | | |
| Украина | X | X | | X | |
| Узбекистан | X | | X | X | X |
| Латинская Америка и страны Карибского бассейна (ЛАК) | 4 | 4 | 1 | 8 | 7 |
| Аргентина | X | X | | X | X |
| Боливия | | | | X | X |
| Колумбия | | X | | X | X |
| Коста-Рика | X | X | | X | X |
| Доминиканская Республика | X | X | | X | X |
| Эквадор | X | | | X | X |
| Сальвадор | | | | X | X |
| Перу | | | X | X | |
| Страны Ближнего Востока и Северной Африки (БВ-СА) | 2 | | 2 | 2 | 1 |
| Египет | X | | | X | |
| Марокко | X | | X | X | X |
| Турция | | | X | | |
| Северная Америка | | 1 | | | |
| США | | X | | | |
| Южная Азия | 1 | | | 1 | |
| Пакистан | X | | | X | |
| Общий итог | 15 | 14 | 7 | 21 | 13 |

Финансирование

Гуманитарные потоки (до Covid)



Источник: собственные расчеты на основе Инициатив в области ГПП (2020, 2019, 2018, 2017 гг.)

Некоторые размышления

- **Возможно, сейчас мы являемся свидетелями реагирования на самый масштабный кризиса**
 - Это произошло не случайно. Процесс изучения, инвестирования и практической деятельности за прошедшие 15 лет
 - Пандемия нанесла свой удар в период бурных дебатов (например, о возможности всеобщей социальной защиты, универсального базового дохода и т.п.)
- **Спектр инноваций**
 - Меры в рамках системы социальной защиты (денежные выплаты и пособия в натуральной форме) и комплексные меры на уровне системы соцзащиты, страхования и рынка труда (охват неформально занятых граждан, детские пособия, и т.п.)
 - Надежных оценок пока нет.
- **Однако нет определенности относительно того, движется ли социальная защита в направлении нового баланса**
 - Расширение масштабов социальной поддержки в связи с Covid-19 часто носит чисто ситуативный характер и происходит параллельно развитию существующих систем
 - Политэкономия / спрос на охват и достаточность
 - Финансирование (преимущественно в связи с дефицитом) в контексте сокращения бюджетных возможностей
- **Практические выводы**
 - Простота структуры?
 - Универсальность систем предоставления (ID, платежи, MISs)
 - Готовность и раннее предупреждение: механизмы, включающиеся в зависимости от эпидемиологической ситуации? (от процесса на уровне политики к автоматическим трансфертам)
 - Городские территории