



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

**Экспертно-аналитическая
поддержка подкомиссии по
экономической интеграции
Правительственной комиссии
по экономическому развитию и
интеграции в рамках
сотрудничества с ЕАЭС с
учетом стратегических задач
долгосрочного развития Союза
и повышения эффективности
участия в нем России**

Москва, 2020 г.



- Стремительное углубление процессов евразийской интеграции, необходимость ее дополнения новыми направлениями (наука, образование, спорт, туризм, медицина и др.) и конкретными кооперационными проектами, имеющими высокий интеграционный потенциал
- Постепенное, но последовательное расширение ЕАЭС (пока за счет расширения стран-наблюдателей)
- Стратегические направления развития ЕАЭС до 2025 года (утверждены на ВЕЭС в декабре 2020)
- Необходимость повышения эффективности межведомственного взаимодействия для продвижения российских интересов в рамках евразийской повестки
- Идеальный шторм 2020 года, в том числе:
 - ✓ обострение внутри - и внешнеполитической ситуации внутри ЕАЭС и по внешнему контуру ЕАЭС (включая политический кризис власти в Республике Беларусь, Кыргызской Республике, обострение армяно- азербайджанского конфликта и др.)
 - ✓ необходимость ответа на глобальную пандемию и сопровождающий ее мировой экономический кризис, корректировки ориентиров макроэкономической политики и стратегических направлений развития Союза на среднесрочную перспективу

Основания для работы:

Основные направления деятельности Правительства РФ до 2024 года

Протоколы заседаний подкомиссии по экономической интеграции Прав. комиссии по экономическому развитию от 1.06.2016 №3; от 26.04.2017 № 1, от 26.02.2018 № 1, от 5.02.2019 № 1

Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС от 6.12.2018 (основа для проекта Стратегических направлений развития ЕАЭС до 2025)

Основные ориентиры макроэкономической политики государств ЕАЭС на 2020 – 2021 годы и другие документы ЕЭК

Цель - Анализ перспективных направлений развития евразийской интеграции и оценки потенциальных и фактических интеграционных эффектов в целях повышения эффективности для РФ от участия в процессах евразийской экономической интеграции с учетом стратегических задач ее социально-экономического развития в 2020 году и оказание экспертно-аналитической поддержки подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции в рамках сотрудничества с ЕАЭС

Задачи:

1. Анализ перспективных направлений развития евразийской интеграции, возможностей использования проектного управления и проектного финансирования для повышения эффективности интеграции
2. Анализ эффективности механизма баланса национальных и наднациональных интересов в ЕАЭС
3. Анализ эффективности института государств-наблюдателей при ЕАЭС. Оценка преимуществ и недостатков присоединения к ЕАЭС новых стран (СНГ)
4. Анализ текущего состояния и перспектив взаимодействия ЕАЭС с другими интеграционными форматами и инициативами (БРИКС, ШОС, СГРБ), а также сопряжения ЕАЭС с китайской инициативой ЭПШП
5. Анализ системы взаимодействия российских органов власти и органов Союза (ВЕЭС, ЕМПС, ЕЭК, Суд ЕАЭС) и эффективности межведомственного взаимодействия
6. Анализ особенностей разграничения сфер ответственности российских регуляторов и ЕЭК как регулятора права ЕАЭС
7. Анализ существующей системы разрешения споров между государствами ЕАЭС (на основе существующих кейсов), эффективности деятельности Суда ЕАЭС



6 аналитических записок и 1 аналитический доклад, включающие рекомендации по повышению эффективности сотрудничества РФ с ЕАЭС

- Специальный круглый стол «В поисках новой архитектуры многополярности: международное сотрудничество ЕАЭС» в рамках распределенной XXI Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики (29.05.2020).
Партнер – Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации

- Экспертный доклад «В поисках новой архитектуры многополярности: международное сотрудничество ЕАЭС»
- Статьи: Мешкова Т. А., Изотов В. С., Теплов А. С. Перспектива формирования единого финансового рынка ЕАЭС с точки зрения российских интересов: возможности и ограничения // Вестник международных организаций. 2020. Т. 15. № 3
- Vladimir S. Izotov, Anastassia V. Obydenkova Geopolitical games in Eurasian regionalism: ideational interactions and regional international organisations in: Journal Post-Communist Economies, published online: 08 Sep 2020

Практическое использование результатов:

Результаты исследования регулярно предоставлялись в АП и были учтены при подготовке заседания подкомиссии экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, прошедшей 6.10.2020

Сформирован пул экспертов ВШЭ для ЭА поддержки ЕЭК, в том числе для создаваемого института развития и поддержки ЕАЭС, участия в Научно-техническом совете при Председателе Коллегии, рабочих групп и иных экспертных форматов ЕЭК (предложения представлены в ЕЭК)

Сформирована и согласована новая программа сотрудничества НИУ ВШЭ и ЕЭК на 2021 – 22 гг. (готовится к подписанию). По линии проектного сотрудничества идет взаимодействие с ЕАБР, в том числе в рамках Фонда цифровых инициатив



I. Анализ эффективности института государств-наблюдателей при ЕАЭС. Оценка преимуществ и недостатков (экономические и политические аспекты) присоединения к ЕАЭС новых стран (СНГ)



- Соотношение перспектив расширения ЕАЭС его взаимоотношения с государствами постсоветского пространства с комплексом документов национального стратегического планирования России
- Необходимость укрепления лидирующего положение России в рамках евразийских интеграционных процессов, снижение рисков российского интеграционного потенциала и ослабления возможностей кооперационных проектов с объективным российским лидерством (ЕАЭС, ОДКБ, СНГ)
- Пересмотр приоритетных направлений международного сотрудничества ЕАЭС исходя из стратегических интересов России и более полное их отражение в Основных направлениях международной деятельности ЕАЭС (ОНМД) в 2021 г.
- Статус наблюдателя при ЕАЭС: формальное взаимодействие без обязательств или переходный этап на пути к полноправной интеграции?
- Необходимость дополнительного анализа перспектив и возможностей института государств наблюдателей в ЕАЭС
- Необходимость выработки общей стратегии адаптации ряда государств СНГ (в первую очередь Молдовы, Таджикистана и Узбекистана) к углубленной интеграции в формате ЕАЭС
- Разработка стратегии привлечения стран за пределами постсоветского пространства в качестве государств-наблюдателей (на основе кейса с Кубой и с акцентом на отраслевые диалоги)
- Усиливающаяся конкуренция с интеграционными инициативами внешних игроков («Восточное партнёрство», «Один пояс, один путь», проекты тюркской интеграции, Организация исламского сотрудничества и др.)



1. Анализ института государств-наблюдателей при международных организациях и региональных интеграционных объединениях за пределами постсоветского пространства
2. Углубленный анализ института государств-наблюдателей при ЕАЭС (нормативно-правовые основы, текущее состояние, эффективность функционирования и т.д.)
3. Оценка преимуществ и недостатков углубления отношений с ЕАЭС для трех стран СНГ (Молдова как действующий наблюдатель, Узбекистан и Таджикистан как возможные претенденты – *на момент проведения НИР*)
4. Верификация стратегических интересов России с учетом последних тенденций мировой политики и экономики и подготовка рекомендаций по развитию института государств-наблюдателей при ЕАЭС и присоединению новых стран
5. Комбинация институционального и системного подхода позволила рассмотреть ЕАЭС как объект международных экономических отношений в его взаимосвязи с другими организациями постсоветского пространства (СНГ, ШОС, ОДКБ, ГУАМ)
6. Экспликативные и прогностические методы (применяемые в теории международных отношений и внешней политики), методы анализа ситуации, а также анализ процесса принятия решений в области международного сотрудничества ЕАЭС



- Низкий уровень согласования внешнеполитической стратегии между странами ЕАЭС
- Недостаточная проработка российской внешнеполитической позиции относительно перспектив интеграции ряда государств в ЕАЭС
- Высокий уровень политической неопределенности в странах ЕАЭС (Армения, Беларусь, Кыргызстан) и государствах-наблюдателях (Молдова)
- Усиливающаяся активность внешних игроков на постсоветском пространстве (Китай, ЕС, США, Турция)
- Отсутствие системы регулярного социологического мониторинга предпочтений населения государств СНГ по вопросам сотрудничества/более тесной интеграции с ЕАЭС
- Многовекторная и конъюнктурная внешнеэкономическая политика государств ЕАЭС и СНГ
- Вероятность пересмотра договоренностей по статусу отношений с ЕАЭС вследствие смены президента в Молдове (ноябрь 2020 г.)
- Применение международных экономических санкций и «антисанкций» в отношении РФ негативно влияет на общую внешнеэкономическую политику ЕАЭС

1. Формирование и принятие на уровне ЕМПС и ВЕЭС единой союзной стратегии международного взаимодействия ЕАЭС, детализировав в её рамках политику расширения, задачи института государств-наблюдателей и сложившиеся формы внешнеторговой политики Союза, включая механизмы Большого евразийского партнерства
2. Инициировать разработку системы стратегического планирования развития ЕАЭС с учетом более тесного подключения четырех стран (Молдова, Таджикистан, Узбекистан) к интеграционным процессам. Такая система должна соотноситься не только с документами внешнеполитического планирования, но и с рядом федеральных законов, прежде всего ФЗ №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с дальнейшей имплементацией результатов такой работы в нормативно-правовую базу Союза
3. Необходимость диверсификации и систематизации подходов к странам-наблюдателям с точки зрения их региональной принадлежности - страны, граничащие и входящие в постсоветское пространство (Молдова, Узбекистан, Таджикистан и др. возможные); страны, входящие в Большую Евразию; страны-наблюдатели из других регионов (Куба и др. возможные)
4. Создать единый механизм координации усилий ЕЭК, ЕАБР, ЕФСР и правительств государств-членов ЕАЭС по привлечению новых стран к участию в этих организациях, обеспечивающий защиту интересов России и Союза в целом
5. Разработать систему мониторинга влияния новых партнеров евразийских межгосударственных структур на интеграционные процессы и систему мер по предупреждению и предотвращению деструктивного влияния данных стран на ЕАЭС
6. Создание в ЕЭК профильных рабочих групп (возможно объединение в проектный офис), рассматривающих вопросы взаимодействия с государствами-наблюдателями и потенциальными, в том числе с целью активизации взаимодействия в сферах, представляющих повышенный интерес для России
7. Разработка детальных планов сотрудничества и «дорожных карт» эффективного взаимодействия (включая мониторинг достижения целей и выполнения обязательств) с Молдовой, Таджикистаном и Узбекистаном, в том числе в контексте разработки Стратегии углубленного сопряжения форматов ЕАЭС и СНГ



II. Анализ текущего состояния и перспектив взаимодействия ЕАЭС с другими интеграционными форматами и инициативами (БРИКС, ШОС, СГРБ), а также сопряжения ЕАЭС с китайской инициативой Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП)



- Сопоставление международного взаимодействия ЕАЭС с комплексом документов национального стратегического планирования России
- Переносе стратегических акцентов интеграционной политики России с «западного» вектора на «восточный»
- Необходимость координирования и принятия эффективных мер против распространения коронавируса в Большой Евразии (в рамках ведущих интеграционных объединений)
- Реализация внешнеэкономических интересов России через международное взаимодействие ЕАЭС - формирование сети зон свободной торговли, сотрудничестве с другими интеграционными объединениями, сопряжении ЕАЭС с китайской инициативой «Один пояс, один путь», торгово-экономические отношения с Китаем в контексте строительства Большого евразийского партнёрства и т.п.
- Необходимость укрепления лидирующего положение России в рамках евразийских интеграционных процессов, снижение рисков российского интеграционного потенциала и ослабления возможностей кооперационных проектов с объективным российским лидерством (ЕАЭС, ОДКБ, СНГ)
- Важность (в условиях нарастания негативных тенденций в мировой экономике) международного экономического сотрудничества для ЕАЭС, равноправного взаимодействия с интеграционными объединениями за пределами Евразии; необходимость выработки скоординированной стратегии пяти стран в этой области



1. Комплексный анализ международного взаимодействия ЕАЭС
2. Выделение стратегических приоритетов России в области взаимодействия ЕАЭС с БРИКС, ШОС, СГРБ, и выработка рекомендаций с точки зрения российских интересов
3. Углубленный анализ особенностей и перспектив сопряжения ЕАЭС с китайской инициативой ЭПШП с учетом интересов России (в т.ч. в области национальной экономической безопасности)
4. Исследование рисков и ограничений, возникающих из-за недостаточной согласованности действий между странами ЕАЭС или ограниченных полномочий ЕЭК
5. Базовым методологическим инструментом является системный подход, позволивший рассмотреть ЕАЭС как объект международных экономических отношений в его взаимосвязи с другими международными организациями и интеграционными объединениями и инициативами
6. Экспликативные и прогностические методы (применяемые в теории международных отношений и внешней политики), методы анализа ситуации, а также анализ процесса принятия решений в области международного сотрудничества ЕАЭС



- Недостаточная проработка российской внешнеэкономической позиции относительно взаимодействия ЕАЭС с международными организациями и интеграционными объединениями
- Недостаточная согласованность действий между странами ЕАЭС и ограниченные полномочия ЕЭК (имеет мандат лишь на обсуждение блока торговли товарами, а вопросы инвестиций и торговли услугами, дающие наибольший экономический эффект, остаются на национальных уровнях)
- Недостаточная концептуализация проекта сопряжения ЕАЭС и ЭПШП (отсутствие дорожных карт, мониторинга выполняемых обязательств, односторонняя ориентация Пекина на быстрое создание ЗСТ в ущерб российским интересам и т.д.)
- Рост конкуренции между российскими и китайскими компаниями в процессе реализации сопряжения ЕАЭС с китайской инициативой ЭПШП
- Рост политических рисков в ряде государств, входящих в интеграционные объединения – партнеры ЕАЭС на постсоветском пространстве (СНГ, СГРБ, ЩОС, ОДКБ)
- Усиливающаяся активность внешних игроков на постсоветском пространстве (Китай, ЕС, США, Турция)
- Многосторонняя и конъюнктурная внешнеэкономическая политика ряда международных интеграционных объединений с учетом влияния на них глобальных игроков (Китай, Турция, США, ЕС)

1. России следует последовательно и прицельно использовать ЕАЭС как базу переброски и экспансии интересов производителей и поставщиков российских товаров и услуг на рынки третьих стран и объединений, с которыми выстроены/выстраиваются преференциальные торгово-экономические режимы, в том числе в рамках Большого евразийского партнёрства
2. Использовать международное взаимодействие ЕАЭС для решения задач ускорения собственного социально-экономического развития России. В частности, используя возможности ЭПШП для создания/модернизации объектов транспортно-логистической, энергетической и телекоммуникационной инфраструктуры; последовательного продвижения интересов российских инвесторов и производителей несырьевых товаров и услуг на рынки КНР и других стран-участниц ЭПШП
3. Стимулировать координацию (при ведущей роли России) стран ЕАЭС по сопряжению трансграничных проектов в рамках ЭПШП. Результатом этой координации должны стать дорожные карты, фиксация целей, сроков и прогресса реализации всех проектов ЭПШП
4. Выстраивая двустороннее и многостороннее взаимодействие с КНР и другими странами-участницами инициативы ЭПШП, вести мониторинг их вклада в развитие Дальнего Востока, Сибири и экономики России в целом, не допуская возникновения у этих государств излишних прав или притязаний на российские территории и ресурсы
5. Выстроить систему мониторинга и контроля всех двусторонних контактов и договорённостей стран ЕАЭС с КНР и стремиться к аккуратному купированию их двустороннего взаимодействия в пользу сотрудничества в формате ЕАЭС – КНР или ЕАЭС – ЭПШП с анализом и компенсацией возможных экономических и политических уступок и потерь со стороны этих стран Союза, выводимых из-под стратегического контроля КНР
6. Организация системной международной информационно-разъяснительной работы в области международного сотрудничества ЕАЭС с участием ЕЭК, профильных государственных органов России (Минэкономразвития России, торговых представительств, МИД России, посольств, Россотрудничества и его зарубежных представительств) и других стран Союза



III. Анализ эффективности механизма баланса национальных и наднациональных интересов в ЕАЭС и разработка практических рекомендаций по его совершенствованию



- Традиционно наиболее острый вопрос в процессе развития интеграции - пределы и возможности делегирования национального суверенитета наднациональным органам
- В условиях пандемии появилась необходимость заново согласовывать национальные политики и выработать общие подходы, а также актуализировать стратегические документы самого Союза и ориентиры его развития
- Расширение охвата интеграции, в том числе в рамках реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, требует расширения компетенций наднациональных органов ЕАЭС. Реализация Стратегических направлений предусматривает подготовку 13 международных договоров, порядка 60 нормативно-правовых актов, дополнения и изменения в базовом тексте Договора о ЕАЭС, а также новации в национальных законодательствах. Последнее должно способствовать расширению зоны деятельности наднациональных институтов
- Укрепление исполнительной дисциплины внутри Союза с помощью наднациональных практик и позиционирование ЕАЭС как значимого и влиятельного партнера на международной арене, представляющего и выражающего интересы стран объединения с единых позиций, в полной мере отвечает стратегическим интересам России, обозначенным в национальных и программных документах председательства России в ЕАЭС в 2018 году
- Важно понять, каким образом необходимо выстраивать институциональный вектор дальнейшего развития ЕАЭС в новых условиях, чтобы он способствовал расширению и углублению интеграции и не упирался в противоречия национальных и наднациональных интересов



Направления и методология анализа

1. Рассмотрен международный опыт согласования национальных и наднациональных интересов в региональных интеграционных объединениях: ЕС (как наиболее успешный пример наднационального регулирования) и АСЕАН (как пример объединения, в котором также как и в ЕАЭС преимущественно применяется консенсусная процедура принятия решений)
2. Проанализированы правовые основы работы механизма обеспечения баланса национальных и наднациональных интересов в ЕАЭС
3. Рассмотрена роль межправительственных (Высший совет, Межправсовет) и наднациональных (ЕЭК, Суд ЕАЭС) органов в системе согласования национальных и наднациональных интересов в ЕАЭС
4. Обозначены дополнительные механизмы согласования интересов в ЕАЭС (Деловой совет ЕАЭС, Консультативные комитеты ЕЭК) и их роль
5. В систематизированном виде представлены основные проблемы текущего подхода к согласованию национальных и наднациональных интересов
6. По итогам анализа подготовлены рекомендации



- Постоянные конфликтные ситуации, развороты в политических настроениях лидеров стран по отдельным аспектам политики Союза, ставящие под сомнения даже сами основы существования ЕАЭС, являются значимым фактором нестабильности в объединении
- Государства-члены ЕАЭС продолжают принимать решения, ставя во главу угла собственные национальные интересы, а ключевые аспекты регулирования в ЕАЭС остаются за национальными органами
- Ввиду отсутствия единого синхронизированного законодательства странам выгоднее и надежнее применять национальное законодательство с целью защиты национальных приоритетов
- Недостаточно высокая исполнительная дисциплина - отсутствие четкого механизма привлечения к ответственности страны, принимающей решения, противоречащие наднациональным интересам
- Наднациональный орган ЕАЭС ЕЭК не обладает достаточными полномочиями по части регулирования, выполняя функцию мониторингового, консультативного и реже координационного центра правового пространства ЕАЭС, а не полноценного самостоятельного центра влияния
- Недостаточно высокий авторитет наднациональных органов и объединения как единого целого на международной арене
- Низкий уровень независимости наднациональной бюрократии от национальных правительств

1. Именно наднациональный механизм является важным связующим компонентом интеграционного комплекса, который позволяет объединению нивелировать сиюминутные политические настроения
2. Необходимо внедрение элементов подотчетности органов государственной власти государств-членов перед Комиссией и ответственности государств-членов за невыполнение своих обязательств, вытекающих из членства в Союзе
3. Рекомендуется наделить наднациональные органы инструментами «мягкого принуждения» (например, предоставить ЕЭК право инициирования судебного процесса в отношении государств-членов ЕАЭС и хозяйствующих субъектов, нарушающих право Союза) и при этом пересмотреть право вето в рамках принятия решений
4. Наделить ЕЭК мандатами в сфере инвестиций и торговли услугами, что дополнит и усилит позиции государств-членов по этим трекам, особенно государств-членов с малой экономикой и слабой переговорной позицией в отношении третьих стран
5. Рекомендуется усилить гуманитарное измерение механизма согласования интересов путем широкого вовлечения граждан государств-членов в деятельность органов ЕАЭС и повышения информированности об их работе
6. Важно планомерно и систематически готовить национальные кадры стран ЕАЭС с учетом понимания фундаментальных теоретических и практических положений эволюции интеграционного процесса в направлении генерирования наднациональных механизмов решения общих проблем



IV. Анализ существующей системы разрешения споров между государствами ЕАЭС (на основе существующих кейсов), эффективности деятельности Суда



Предпосылки и актуальность

- Углубление интеграционного процесса, включая развитие наднациональных институтов и права ЕАЭС, расширение взаимной торговли и движение факторов производства сопровождается увеличением числа конфликтов и споров, связанных с имплементацией правовых норм ЕАЭС и практическими коммерческими интересами участников экономического взаимодействия
- Требуется обеспечение большей эффективности работы механизмов по урегулированию возникающих споров и конфликтов, иначе возникает риск их углубления и политизации, что может в целом негативно сказаться на темпах развития и качестве интеграционного взаимодействия
- Развитие новых перспективных направлений интеграции ведет к наращиванию нормативной базы и повышает значение органов, уполномоченных на толкование права ЕАЭС
- Опыт ЕС, воспринимаемый сегодня обычно как некий эталон при создании региональной организации экономической интеграции, показывает, что оптимальным решением для обеспечения эффективности механизма разрешения споров является создание постоянно действующего суда и развитие его деятельности



Направления и методология анализа

1. Рассмотрен международный опыт урегулирования споров в интеграционных объединениях (ЕС и Соглашение между Канадой, Соединенными Штатами Америки и Мексикой (CUSMA), ранее НАФТА)
2. Проанализирован опыт системы разрешения споров на пространстве СНГ (Экономический Суд СНГ) и предшественника Суда ЕАЭС - Суда ЕврАзЭС
3. Проанализированы правовые основы системы разрешения споров в ЕАЭС
4. Проведена оценка эффективности деятельности Суда ЕАЭС на основании выработанных количественных и качественных критериев:
 - качество судебных актов,
 - доступность евразийского правосудия и альтернативность применяемых механизмов разрешения споров,
 - своевременность рассмотрения дел,
 - профессионализм судей и работников аппарата суда,
 - уровень выполнимости судебных актов
5. По итогам анализа подготовлены практические рекомендации

- Как инструмент разрешения межгосударственных торговых конфликтов и повышения роли правовых инструментов разрешения споров с участием государств-членов Суд ЕАЭС недостаточно востребован, что косвенно позволяет говорить о недостаточной эффективности
- Отсутствие эффективных механизмов имплементации правовых решений по спорам, связанным с устранением нарушений обязательств в рамках Договора, поэтому реальное устранение нарушений договоренностей (Права ЕАЭС) в спорах, прежде всего, между государствами-членами, осуществляется на основе переговорных (фактически неформальных, политических), механизмов
- Недостаток эффективных механизмов досудебного урегулирования споров, прежде всего на основе эффективного взаимодействия между органами власти государств-членов, органами ЕАЭС и бизнесом
- Отсутствие специализированных органов по разрешению споров в отдельных областях (по типу специализированных трибуналов), что увеличивает нагрузку на Суд ЕАЭС как основной общий орган правового разрешения споров

1. Правовые инструменты урегулирования споров в рамках ЕАЭС более востребованы, чем в рамках ЕврАзЭС, а также более эффективны, чем в СНГ, что может быть связано с более развитой правовой системой ЕАЭС в целом, так и с большей активностью субъектов предпринимательской деятельности государств-членов ЕАЭС
2. Целесообразным видится использование механизмов медиации в процессе разрешения споров. Посредником в данном процессе мог бы выступать Деловой совет ЕАЭС
3. В отношении критерия профессионализма судей и работников аппарата Суда целесообразно усовершенствовать процедуру назначения судей Суда ЕАЭС, конкретизировав её и введя дополнительный этап отбора судей в виде анализа кандидатур специальным комитетом на предмет их пригодности к выполнению возложенных на Суд ЕАЭС функций (по примеру ЕС)
4. Для улучшения показателей по всем критериям эффективности работы Суда ЕАЭС целесообразно создание при Суде Научно-консультативного совета – по аналогии с Экономическим судом СНГ
5. Внесение изменений в Приложение №2 к Договору о ЕАЭС (Статут Суда ЕАЭС), наделяющих органы Союза (ЕЭК) правом начала судопроизводства
6. Обеспечение единого понимания содержания правовых норм ЕАЭС государствами-участниками и, прежде всего, национальными судами. В первую очередь путем налаживания взаимодействия взаимодействие Суда ЕАЭС и Верховного суда Российской Федерации (потенциально и высших судов других государств-членов ЕАЭС) Потенциальным форматом может стать участие представителей Суда ЕАЭС (его председателя, судей) в работе Пленума Верховного суда Российской Федерации.



V. Анализ системы взаимодействия российских органов власти и органов Союза (ВЕЭС, ЕМПС, ЕЭК, Суд ЕАЭС) и разработка рекомендаций по повышению эффективности межведомственного взаимодействия для более эффективного продвижения российских интересов на евразийском пространстве



- Необходимость улучшения взаимодействия стран на уровне органов государственной власти с действующими органами ЕАЭС
- Необходимость усиления наднациональной составляющей и преобразования межведомственных органов в структуру наднационального регулятора
- Необходимость масштабирования деятельности консультативного института
- Необходимость проведения оптимизации в ранжировании мер наднационального регулирования по правовому статусу
- Необходимость создания дополнительных новых консультативных и оперативных органов Комиссии
- Необходимость активного продвижения российских предложений интересов в рамках переговорных процессов в ЕАЭС



1. Анализ особенностей принятия решений, согласования межгосударственных позиций, возможностей укрепления взаимодействия между странами-членами в рамках ЕАЭС, включая работу органов ЕАЭС обеспечивающих подготовку решений и отвечающих за взаимодействие, в том числе, ВЕЭС, ЕМПС, ЕЭК
2. Анализ и выявление проблем и барьеров в принятии решений на уровне ЕАЭС
3. Анализ участия органов исполнительной власти стран Союза в переговорном процессе и продвижение интересов Российской Федерации на пространстве ЕАЭС
4. Анализ системы взаимодействия российских органов власти и органов Союза и возможных точек межведомственных противоречий, барьеров и механизмов согласования.
5. Разработка рекомендаций по использованию опыта стран Союза при продвижении интересов российской стороны
6. Анализ системы взаимодействия российских органов власти и органов Союза
7. Разработка рекомендаций по повышению эффективности межведомственного взаимодействия для более эффективного продвижения российских интересов на евразийском пространстве

- Достижение консенсуса по социально-экономическим проблемам
- Работа органов исполнительной и законодательной властей сторон
- Процесс гармонизации подходов в проведении государственной политики регулирования и поддержки
- Процедура формирования решений межгосударственного характера
- Независимое участие представителей ведомств в обсуждении и подготовке решений по обсуждаемым вопросам в рамках системы консультативных органов ЕЭК
- Участие ведомств в выработке официальной российской позиции в рамках внутрироссийских процедур межведомственного согласования
- Отсутствие комплексного плана действий по обеспечению российских интересов в ЕАЭС
- Отсутствие мониторинга и отчетности ведомств по выполнению обязательств
- Отсутствие межведомственной рабочей группы по вопросам интеграции и экономического сотрудничества

1. Вовлекать в деятельность органов интеграционных образований более широкий круг экспертов, в том числе представителей деловых кругов
2. Активизировать деятельность консультативного института ЕАЭС за счет вовлечения общественных организаций
3. Обеспечить информационную открытость деятельности консультационных органов
4. Усилить влияние ЕЭК как наднационального регулятора в части перенесения центра тяжести принятия решений на уровень Коллегии ЕЭК
5. Осуществлять постепенный переход к оформлению уже созданных и слаженно работающих межгосударственных структур в качестве подразделений ЕЭК с укреплением их наднациональной регулирующей роли
6. Рассмотреть вопрос о формировании и развитии межпарламентского измерения взаимодействия государств – членов
7. Исключить размывание единства при формировании российской позиции в межгосударственном согласовании посредством налаживания оптимальной координации российских ведомств
8. Обеспечить на уровне российских ведомств последовательную работу по формированию и рассмотрению перечня перспективных интеграционных проектов
9. Оптимизировать участие российской стороны в интеграционных процессах путем формирования комплексного плана действий по обеспечению российских интересов в ЕАЭС
10. Создать межведомственную рабочую группу по вопросам интеграции и экономического сотрудничества
11. Создать специализированную цифровую платформу для обеспечения межведомственного взаимодействия
12. Рассмотреть возможности разработки Плана гармонизации нормативно-правовой базы стран ЕАЭС по ключевым направлениям разработки кооперационных проектов
13. Рассмотреть возможности подготовки отдельного плана работ по реализации пилотных проектов, связанных с имплементацией стандартов ОЭСР в ЕАЭС



VI. Анализ особенностей разграничения сфер ответственности российских регуляторов (Россельхознадзор, ФТС, Банк России и др.) и ЕЭК как регулятора права ЕАЭС и разработка рекомендаций по повышению эффективности взаимодействия национальных и наднационального регулятора



- Необходимость достижения максимальной эффективности единого рынка ЕАЭС и реализации его возможностей для бизнеса и потребителей
- Необходимость определения применимости в ЕАЭС принципов отношений наднационального и национальных регуляторов (опыт ЕС)
- Необходимость определения пределов полномочий наднационального регулятора ЕЭК, при которых возможно дальнейшее расширение и углубление интеграции
- Необходимость повышения эффективности разграничения сфер ответственности национальных регуляторов и наднационального регулятора ЕЭК в связи существующей широтой полномочий Евразийской экономической комиссии, включающей такие нетрадиционные для наднациональных регуляторов сферы компетенции как:
 - макроэкономическая
 - конкурентная политика,
 - энергетическая политика,
 - транспорт,
 - валютная политика и финансовые рынки



1. Анализ ключевых принципов отношений наднационального и национальных регуляторов: опыт ЕС и его применимость в ЕАЭС
2. Анализ основных сфер ответственности Евразийской экономической комиссии как регулятора права ЕАЭС
3. Анализ разграничения полномочий российских регуляторов и ЕЭК в ключевых сферах:
 - Экономика и финансовая политика
 - Конкуренция и антимонопольное регулирование
 - Промышленность
 - Агропромышленный комплекс
 - Таможенное сотрудничество
 - Торговля
 - Техническое регулирование
 - Энергетика и инфраструктура
 - Внутренние рынки информатизации, информационно-коммуникационных технологий
4. Выявлений проблемных зон в гармонизации
5. Разработка рекомендаций по повышению эффективности взаимодействия национальных и наднационального регуляторов

- Большое количество барьеров и изъятий:
 - техническое регулирование;
 - применение санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
 - осуществление государственных закупок;
 - предоставление субсидий
- Наличие в рамках ЕАЭС избыточного регулирования и дублирования функций, которое имеет место на уровне национальных правительств, в том числе в отношении полномочий, уже переданных ЕЭК.
- Сложности согласования и исполнения решений Комиссии, так как ЕЭК как наднациональный орган не имеет полномочий контролировать деятельность национальных регуляторов, а национальные регуляторы не могут напрямую воздействовать на ЕЭК и оказывают влияние на Комиссию посредством национальных правительств
- Недостаточная прозрачность регулирования и взаимодействия национальных регуляторов и наднационального регулятора ЕЭК

1. Необходимо усилить наднациональные компетенции ЕЭК, особенно в сферах с наибольшим количеством барьеров и изъятий: техническое регулирование; применение санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер; осуществление государственных закупок; предоставление субсидий
2. Наделить Коллегию Комиссии дополнительными полномочиями, в том числе предусмотреть меры по повышению эффективности судебной системы Союза
3. Ввести институт ответственности государств-членов за несвоевременное принятие мер по устранению препятствий на внутренних рынках ЕАЭС
4. Расширить и усилить роль Комиссии при возникновении разногласий между государствами-членами, в особенности, в условиях текущего отсутствия реальных рычагов давления на государства-члена, в случае их нарушений или злоупотреблений правами
5. Продолжить работу по гармонизации и унификации национальных законодательств государств-членов
6. Продолжить развитие Интегрированной информационной системы процессов управления ЕАЭС в соответствии с Дорожной картой реализации цифровых технологий и создание на ее базе экосистем по общим процессам интеграции



VII. Анализ перспективных направлений развития евразийской интеграции, возможностей использования проектного управления и проектного финансирования для повышения эффективности интеграции в традиционных сферах наднационального регулирования и в новых складывающихся направлениях интеграционного сотрудничества (включая образование, науку, здравоохранение, спорт, туризм и др.)



- Распоряжение Совета ЕЭК от 18 января 2019 г. №1 «О перспективных интеграционных проектах в Евразийском экономическом союзе»
- Углубление интеграционного сотрудничества и развитие новых направлений интеграции - проект Стратегических направлений развития ЕАЭС до 2025
- Курс на поддержку предпринимательской инициативы, вовлечения в интеграционный процесс бизнеса, международных и национальных институтов развития
- Необходимость обеспечения выгод для граждан и бизнеса от процессов интеграции
- Успешный опыт внедрения проектного управления в области цифровой повестки (в том числе Проектный офис управления для работы с цифровыми инициативами, а также национальные проектные офисы в области цифровой повестки ЕАЭС)
- Успешный опыт реализации нескольких кооперационных проектов (Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий; Унифицированная система поиска «Работа без границ»)
- Планы ЕАБР совместно с национальными банками развития (в том числе ВЭБ.РФ) развивать транснациональные сквозные интеграционные проекты (в том числе «Экосистема цифровых транспортных коридоров ЕАЭС», запуск приложения «Путешествую без COVID»)
- Поручение Правительства РФ российским ФОИВ - принять участие в работе на площадке ЕЭК по формированию и рассмотрению перечня перспективных интеграционных проектов, а также в их дальнейшей реализации



1. Анализ предпосылок и перспектив развития проектного управления в ЕАЭС
2. Нормативно-правовой и организационный подход ЕЭК к проектному управлению (на примере цифровой повестки ЕАЭС)
3. Разработка модельного описания кооперационного проектов (прототип паспорта)
4. Рассмотрение успешного опыта, препятствий и перспектив сотрудничества традиционных направлений, в которых проектное управление уже активно и эффективно используется (промышленная политика, цифровая повестка) и тех, в которых проектное управление пока используется но недостаточно (сельское хозяйство, транспорт).
5. Рассмотрение предпосылок, препятствий и перспектив проектного сотрудничества в новых перспективных сферах интеграции (образование, наука, здравоохранение, спорт и туризм).
6. Предложения по возможным кооперационным проектам в традиционных и новых направлениях интеграционного сотрудничества представлены в формате, максимально приближенном к формату паспорта проекта (модельное описание)
7. Сформированы перечни возможных кооперационных проектов, которые могут реализованы в среднесрочной перспективе. Ключевые критерии для отбора проектов:
 - Проект соответствует Стратегическим направления развития ЕАЭС до 2025 года
 - Проект соответствует национальным стратегическим приоритетам России и опирается на успешный национальный опыт реализации проектов и программ
 - Для проекта есть необходимые заделы и базовые условия и в странах-партнерах по Союзу
 - Проект опирается на лучшие международные стандарты и практики, в том числе стран ОЭСР

- Сохраняющийся дефицит настоящих евразийских проектов, пока преобладает двустороннее сотрудничество. Есть достаточный капитал (более 300 млрд долл совокупный бюджет банков развития), нет пакета проектов
- Пока речь преимущественно шла о крупных сложных инфраструктурных проектах, но пандемия показала необходимость разработки человекоориентированных проектов, в том числе области здравоохранения (совместные вакцины, программы подготовки врачей, обмен протоколами лечения). Пока дефицит такого рода проектов
- Сохраняющиеся межстрановые противоречия: на Совете ЕЭК 8.08.2019 в Чолпон-Ате вопрос «О механизмах управления евразийскими интеграционными проектами» был снят с повестки дня из-за несогласия сторон по целесообразности продолжения обсуждения механизмов управления предложенных РФ евразийских интеграционных проектов
- Отсутствие в Дорожной карте проекта Стратегических направлений развития ЕАЭС до 2025 необходимых элементов, позволяющих переводить интеграционное сотрудничество в проектный формат: отсутствие мероприятий, связанных с совершенствованием процедур проектного управления, отсутствие ответственных исполнителей, сроков, целевых показателей, механизмов мониторинга и т.д.
- Разный уровень вовлеченности ведомств, в том числе российских, в деятельность по разработке кооперационных проектов (наиболее разработанное направление - цифровая повестка)
- Отсутствие проектных офисов по направлениям интеграции внутри ЕЭК, а также на национальном уровне; недостаточная разработанность нормативно-правовой и организационной базы на уровне ЕЭК (пока ограничивается только цифровой повесткой)
- Отсутствие разработанных механизмов финансирования проектной деятельности на евразийском и национальном уровнях (механизмы возвратного финансирования, совместные структурные фонды, рамочные программы сотрудничества, специализированные фонды, механизмы ГЧП...)
- Недостаточный уровень квалификации сотрудников ЕЭК и ведомств союзных стран в области проектного управления и финансирования
- Недостаточный уровень диалога с экспертным сообществом

Цифровая повестка

- ✓ 5G сети
- ✓ Система прослеживаемости движения драг. металлов
- ✓ Единая цифровая платформа развития и поддержки МСП
- ✓ Единая цифровая платформа проверки информации о безопасности продукции
- ✓ Стартап-экосистема

Промышленная политика

- ✓ Евразийский центр промышленных компетенций
- ✓ Беспилотная техники в ЕАЭС
- ✓ Евразийский кластер по производству оборудования для солнечных электростанций

Транспорт

- ✓ Терминальная сеть ЕАЭС
- ✓ «Умная дорога»
- ✓ Модернизация объектов инфраструктуры аэронавигационного обслуживания
- ✓ Сеть «умных городов» ЕАЭС
- ✓ Запуск общеевразийских особых экономических зон

Сельское хозяйство

- ✓ Евразийский проектный офис развития АПК
- ✓ Евразийский банк национальных сортов семян и развитие селекции в областях с критической зависимостью от импорта
- ✓ Развитие племенного животноводства на уровне ЕАЭС
- ✓ Фонд поддержки АПК в рамках ЕАБР

Проекты в области цифровой повестки (1)

1. Развитие Пятого поколения беспроводных сетей ЕАЭС

Цель – обеспечение базы для развития цифровых инфокоммуникационных услуг и создание основы развития сетей 5G путем обеспечения экономической эффективности, в том числе через шеринг сети

Ключевые мероприятия

- Выработка странами ЕАЭС общей позиции по части развития Пятого поколения беспроводных сетей
- Выработка практики самостоятельного развития сетей телекоммуникационными операторами государств-членов ЕАЭС
- Выработка практики совместного развития инфраструктуры
- Создание единого проектного офиса

Эффекты

- Появление новых сценариев использования мобильной связи
- Развитие инновационных цифровых услуг на пространстве интеграции

2. Разработка цифровой системы прослеживаемости движения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на пространстве ЕАЭС

Цель – сокращение объемов теневого рынка через гармонизацию регулирования контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней

Ключевые мероприятия

- Разработка и принятия единых правил опробования, анализа и клеймения ювелирных и иных изделий из драгметаллов
- Введение на территориях государств-членов Союза режима взаимного признания клейм
- Создание наднационального проектного офиса и единого оператора системы

Эффекты

- сокращение объемов теневого рынка
- повышение собираемости налогов и таможенных пошлин
- стимулирование официального трудоустройства в ювелирной отрасли государств-членов ЕАЭС

Проекты в области цифровой повестки (2)

3. Разработка цифровой платформы проверки информации о безопасности продукции «Безопасная продукция на пространстве ЕАЭС

Цель – снижение рисков, связанных с покупкой некачественной продукции

Ключевые мероприятия

- Создание базы данных по отзывам о товарах
- Создание критериев, по которым осуществляется отзыв о товарах
- Разбивка отзывов по продуктовым категориям
- Ведение архива и организация центра обработки данных
- Автоматизация процесса сбора, обработки и отображения информации об отзывах

Эффекты

- Возможность изымать с рынка небезопасную продукцию
- Защита потенциальных потребителей

4. Разработка единой цифровой платформы развития и поддержки МСП на пространстве ЕАЭС

Цель – объединение на базе платформы всех источников информации о производственных и сбытовых площадках, мерах поддержки, услугах и сервисов для малого и среднего бизнеса для повышения скорости и качества предоставления услуг по развитию и поддержке МСП

Ключевые мероприятия

- Создание образовательных площадок
- Создание единой сбытовой и экспортной площадок
- Создание площадки по мерам господдержки и льготному кредитованию
- Осуществление консультационной поддержки по ведению предпринимательской деятельности
- Создание проектного офиса

Эффекты

- увеличение количества занятых в сфере малого и среднего бизнеса
- увеличение доли МСП в ВВП государств-членов ЕАЭС
- повышение конкурентоспособности компаний

Проекты в области цифровой повестки (3)

5. Разработка цифровой платформы «Биржа стартапов»

Цель – создание цифровой биржи стартапов, которая предназначена для стратегических покупателей и частных инвесторов, для предпринимателей и менеджеров компаний, желающих привлечь финансирование, а также получить помощь в анализе, бизнес-планировании, экспертизе, подбору финансирования для своего проекта

Ключевые мероприятия

- Создание площадки для предпринимателей и менеджеров компаний по набору сотрудников и компаньонов в проект
- Создание образовательной площадки
- Формирование каталога успешных проектов
- Создание биржи стартапов
- Создание сервиса по верификации надежности проектов
- Обеспечение грантовой поддержки инновационных стартапов институтами развития

Эффекты

- Масштабирование продаж успешных стартапов
- Создание благоприятной среды, в том числе, нормативно-правовой, для производства и оборота цифровых инноваций, генерирующей поддержку цифровых стартапов

Проекты в области промышленной политики (1)

1. Евразийский центр промышленных компетенций

Цель – создание Евразийского центра промышленных компетенций, который также выступит в роли проектного офиса по разработке и реализации сквозных интеграционных проектов на стыке образования, науки и технологий, цифровизации и промышленности

Ключевые мероприятия

- Проработка ЕЭК совместно с государствами-членами Концепции Центра промышленных компетенций (в том числе на основании ОНПС до 2025 года), определение его полномочий
- Создание постоянных органов управления и институциональное оформление Центра
- Создание в рамках Центра отраслевых подразделений, включающих экспертов и представителей отраслей – отраслевых центров компетенций, где сформулирован ряд направлений, представляющих взаимный интерес
- Формирование пула комплексных сквозных перспективных проектов на среднесрочную перспективу на основе организованного отбора инициатив государств-членов, представителей экспертного и бизнес сообщества
- Формирование временных органов управления проектами: проектные комитеты, кураторы проектов в государствах-членах и пр.

Эффекты

Создание Центра позволит наладить проектную работу, объединить и упорядочить потенциал уже созданной инфраструктуры в сфере промышленности и инноваций

Проекты в области промышленной политики (2)

2. Создание беспилотной техники в ЕАЭС

Цель - развитие технологий и развертывание производства беспилотной техники в ЕАЭС; продвижение совместно произведенной продукции на национальных, и в перспективе глобальном, рынках

Ключевые мероприятия

- Создание специализированной проектной группы на базе Минпромторга России, к участию в которой будут привлекаться в том числе эксперты в сфере технологий беспилотного управления, а также представители заинтересованных компаний в области информационных технологий для промышленности (например, Cognitive Technologies, «Вист Групп» и др.), производства машин и оборудования
- Подготовка обзора состояния и потенциала развития технологий беспилотной техники в странах ЕАЭС: обзор рынка, имеющихся участников и технологий
- Определение потенциальных участников, проведение предварительных переговоров и разработка проекта согласно разделу IV Положения, в котором также определяется порядок финансирования: за счет бюджетных средств государств-членов/внебюджетных средств
- Отправка предложения о разработке проекта в Комиссию
- Комиссия рассматривает предложения на предмет соответствия требованиям и в случае положительного результата направляет в правительства государств-членов для рассмотрения
- Предложение выносится на рассмотрение Совета Комиссии, затем Евразийского межправительственного совета
- Возможно также подписание Меморандума о развитии промышленного сотрудничества стран ЕАЭС по созданию беспилотной техники
- Реализация проекта
- Отправка в Комиссию ежегодного отчета о реализации проекта

Эффекты

Развитие совместных проектов стран ЕАЭС по созданию специализированной беспилотной техники позволит нарастить технологический потенциал стран, поскольку по данным направлениям могут быть апробированы технологии для создания в перспективе беспилотных автомобилей. Развитие сотрудничества также позволит не допустить доминирования зарубежных производителей на рынке ЕАЭС и в перспективе выйти на зарубежные рынки

Проекты в области промышленной политики (3)

3. Создание Евразийского кластера по производству оборудования для солнечных электростанций

Цель – развитие технологий и развертывание производства оборудования для солнечных электростанций в ЕАЭС; продвижение на национальных, и в перспективе глобальном, рынках

Ключевые мероприятия

- Создание специализированной проектной группы на базе Минпромторга России, к участию в которой будут привлекаться, в том числе, эксперты в сфере солнечной энергетики, а также представители заинтересованных компаний в области производства оборудования для СЭС (например, ГК «Энергия Солнца», ГК «Хевел», ООО «Солар Системс» и др.)
- Подготовка обзора состояния и потенциала развития производства солнечных батарей в странах ЕАЭС: обзор рынка, имеющихся участников и технологий
- Определение потенциальных участников, проведение предварительных переговоров и разработка проекта согласно разделу IV Положения, в котором также определяется порядок финансирования: за счет бюджетных средств государств-членов/внебюджетных средств
- Отправка предложения о разработке проекта в Комиссию и подача заявки на финансирование проекта в ЕАБР, проведение переговоров с НБР
- Комиссия рассматривает предложения на предмет соответствия требованиям и в случае положительного результата направляет в правительства государств-членов для рассмотрения
- Предложение выносится на рассмотрение Совета Комиссии, затем Евразийского межправительственного совета
- Возможно также подписание Меморандума о развитии промышленного сотрудничества стран ЕАЭС по созданию Евразийского кластера по производству
 - солнечных панелей
 - Реализация проекта
- Отправка в Комиссию ежегодного отчета о реализации проекта

Эффекты

Налаживание совместного производства оборудования для солнечных электростанций позволит повысить обеспеченность рынка для строительства новых СЭС в государствах-членах ЕАЭС

Проекты в области транспорта и инфраструктуры (1)

1. Развитие терминальной сети ЕАЭС

Цель – повышение транзитного потенциала государств-членов Союза путем модернизации логистических центров с контейнерными терминалами на пространстве ЕАЭС

Ключевые мероприятия

- Выработка странами ЕАЭС общей позиции по части диспетчеризации транспортных потоков, унификации документооборота;
- Выбор опорных точек для создания логистических центров и модернизации уже существующих объектов инфраструктуры;
- Установление равных тарифных условий для изотермических и универсальных контейнеров

Эффекты

- Успешное внедрение технологий контейнеризации в регионы России и другие страны ЕАЭС позволит в горизонте 5-8 лет перевести в контейнеры до 3-4 млн. TEU.
- Удешевление поставок отдельных категорий товаров (прежде всего, сельскохозяйственной продукции) внутри Союза и повышению спроса на производство готовой продукции на пространстве ЕАЭС

Проекты в области транспорта и инфраструктуры (2)

2. Проекту «Умная дорога»

Цель – обеспечение сквозного движения транспортных потоков в рамках единого цифрового пространства транспортных коридоров, состоящего из умных путей сообщения, умных транспортных потоков и умной системы управления транспортным коридором

Ключевые мероприятия

- Разработка типовых требований к технологическому оснащению сенсоров «Умной дороги» и их тестирование на пилотных участках;
- Разработка типовых требований к каналам связи и протоколам обмена информации «Умной дороги» и их тестирование на пилотных участках;
- Разработка типовых требований к информационным системам мониторинга, моделирования и управления «Умной дорогой»
- Внедрение указанных технологий на основных транспортных коридорах

Эффекты

- Получение ключевого конкурентного преимущества, выражающееся и в себестоимости перевозки, и во времени доставки. По различным оценкам, за счет цифровых технологий можно увеличить пропускную способность дорог на 40% и добиться снижения стоимости перевозок на 30%
- Снижение транспортных издержек в результате внедрения цифровых технологий позволит существенно повысить инвестиционную привлекательность автомобильного транспорта в странах-участницах ЕАЭС
- Внедрение цифровых технологий будет способствовать формированию общего рынка транспортных услуг и единого транспортного пространства в Союзе

Проекты в области транспорта и инфраструктуры (3)

3. Модернизация объектов инфраструктуры аэронавигационного обслуживания

Цель – повышение эффективности использования воздушного пространства и безопасности полетов на пространстве ЕАЭС за счет внедрения передовых технологий, современного оборудования и стандартов в области обслуживания воздушного движения

Ключевые мероприятия

- Внедрение концепции гибкого использования воздушного пространства (FUA);
- Использование процедур бесступенчатого снижения (CDO);
- Использование процедур бесступенчатого набора высоты (CCO).
- Оптимизация секторов воздушного пространства;
- Внедрение процедур зональной навигации (RNAV) для беспосадочных маршрутов
- Переход от первичных радаров, радиостанций и наземных маяков к спутниковым и цифровым технологиям
- Существующее оборудование систем наблюдения государств-членов объединения соответствует международным стандартам, но потребуются отдельные улучшения в области систем радиовещательного автоматического зависимого наблюдения (ADS-B) и усовершенствованных систем управления наземным движением и контроля за ним (A-SMGCS)

Эффекты

- Совершенствование систем организации воздушного движения (ОрВД), диспетчерского обслуживания воздушного движения и технологий в области связи, навигации и наблюдения, будет способствовать увеличению пропускной способности воздушного пространства в рамках ЕАЭС.
- Модернизация объектов инфраструктуры аэронавигационного обслуживания позволит органам обслуживания воздушного движения государств-членов Союза предоставлять достаточный объем услуг при высоких уровнях безопасности и экономической эффективности, а также с меньшим воздействием на окружающую среду

Проекты в области транспорта и инфраструктуры (4)

4. Проект «Сеть умных городов ЕАЭС» (EAEU Smart Cities Network)

Цель – совершенствование «мягкой» инфраструктуры на евразийском пространстве, в том числе путем создания цифровой экосистемы и продвижения цифровых транспортных коридоров ЕАЭС, а также повышение конкурентоспособности национальных экономик Союза

Ключевые мероприятия

- Разработка экосистемы «умных городов»
- Создание единой информационно-аналитической базы Атласа, состоящей из профилей каждого созданного инфраструктурного объекта
- Разработка типовых требований к информационным системам мониторинга
- Выбор пилотных проектов для запуска
- Поиск инвесторов для реализации проекта
- Запуск в тестовом режиме

Эффекты

- Запуск сети умных городов на пространстве ЕАЭС будет способствовать ускорению модернизации национальных экономик, повышению инвестиционной привлекательности Союза и общей эффективности евразийской экономической интеграции.
- Воплощение в жизнь данной меры может стать частью долгосрочной стратегии достижения и поддержания устойчивого роста в ЕАЭС вне зависимости от конъюнктуры на мировых рынках, что находит отражение в докладе «О прогнозах динамики мировой экономики в условиях пандемии COVID-19 и возможных стабилизационных мерах в рамках ЕАЭС», подготовленном Членом Коллегии (Министром) по интеграции и макроэкономике ЕЭК С.Ю. Глазьевым

Проекты в области транспорта и инфраструктуры (5)

5. Запуск общеевразийских особых экономических зон

Цель – продвижение «корпоративной интеграции», т.е., создании необходимой инфраструктуры на пространстве ЕАЭС для производства продукции с высокой добавленной стоимостью и последующим экспортом в третьи страны

Ключевые мероприятия

- Разработка «дорожной карты» с подробным описанием механизмов реализации, определением конкретных инфраструктурных объектов, а также номенклатуры производимой продукции
- Налаживание более тесных деловых связей по линии национальных экспортных центров для более эффективного функционирования общеевразийских особых экономических зон
- Создание в перспективе единого наднационального экспортного агентства

Эффекты

- Внедрение подобных инструментов может привести к увеличению объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью, снижению транзакционных издержек и упрощению административных процедур, улучшению условий ведения бизнеса и в целом более успешной интеграции России и других участников евразийской интеграции в региональные и глобальные цепочки добавленной стоимости

Проекты в области сельского хозяйства (1)

1. Создание Евразийского проектного офиса развития АПК

Цель – налаживание проектной работы для эффективного решения ключевых проблем в АПК стран-членов ЕАЭС и обеспечения устойчивого долгосрочного развития объединения

Ключевые мероприятия

- Создание постоянных органов управления и институциональное оформление Проектного офиса АПК
- Формирование временных органов управления проектами: проектные комитеты, кураторы проектов в государствах-членах и пр.
- Разработка перечня ключевых общих для стран ЕАЭС проблем развития АПК, разработка набора проектов со средне- и долгосрочными планами для их решения и начало их реализации
- Наделение Проектного офиса полномочиями и ответственностью за реализацию, контроль и корректировку сформированного набора ключевых проектов развития АПК
- Формирование при проектном офисе специализированной аналитической группы (центра), которая будет в т.ч. заниматься аналитическим сопровождением проектов, мониторингом и оценкой их реализации

Эффекты

- Создание специализированного офиса позволит наладить проектную работу, приоритизировать и структурировать планы решения ключевых проблем АПК стран-членов ЕАЭС. Это будет способствовать ускоренному развитию и модернизации АПК Союза и решению задач, поставленных, как в Стратегии ЕАЭС, так и в национальных документах стратегического планирования

Проекты в области сельского хозяйства (2)

2. Создание национальных сортов семян и развитие селекции в областях с критической зависимостью от импорта

Цель – налаживание проектной работы для эффективного решения ключевых проблем в АПК стран-членов ЕАЭС и обеспечения устойчивого долгосрочного развития объединения

Ключевые мероприятия

- Создание специализированного проектного комитета и разработка детального плана самого проекта
- Формирование перечня приоритетных направлений в растениеводстве для снижения импортозависимости и создания национальных сортов семян и создание подпроектов по каждому из приоритетных направлений
- Определение заделов в областях научных исследований и достижений селекции в странах ЕАЭС с целью эффективного определения заинтересованных участников (НИИ, компании, ассоциации и др.) для реализации подпроектов
- Создание евразийского фонда элитного семенного материала
- Начало реализации проекта

Эффекты

- Реализация данного проекта исключит угрозы для продовольственной безопасности стран ЕАЭС по продукции растениеводства, связанные с высокой импортозависимостью, а также в долгосрочном периоде, в случае успешной разработки продуктивных сортов семян, повысит конкурентоспособность национальных производителей

Проекты в области сельского хозяйства (3)

3. Развитие племенного животноводства на уровне ЕАЭС в целях снижения зависимости от импорта и обеспечения долгосрочной конкурентоспособности

Цель – снижение зависимости животноводства стран-членов ЕАЭС от импортного племенного материала на основе реализации проектов в областях с критической зависимостью, а также на основе взаимовыгодного обмена достижениями селекции

Ключевые мероприятия

- Создание специализированного проектного комитета и разработка детального плана реализации проекта
- Формирование перечня приоритетных направлений в животноводстве для снижения импортозависимости от племенного материала и селекции национальных продуктивных пород животных, соответствующих мировым стандартам;
- Создание подпроектов по каждому из приоритетных направлений
- Определение заделов в областях научных исследований и текущих достижений племенной селекции в странах ЕАЭС в целях синхронизации племенной работы и эффективного определения заинтересованных участников (НИИ, селекционно-генетические центры, компании, ассоциации и др.) для реализации подпроектов
- Создание евразийского фонда племенного материала, включающего в себя базу данных о племенных животных и селекционных достижениях в области племенного животноводства
- Начало реализации проекта

Эффекты

- Реализация данного проекта снизит возможные риски для продовольственной безопасности стран ЕАЭС по продукции животноводства, обеспечит долгосрочную конкурентоспособность национальных товаропроизводителей и будет способствовать насыщению рынка Союза качественной и недорогой продукцией

4. Создание Фонд поддержки АПК в рамках ЕАБР

Цель – активизация использования инструмента проектного финансирования в области АПК, а также расширение поддержки кооперационных АПК-проектов на уровне ЕАЭС

Ключевые мероприятия

- Формирование органов управления фонда поддержки АПК, включая комиссию по оценке проектов
- Институциональное оформление Фонда
- Разработка совместно с другими наднациональными органами и институтами ЕАЭС, занимающимися развитием АПК, перечня приоритетных направлений развития АПК Союза, в рамках которых предполагается осуществлять поддержку. Предпочтение должно отдаваться проектам с кооперационной составляющей
- Составление критериев получения финансирования, учитывающих отраслевые особенности государств-членов Союза. В том числе, необходимо рассмотреть возможность страхования рисков АПК

Эффекты

- Расширение финансирования перспективных кооперационных проектов в сфере АПК за счет создания Фонда будет способствовать развитию национальных отраслей сельского хозяйства и пищевой промышленности и решению задач, поставленных, как в Стратегии ЕАЭС, так и в национальных документах стратегического планирования

Проекты в области сельского хозяйства (5)

5. Развитие логистической инфраструктуры для АПК

Цель – развитие логистической инфраструктуры для сельскохозяйственной продукции на основе создания евразийской сети оптово-распределительных центров и элеваторов

Ключевые мероприятия

- Формирование проектной группы по развитию логистической инфраструктуры ЕАЭС из представителей национальных отраслевых ассоциаций бизнеса, ЕЭК и институтов развития
- Разработка плана-проекта по развитию логистической инфраструктуры с определением ключевых узких мест в логистической системе ЕАЭС и перечня основных проектов
- Начало реализации плана-проекта

Эффекты

- Создание качественной инфраструктуры, а также устранение узких мест в инфраструктурной обеспеченности снизит логистические издержки в торговле сельскохозяйственной продукцией на уровне ЕАЭС. Это будет способствовать как усилению связанности продовольственных рынков участников евразийской интеграции, так и росту возможностей для выстраивания цепочек добавленной стоимости в АПК в рамках ЕАЭС.
- Успешная реализация проекта также будет способствовать сглаживанию проблем сезонных дефицитов и перепроизводства продукции АПК, и, как следствие, стабилизации цен на сельскохозяйственную продукцию, от чего выиграют как потребители, так и производители на пространстве ЕАЭС. Высокий уровень обеспеченности логистической инфраструктурой также расширит возможности малого и среднего фермерства по предложению своей продукции на общий рынок Союза

Образование

- ✓ Евразийский мониторинг качества образования
- ✓ Программа поддержки талантливой молодежи в ЕАЭС
- ✓ Единое евразийское образовательное пространство
- ✓ Информационная образовательная электронная платформа ЕАЭС

Наука и технологии

- ✓ Евразийский центр прогнозирования научно-технологического развития на базе ведущих вузов ЕАЭС
- ✓ Евразийская рамочная программа сотрудничества в области НТИ
- ✓ Евразийская технологическая инициатива

Здравоохранение

- ✓ Фармацевтические и биотехнологические кластеры
- ✓ Программа грантовой поддержки кооперационных научно-исследовательских и инновационных проектов в сфере здравоохранения
- ✓ Механизмы трансграничного взаимодействия медицинских и эпидемиологических служб
- ✓ Информационная система оказания трансграничной медицинской помощи

Спорт и туризм

- ✓ Информационный портал туристских объектах и маршрутах в странах ЕАЭС
- ✓ Евразийские туристические маршруты
- ✓ Года спорта и здорового образа жизни» в ЕАЭС
- ✓ Ежегодный марафон «Евразийский огонь»
- ✓ Построение вспомогательного счета туризма в странах ЕАЭС

Проекты в области образования (1)

1. Мониторинг качества образования

Цель – формирование общих подходов к оценке качества образования посредством использования лучшего опыта межстрановых сопоставительных исследований результатов обучения и гармонизации национальных образовательных статистик в соответствии с международными показателями и индексами в рамках создания наднациональной системы индикаторов

Ключевые мероприятия

- Формирование общих подходов к оценке качества образования на основе международных сопоставительных исследований образовательных результатов с учетом исследований PISA, TALIS, TIMSS, PIRLS, PIAAC, SABER в которых принимают участие некоторые из стран Союза.
- Разработка общей стратегии развития образования на территории ЕАЭС, включающей определение приоритетов, вопросы гармонизации и регулирования.
- Адаптация и использование унифицированных систем статистических показателей и международных индексов (Международная стандартная классификация образования ЮНЕСКО, Индекс развития человеческого капитала ООН, Индекс человеческого развития Программы развития ООН, Индекс развития ИКТ ООН, Индекс человеческого капитала ВЭФ, Индекс уровня образования в странах мира ЮНЕСКО, международные индикаторы ОЭСР)

Эффекты

- Обеспечение сопоставимости показателей сферы образования на международном и наднациональном уровнях
- Повышение прозрачности, последовательности и понятности для пользователей
- Возможность реализации масштабных исследований и анализа полученных результатов
- Реализация совместных проектов и инициатив
- Формирование общих подходов к оценке качества образования и обучения
- Разработка совместного мониторингового межстранового исследования качества образования на пространстве ЕАЭС

2. Поддержка талантливой молодежи в ЕАЭС

Цель – создание системы поиска и поддержки талантливой молодежи на евразийском пространстве

Ключевые мероприятия

- Разработка стратегии по поиску и выявлению талантов
- Проработка возможностей использования системы дополнительного образования и создания центров по поддержке талантливой молодежи
- Разработка и имплементация системы грантов
- Создание системы конкурсов и олимпиад, хакатонов, включая олимпиаду «Евразийская Высшая проба»
- Летние и зимние школы
- Разработка проекта по оценке социальных и эмоциональных навыков
- Стимуляция притока талантливых сотрудников в сферу образования
- Разработка общей на евразийском пространстве системы удержания талантов

Эффекты

- Создание евразийской системы поиска и поддержки талантливой молодежи
- Обеспечение условий для получения высококачественного образования, профессиональной реализации и роста, в том числе, через масштабирование имеющегося национального опыта проведения олимпиад по различным предметам.
- Разработка системы оценки эффективности системы по развитию талантов

3. Евразийский рейтинг вузов

Цель – разработка рейтинга учреждений высшего образования на пространстве ЕАЭС для обеспечения оценки и сравнения качества обучения и преподавания и возможности принятия решения об обучении

Ключевые мероприятия

- Анализ практик ранжирования вузов на международном и национальном образовательных пространствах .
- Выработка общих принципов и подходов к оценке вузов на основе результатов проведенного анализа.
- Разработка методологической рамки рейтинга на основе проведенного анализа, формирование рейтинга и его апробация.
- Определения возможностей финансирования функционирования платформы.
- Создание на национальном уровне структуры, отвечающей за реализацию работ.
- Разработка стратегии внедрения системы оценивания на евразийском пространстве.
- Внедрение системы рейтингования на евразийском пространстве

Эффекты

- Создание рейтинга вузов на евразийском пространстве
- Снижение бюджетной нагрузки на государство и кадрового дефицита на рынке труда
- Обеспечение качества образования
- Сопоставимость и прозрачность результатов
- Развитие студенческой мобильности

Проекты в области образования (4)

4. Информационная образовательная электронная платформа ЕАЭС

Цель – создание евразийского электронного ресурса на языках стран Союза

Ключевые мероприятия

- Разработка стратегии развития и содержания ресурса
- Наполнение ресурса информацией о национальных образовательных системах и их особенностях
- Наполнение ресурса информацией о прогнозируемых результатах обучения, получаемых навыках
- Предоставление статистической информации в адаптированном виде для обеспечения принятия информированного решения об участии в образовательном процессе
- Взаимодействие со статистическими службами стран.
- Предоставление правовой информации об особенностях обучения на национальном уровне и возможностях образовательной миграции
- Наполнение ресурса информацией о национальных образовательных инициативах, направлениях подготовки и возможностях поступления
- Исследования по отдельным актуальным тематикам в странах Союза
- Наполнение ресурса информацией о возможностях трудоустройства, обучения и переподготовки для преподавателей
- Поддержка унификации образовательных систем для обеспечения более гладкого перехода между системами
- Определения возможностей финансирования функционирования платформы
- Создание на национальном уровне структуры, отвечающей за создание и поддержку ресурса

Эффекты

- Прозрачность и сопоставимость уровней образования и квалификационных рамок
- Возможность проводить анализ статистической информации
- Улучшение процессов образовательной миграции и академической мобильности

Проекты в области науки и технологий (1)

1. Создание евразийского центра прогнозирования научно-технологического развития на базе ведущих вузов ЕАЭС

Цель – формирование в среднесрочной перспективе системы опережающего НТИ-прогнозирования государств – членов ЕАЭС, позволяющей сформировать скоординированную систему приоритетов сотрудничества в сфере НТИ

Ключевые мероприятия

- Пересмотр и верификация реестра ведущих вузов стран ЕАЭС, ведущих перспективные исследования в сфере НТИ
- Создание постоянных органов управления на уровне ЕЭК и временных – на уровне стран, включая проектные комитеты и ответственные министерства, и ведомства
- Институционализация статуса центра в документах Коллегии ЕЭК и имплементация соответствующих положений в наднациональное законодательство

Эффекты

- Объединение научно-исследовательских усилий государств-членов для стимулирования проведения совместных научно-исследовательских работ
- Координация деятельности органов управления, научных центров, инновационных предприятий государств-участников
- Реализация стратегии взаимовыгодного обмена знаниями, максимального использования потенциала науки для социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности ЕАЭС и составляющих его национальных экономик на глобальных рынках

Проекты в области науки и технологий (2)

2. Евразийская рамочная программа сотрудничества в области НТИ

Цель – выработка и реализация механизмов решения конкретных задач по выполнению на базе ведущих университетов и научных центров научных исследований, разработке и внедрению в промышленное производство передовых технологий для выпуска инновационной продукции

Ключевые мероприятия

- Создание в каждой из стран ЕАЭС центров/национальных офисов Программы, деятельность которых может координироваться из ЕЭК
- Содействие организации и проведению, в том числе в формате онлайн, международных конференций, семинаров, форумов по проблемам в сфере НТИ с учетом пандемии COVID – 19
- Экспертная оценка проекта интеграции существующих евразийских технопарков
- Проработка и запуск программы Евразийских технологических конкурсов, нацеленных на решение конкретных инженерных задач, под прямым руководством и, возможно, с привлечением финансирования евразийских финансовых институтов (ЕАБР, Межгосударственный банк)
- Создание евразийской сети вузов, в которых действуют или планируются магистерские программы в сфере НТИ

Эффекты

- Активизация международного научно-технического сотрудничества между профильными организациями стран ЕАЭС
- Дополнительный эффект от интеграции российской науки в мировое научное пространство в среднесрочном периоде, расширения взаимодействия российских и зарубежных систем научно-технической экспертизы и прогнозирования, включая участие в них российских ученых, исследовательских групп и представителей органов власти
- Поддержка технологических стартапов, высокотехнологичных компаний в странах ЕАЭС
- объединение научно-исследовательских усилий государств-членов для стимулирования проведения совместных научно-исследовательских работ
- Координация деятельности органов управления, научных центров, инновационных предприятий государств-участников
- Реализация стратегии взаимовыгодного обмена знаниями, максимального использования потенциала науки для социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности ЕАЭС и составляющих его национальных экономик на глобальных рынках

Проекты в области науки и технологий (3)

3. Евразийская технологическая инициатива

Цель – выработка и согласование долгосрочной повестки в сфере науки и технологий, отвечающей комплексности и сложности происходящих процессов с учетом коронавирусной пандемии. Реализация российских приоритетов в сфере НТИ, обозначенных в национальных документах стратегического планирования, создание и совершенствование механизмов международного научно-технологического сотрудничества между организациями стран ЕАЭС (университетами, научными организациями, бизнесом, в т.ч. малыми и средними предприятиями), включая устранение административных и законодательных барьеров сотрудничества. Формирование экспертно-аналитической инфраструктуры, обеспечивающей прорывные исследования в области НТИ

Ключевые мероприятия

- Подготовка изменений в существующие паспорта (разработанные ещё в 2016 г.) и «дорожные карты» в рамках действующих евразийских технологических платформ, включая прогнозирование развития рынка или направления НТИ в перспективе до 2035 г., а также выявление технологических и нормативных барьеров
- Разработка при ведущей роли ЕЭК предложений по правовому и техническому регулированию, включающих проекты законодательных и нормативных правовых актов, технических стандартов и регламентов, нацеленных на устранение барьеров научно-технологического развития и сотрудничества
- Организация проведения экспертно-аналитических мероприятий в интересах реализации прогресса по выработке/дальнейшему совершенствованию наднационального законодательства и устранению административных барьеров
- Постоянный мониторинг проектов нормативных правовых актов на национальном уровне в целях обеспечения полноты и комплексности реализации данного проекта в масштабах ЕАЭС
- Евразийские технологические конкурсы, нацеленные на решение конкретных инженерных задач, под прямым руководством и, возможно, с привлечением финансирования евразийских финансовых институтов (ЕАБР, Межгосударственный банк)

Эффекты

- Создание гибких наднациональных механизмов целевого содействия развитию государств-членов ЕАЭС в сфере НТИ
- Объединение ресурсов разных стран для решения глобальных задач, распределения рисков и реализации дорогостоящих проектов, которые невозможно выполнить усилиями одной страны;
- Повышение уровня международной мобильности научных кадров (с учетом ограничений, накладываемых пандемией COVID-19), в том числе с целью доступа к крупным исследовательским инфраструктурам
- Прогресс в сфере выработки/дальнейшего совершенствования наднационального законодательства и устранения административных барьеров в НТИ
- Сетевая экспертная поддержка реализации государствами-членами ЕАЭС совместных масштабных высокотехнологичных проектов в сфере науки и технологий, способных стать символами евразийской интеграции

Проекты в области спорта и туризма (1)

Предложения по перспективным кооперационным проектам

1. Создание информационного портала о туристских объектах и маршрутах в странах-членах ЕАЭС

Цель – продвижение туристского продукта стран ЕАЭС на внутреннем и мировом туристском рынке, содействие восстановлению туристской индустрии от последствий COVID-19

Ключевые мероприятия

- Определение приоритетных для продвижения объектов и маршрутов
- Разработка дизайна портала, его интеграция с существующими предложениями туроператоров и турагентов
- Подготовка информации на национальных языках государств-членов ЕАЭС, английском и китайском языках
- Создание или определение в рамках Евразийской экономической комиссии отдела, ответственного за ведение и наполнение портала
- Проведение информационной кампании по популяризации онлайн-портала на региональном и мировом туристском рынке

Эффекты

- Повышение информированности населения стран ЕАЭС и зарубежных стран о возможностях для туризма на пространстве Союза
- Содействие росту внутреннего и въездного туризма

2. Евразийские туристические маршруты

Цель – способствовать привлечению туристов из стран ЕАЭС и зарубежья, развитию совместных инициатив по созданию конкурентоспособного на мировом уровне трансграничного туристского продукта

Ключевые мероприятия

- Привлечение представителей туристской индустрии для проработки коммерчески перспективных трансграничных маршрутов и потенциального создания общего туристского продукта
- Размещение информации о согласованных маршрутах и прилагающемся туристском продукте на едином портале на национальных языках стран-членов ЕАЭС, английском и китайском языках
- Создание или определение в рамках Евразийской экономической комиссии отдела, ответственного за координацию деятельности по развитию евразийских маршрутов
- Проведение информационной кампании по популяризации евразийских туристических маршрутов на региональном и мировом туристском рынке

Эффекты

- Повышение информированности населения стран ЕАЭС и зарубежных стран о возможностях для туризма на пространстве Союза
- Содействие росту внутреннего и въездного туризма

Проекты в области спорта и туризма (3)

3. Организация и проведение «Года спорта и здорового образа жизни» в ЕАЭС

Цель – привлечение молодёжи и взрослого населения стран ЕАЭС к регулярным занятиям спортом и поддержанию здорового образа жизни для повышения её качества, содействие восстановлению и развитию спортивной индустрии стран Союза

Ключевые мероприятия:

- Разработка информационного портала или приложения о способах поддержания здорового образа жизни в условиях пандемии и после неё, а также программы домашних занятий
- Организация спортивных мероприятий на онлайн-портале или в приложении с помощью видеозаписей
- Проведение информационной кампании о важности занятий спортом во время пандемии, особенно среди молодёжи и людей старшего возраста

Эффекты

- Рост числа людей, занимающихся физической культурой и спортом на регулярной основе
- Увеличение спроса на продукцию спортивной индустрии

4. Проведение ежегодного марафона «Евразийский огонь» в честь подписания Договора о ЕАЭС

Цель – приобщение населения стран-членов ЕАЭС к здоровому образу жизни с помощью популяризации бега, наращивание межкультурных связей в рамках Союза, привлечение общественного внимания к евразийской интеграции

Ключевые мероприятия:

- Определение критериев участия в забеге, его дистанции, наград и поощрений для победителей и участников
- Создание или определение в рамках Евразийской экономической комиссии отдела, ответственного за организацию марафона и взаимодействие с заинтересованными сторонами
- Разработка онлайн-портала или приложения по тематике марафона
- Организация широкой информационной кампании о проведении марафона
- Проведение первого забега в виртуальном формате, после окончания пандемии – поочерёдное проведение массового забега в одной из стран-членов ЕАЭС

Эффекты

- Рост числа людей, занимающихся бегом
- Содействие развитию спортивного и других видов туризма в каждой из стран-членов Союза

Проекты в области спорта и туризма (4)

5. Гармонизация статистических подходов к учёту вклада туризма в экономику стран ЕАЭС

Цель – повышение статистического потенциала стран ЕАЭС за счёт внедрения общей методологии учёта вклада туристской отрасли в национальную экономику на основе международных статистических стандартов

Ключевые мероприятия:

- Оценка используемых в государствах-членах ЕАЭС статистических подходов к учёту экономической роли туризма на предмет их сопоставимости и соответствия международным стандартам
- Совместная проработка способов гармонизированного внедрения Вспомогательного счёта туризма как международно признанной методологии учёта вклада туристской отрасли в экономику в национальные статистические системы
- Обеспечение внедрения Вспомогательного счёта туризма в национальные статистические системы
- Подготовка сравнительных аналитических материалов о результатах деятельности туристской отрасли во внутривыбранном, межвыбранном и межрегиональном разрезе

Эффекты

- Использование единообразных на региональном и мировом уровне статистических подходов

Проекты в области здравоохранения (1)

1. Создание фармацевтических и биотехнологических кластеров

Цель – создание условий для повышения качества и доступности медицинского обслуживания граждан государств-членов предлагается создание фармацевтических и биотехнологических кластеров, включающих ведущие научно-исследовательские, научно-производственные, а также клинические учреждения государств-членов ЕАЭС

Ключевые мероприятия:

- Создание специальной проектной группы и разработка плана реализации проекта
- Разработка и принятие перечня проектов, которые будут направлены на решение с помощью кластеров ключевых проблем стран-членов ЕАЭС в сфере здравоохранения и фармацевтики
- Разработка перечня научно-исследовательских, научно-производственных, клинических учреждений государств-членов ЕАЭС, которые войдут в состав национальных кластеров
- Разработка и принятие порядка взаимодействия между национальными кластерами государств-членов ЕАЭС
- Формирование материально-технической базы кластеров
- Разработка, принятие и внедрение программы диверсификации источников финансирования, привлечение частных заказов и инвестиций для финансирования деятельности кластеров

Эффекты

- Решение современных задач по формированию политики существования высокотехнологичных центров, обеспечивающих доступ к современным технологиям, в особенности, необходимых в сфере здравоохранения и фармацевтики.
- Корреляция с Федеральным проектом «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», который в качестве основной цели предполагает завершение формирования сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов, для повышения качества оказания медицинской помощи населению Российской Федерации. Предусмотренная национальная сеть была бы дополнена подобными ведущими медицинскими исследовательскими центрами государств-членов ЕАЭС, что в своей совокупности имело бы дополнительный синергетический эффект

Проекты в области здравоохранения (2)

2. Программа грантовой поддержки кооперационных научно-исследовательских и инновационных проектов в сфере здравоохранения

Цель – выделение грантов на кооперационные проекты в сфере здравоохранения, соответствующие определенным требованиям покрывающие 60% (в крайнем случае – 80%) затрат, необходимых для их реализации

Ключевые мероприятия:

- Создание рабочей группы и разработка проекта нормативного акта, регламентирующего создание и деятельность Евразийского фонда поддержки исследований
- Определение порядка формирования и размера бюджета Фонда
- Институциональное оформление Фонда, разработка и принятие локальных актов Фонда, регламентирующих его деятельность
- Выработка и закрепление критериев получения финансирования со стороны Фонда на реализацию научно-исследовательских и инновационных проектов в сфере здравоохранения

Эффекты

- В большинстве развитых в научном отношении стран грантовое финансирование составляет значительный процент общего финансирования научных исследований. В большинстве развитых стран и в международных организациях существуют грантовые институты, задачей которых является поддержка на грантовой основе проектов лучших исследований и разработок в условиях открытых конкурсных отборов. В Российской Федерации такими структурами являются Российский научный фонд (РНФ), а также Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ). В рамках Европейского Союза также существует большое количество механизмов грантового финансирования. В рассматриваемой сфере грантовая поддержка учёным оказывается через программу «Горизонт 2020» (Horizon 2020) или Восьмую рамочную программу Европейского Союза по развитию научных исследований и технологий (РП8).
- Создание Евразийского фонда поддержки исследований способствовало бы с одной стороны созданию условий для нормальной работы талантливых ученых и повышению качества проводимых исследований, а с другой — содействовал бы международному сотрудничеству в научно-исследовательской сфере в рамках ЕАЭС

Проекты в области здравоохранения (3)

3. Создание Евразийской сети по контролю за заболеваниями и общественным здоровьем

Цель – совершенствование общих подходов к охране здоровья и медицинского обслуживания населения и в сфере трудовой миграции, в том числе, по противодействию распространению социально опасных заболеваний, инфекционных заболеваний, а также проработка вопроса целесообразности подготовки международного договора по противодействию социально опасным и инфекционным заболеваниям в государствах-членах

Ключевые мероприятия:

- Создание специальной проектной группы и разработка детального плана реализации проекта
- Разработка и принятие нормативного акта ЕАЭС о Евразийской сети по контролю за заболеваниями и общественным здоровьем
- Создание компетентного координирующего подразделения ЕЭК
- Определение национальных координаторов Сети, порядка их взаимодействия, сбора и администрирования данных
- Разработка и внедрение цифровой архитектуры Сети по обмену данными
- Запуск реализации проекта

Эффекты

- Совершенствование стратегического планирования в сфере общественного здоровья, обеспечение соответствующего оперативного управления, консолидации данных по его охране, которые будут поступать от многосекторальных систем здравоохранения государств-членов ЕАЭС, что видится особенно актуальным в контексте текущей ситуации с пандемией COVID-19. Проект Евразийской сети включал бы в себя координацию информационного обмена по вопросам общественного здоровья и единую лабораторную сеть реагирования на угрозы в данной сфере.
- Логичное продолжение Федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», основная цель которого предполагает сделать первичную медицинскую помощь доступной всем гражданам России, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах. А также проект имплементировал бы в рамках ЕАЭС Рекомендации ОЭСР по преодолению и выходу из кризиса в условиях COVID-19, в частности, в отношении сферы здравоохранения, а именно реализации программ широкомасштабного тестирования, а также избежания перебоев в предоставлении других медицинских услуг, не связанных с коронавирусной инфекцией

Проекты в области здравоохранения (4)

4. Создание Евразийской сети Национальных контактных пунктов в области оказания трансграничной медицинской помощи

Цель – проработки и реализации совместных инициатив и проектов в сфере здравоохранения в рамках цифровой повестки, представляющих взаимный интерес для государств-членов Союза, а также для урегулирования вопроса обеспечения медицинской помощью трудящихся государств-членов и членов семей в государстве трудоустройства

Ключевые мероприятия:

- Создание специальной проектной группы и разработка детального плана реализации проекта
- Разработка и принятие нормативного акта ЕАЭС о Евразийской сети Национальных контактных пунктов в области оказания трансграничной медицинской помощи
- Создание компетентного координирующего подразделения ЕЭК
- Создание Национальных контактных пунктов в области оказания трансграничной медицинской помощи
- Определение порядка взаимодействия НКП, сбора и администрирования данных
- Разработка и внедрение цифровой архитектуры Сети по обмену данными
- Запуск реализации проекта

Эффекты

- Предоставление информации о медицинских учреждениях, об оказываемых медицинских услугах и тарифах на такие услуги, и что наиболее важно — разъяснение пациентам их прав и применяемого права в каждом конкретном случае.
- Объединение в единую сеть в ЕАЭС на основе современных информационных технологий, а также в совокупности с информационными базами, содержащими необходимую информацию в отношении записи на приём к врачу, электронных медицинских карт и пр., составляли бы гармонизированную информационную систему оказания трансграничной медицинской помощи.
- Дополнение Федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», основной целью которого является повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения и внедрения цифровых технологий и платформенных решений до 2024 года, формирующих единый цифровой контур здравоохранения



Проектное управление - необходимый инструмент реализации стратегических направлений развития ЕАЭС, способствующий повышению эффективности интеграции в традиционных сферах интеграции и содействующий развитию интеграции в новых перспективных сферах интеграции

- ❑ Проектные инициативы, выдвигаемые странами с учетом собственного опыта – инструмент баланса национальных и наднациональных интересов
- ❑ Кооперационные проекты - возможность вовлекать в сотрудничество третьи страны, включая страны-наблюдатели
- ❑ Необходимость не только инфраструктурных, но и человекоориентированных проектов (в том числе как ответ на текущий кризис)

1. На уровне ЕЭК:

- ✓ Дополнение Дорожной карты реализации Стратегических направлений развития ЕАЭС до 2025 приоритетными кооперационными проектами (включая сроки, отв. исполнители, целевые показатели...)
- ✓ Инициирование процесса обсуждения и выработки на уровне стран ЕАЭС инициатив по кооперационным проектам с участием профильных ведомств и бизнеса
- ✓ Разработка нормативно-правовой и организационной основы для реализации принципов проектного управления (на базе имеющейся в области цифровой повестки)
- ✓ Создание проектных офисов для управления кооперационными инициативами (в перспективе - межотраслевой Проектный офис)
- ✓ Запуск программы повышения квалификации сотрудников ЕЭК в области проектного управления и проектного финансирования
- ✓ Разработка рамочных многосторонних программ сотрудничества стран-членов - как механизмов стратегического и бюджетного планирования и аккумулирования ресурсов



На уровне ведомств стран-членов ЕАЭС

- ✓ Формирование перечней перспективных интеграционных проектов, учитывающих национальные интересы и лучший национальный опыт и наработки
- ✓ Создание национальных проектных офисов для продвижения кооперационных инициатив (по опыту Центра компетенций цифровой трансформации в рамках реализации РФ цифровой повестки ЕАЭС)
- ✓ Имплементация лучших международных стандартов и практик, в том числе ОЭСР, в законодательство и проектную деятельность ЕАЭС
- ✓ Формирование на уровне министерств финансов специальных фондов поддержки евразийских кооперационных проектов; разработка механизмов целевого и проектного финансирования, в т.ч. на основе консорциумов и государственно-частного партнерства

3. На уровне международных и национальных институтов развития:

- ✓ Последовательная реализация усилиями ЕАБР и национальных банков практики транснациональных сквозных интеграционных проектов с высоким интеграционным эффектом
- ✓ Разработка механизма взаимодействия по вопросам консолидации необходимых ресурсов для реализации антикризисных мер (особенно актуально в контексте глобальной пандемии) и долгосрочных кооперационных проектов (Альянс институтов развития)
- ✓ Создание специализированных фондов (по опыту созданного Фонда цифровых инициатив)
- ✓ Разработка механизмов возвратного финансирования, создание совместных структурных фондов (пока такую роль выполняют ЕАБР, ЕФСР)
- ✓ Рассмотрение возможности предоставления кредитов не в долларах США, а в национальных валютах стран-учредителей
- ✓ В перспективе – создание Евразийских институтов развития по ключевым направлениям кооперации (помимо ЕАБР, ЕФСР)

4. **На экспертном уровне** - продолжить дальнейшее обсуждение предложений по приоритетным кооперационным проектам с национальными, в том числе российским ведомствами, а также в евразийскими структурами - ЕЭК и ЕАБР



Национальный исследовательский университет «Высшая школа
экономики»

Институт статистических исследований и экономики знаний
Центр компетенций по взаимодействию с международными
организациями

Мешкова Татьяна Анатольевна

985-960-41-54

meshkova@hse.ru

globalcentre.hse.ru