



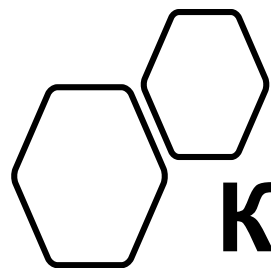
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Департамент политики и управления
Факультет социальных наук

ВЕБИНАР ДЛЯ ЧЕГО НАМ ИЗУЧАТЬ ГОСУДАРСТВО? ДЕЛАЕМ СТРАНУ ЛУЧШЕ ВМЕСТЕ С «ВЫСШИМ ПИЛОТАЖЕМ»



Москва, 2021



Кирилл Тюрчев

- **Эксперт** Центра «Российская кластерная обсерватория» Института статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ
- **Преподаватель** Факультета социальных наук НИУ ВШЭ
- **Выпускник** департамента государственного и муниципального управления (2019)



E-mail: ktyurchev@hse.ru

Вконтакте: <https://vk.com/id10890552>

Facebook: <https://cutt.ly/Fg669ul>

Тема вебинара:
Тематические области направления
«Для чего нам изучать государство?»
Делаем страну лучше вместе с «Высшим пилотажем»!

Вопросы:

- Почему мы вообще изучаем государство?
- Государственное и муниципальное управление как наука
- Предметные поля науки о государственном и муниципальном управлении
- Отличие управления в государстве от управления в бизнесе и других организациях
- Как мы можем исследовать государство?

Роль государства в современном мире

Занятость – **около 30%**

ОЭСР: типично 15-20%, Швеция – 32%

Доходы бюджета расширенного правительства – **32,8%** ВВП

1999 – 34,2%

Расходы бюджета расширенного правительства – **36,4%** ВВП

1999 – 34,5%

Доля государственного сектора в экономике страны достигает 50%
(Минэкономразвития России, 2016)

Доля государства в экономике достигла половины ВВП, в том
из-за неформального огосударствления частных компаний
(2018)

Перед кризисом 1998 года доля государства в экономике России
оценивалась примерно в **25%**, в 2008 году - уже в **40-45%.**, к 2013
году она превысила **50%**. В 2017 году, по многим экспертным
оценкам, она может превышать уже **60-70%** (ФАС, 2019)

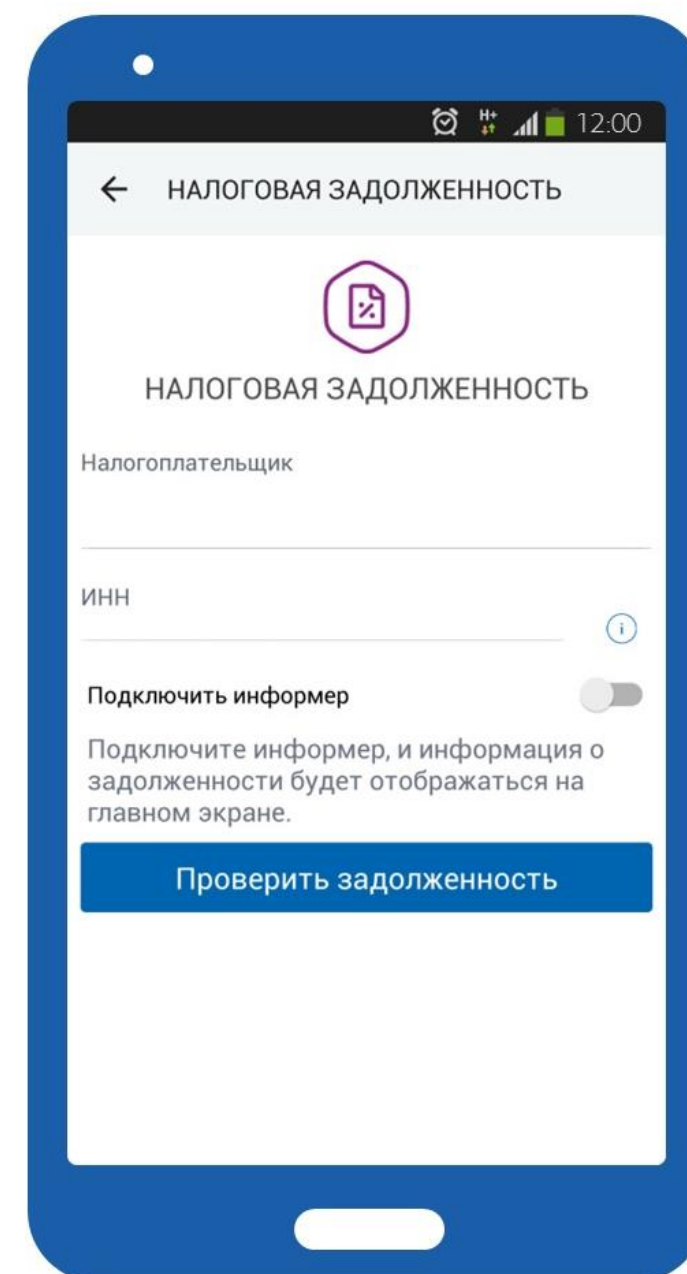
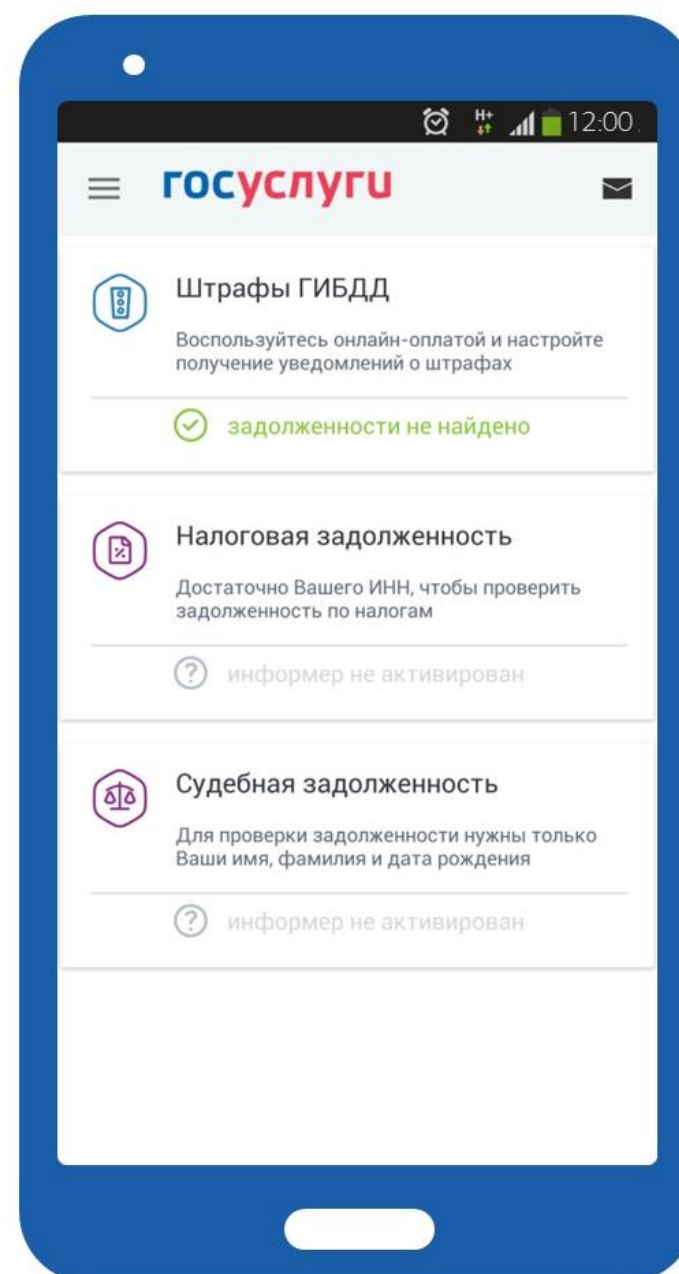
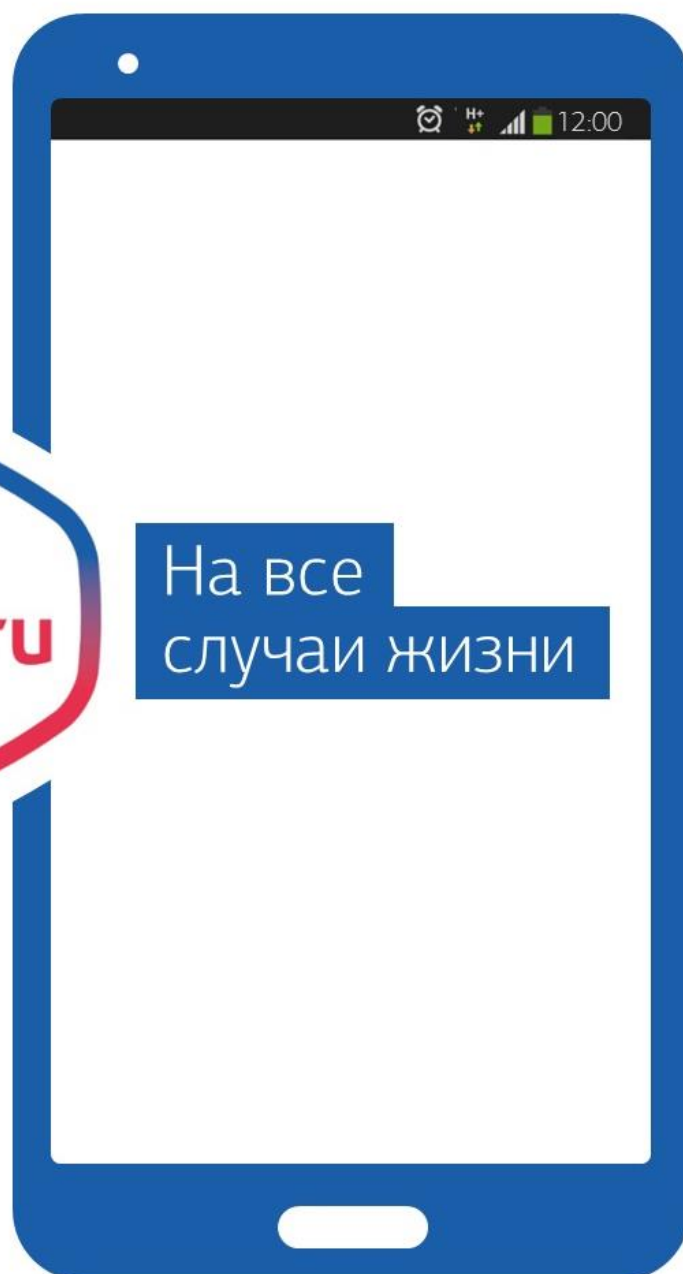
МВФ: доля госсектора в ВВП РФ в 2016 г. составляла **33%** (2019)



Государство – «организация» с универсальным членством

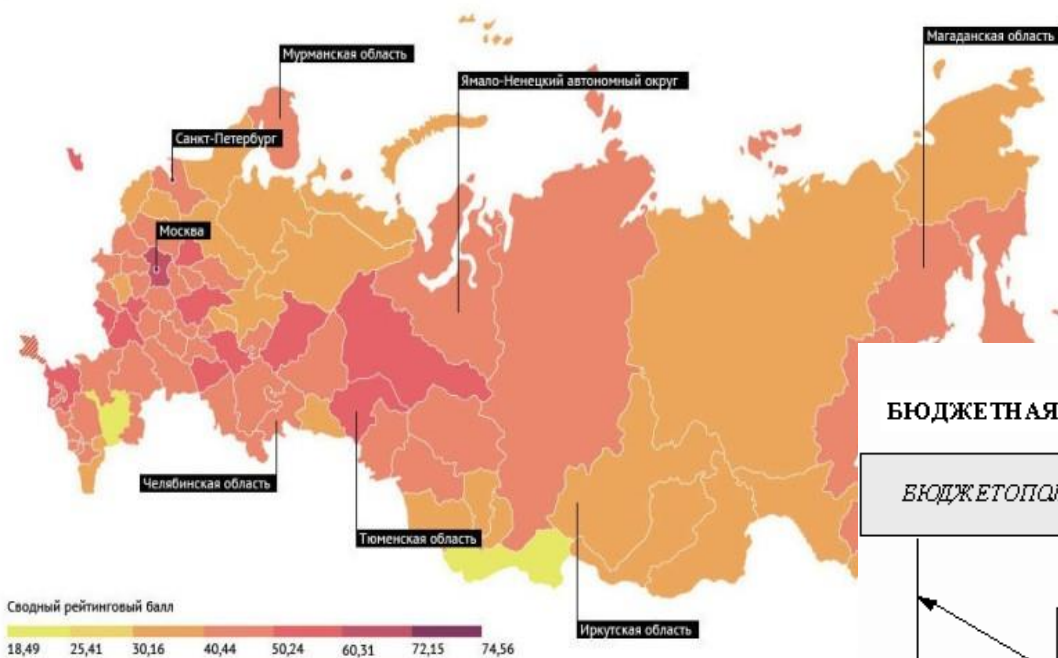


На все
случаи жизни



Красивые картинки

Рейтинг российских регионов по качеству жизни – 2014



БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Красивая статистика

Топилин: в России отмечается беспрецедентный рост зарплат

За 2018 года зарплаты россиян выросли почти на 11%.



kremlin.ru



Москва, 24 октября - АиФ-Москва.

Глава Минтруда Максим Топилин отметил, что в России наблюдается беспрецедентный рост зарплат в реальном и номинальном выражении, сообщает [РИА Новости](#).

Рост заработных плат обусловлен [повышением минимального размера оплаты труда](#) до прожиточного минимума, а также исполнением майских указов президента РФ, отметил министр.



katya_nosivets88 Где же мои 27тыс,за проживание снимают видимо😂😂😂

ingaklamm Без комментариев

miks19.ru Средняя температура по больнице 36,6🍌🍌🍌

petrovic_hs хоть бы 30000 начали средней считать и платить

9503078082mam Интересно где получают такую зарплату тут хоть 15

elenadubrovskay77 Что за чушь...

nazarenko3907 Это для президента данные, о том как господин Зимин всё наладил хорошо. А на самом деле враньё!!!

_tatyana_ivanova77 ~~А~~ ну не бесите уже народ такими несуществующими зп

kholdaenkomikhail Ребята из правительства вы нас что за полных ~~считаете~~ считаете!!!!???? По



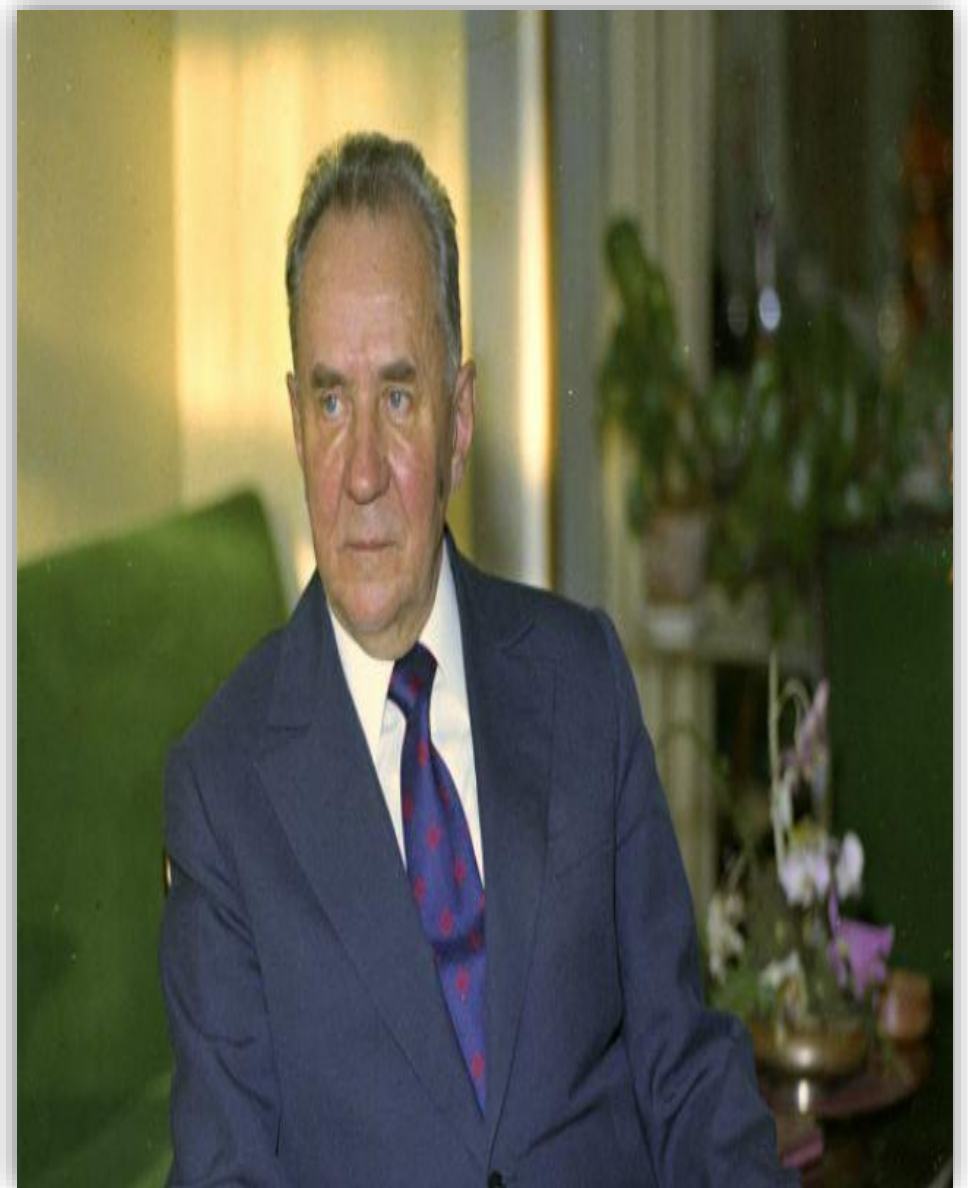






**«А что, неужели у нас
сообразилки не
хватит, чтобы навести
порядок в нашем общем
доме, в России?»**

(А.Н. Косыгин)



**...Но действительно
ли управлять
государством
так просто?**

Искусство?

Наука?

Что нам говорят?

«Гуманитариев слишком много для страны, а процесс их обучения недостаточно насыщен, чтобы уберечь от глупостей»



Но бывает и так ☹



СТР
ПРЯМОЙ ЭФИР

СРЕДНЯЯ ЗАРПЛАТА ГОССЛУЖАЩИХ

Федеральные министры	
Министр финансов	1 730 000 ₽
Министр экономического развития	1 270 000 ₽
Муниципальные госслужащие	18 800 ₽
Самарская область	113 716 ₽
Ярославский АО	

Источники: Росстат, Минфин, РБК

СОКРАЩЕНИЕ ЧИНОВНИКОВ

SMS: 5445 ((☎)) НОМЕР ДЛЯ SMS-СООБЩЕНИЙ



Государственное и муниципальное управление как область науки

Научная дисциплина

- Присутствует объект исследования
- Наличие общего «языка»
- Имеются свои предметные поля
- Наличие научного сообщества



Объект и предмет ГиМУ

Объектами исследования выступают органы государственной власти и местного самоуправления, иные государственные и муниципальные предприятия, учреждения и другие организации **публичного сектора**, а также межгосударственные организации и НКО, иные **политики**

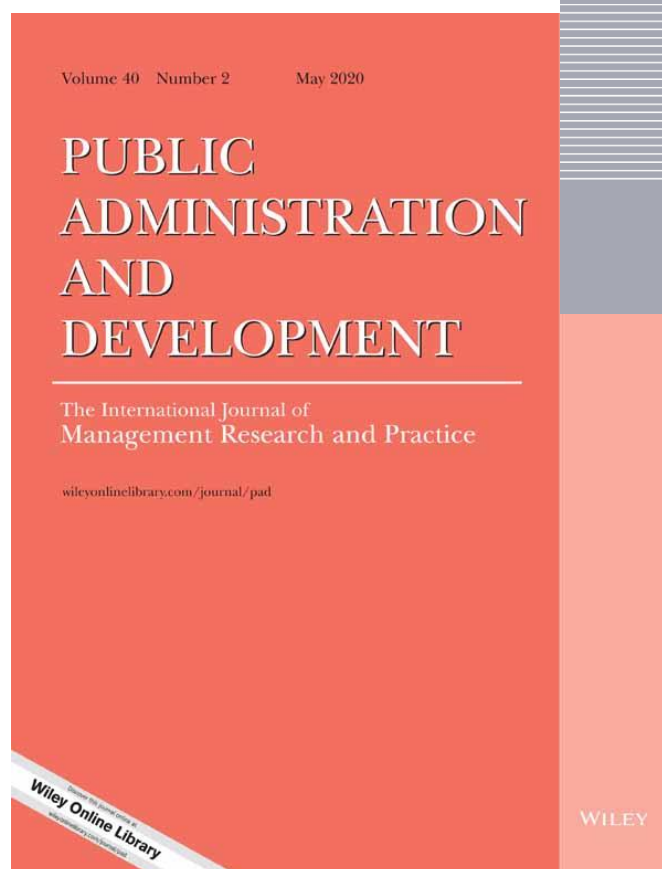
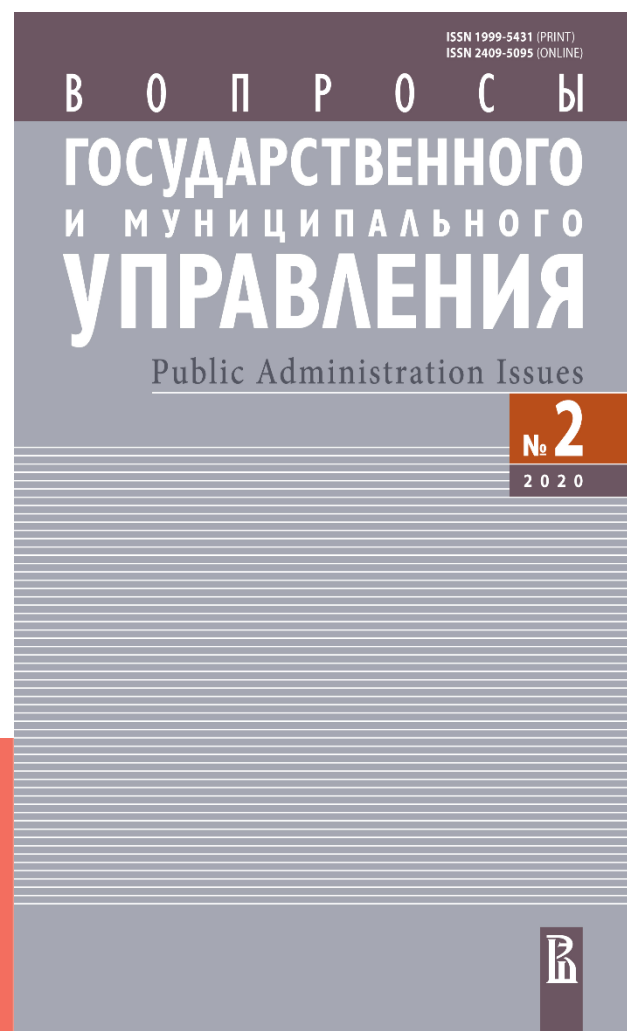
Предметом области науки являются административные системы и процедуры, управленческие процессы, институты и отношения, возникающие при подготовке, принятии, реализации и контроле исполнения решений в **публичном управлении**, а также методологические принципы, методы, инструменты и технологии **публичного управления**

Предметные поля ГиМУ

1. Теории и методы исследования публичного управления
2. Полномочия и функции государственных и муниципальных органов, услуги органов исполнительной власти
3. Планирование, программирование и управление по результатам
4. Регулирование
5. Государственная и муниципальная служба, управление персоналом государственных организаций
6. Этическая инфраструктура публичного управления, деонтология, противодействие коррупции
7. Разработка и реализация отраслевых политик, управление организациями публичного сектора
8. Пространственное развитие, региональное и муниципальное управление
9. Управление государственной собственностью, государственные закупки, ГЧП
10. Взаимодействие государства с НКО и гражданским обществом
11. Информационные технологии в публичном управлении
12. Финансовый менеджмент в публичном управлении



Научные сообщество



Различия в подходах к исследованию

Частный сектор

частные интересы инвесторов

1. Действует в интересах своих **владельцев**
2. Компоненты затрат: зарплата работников, расходы на сырье, материалы и др. товары и услуги, необходимые для производственного процесса
3. Непосредственные результаты затрат воплощаются **в продукции** фирмы, поступающей **на рынок**
4. Измерители затрат - рыночные цены, по которым осуществляются покупки и продажи
5. Чистая отдача характеризуется **прибылью**

Общественный сектор

интересы налогоплательщиков

1. Издержки и выгоды оценены с позиций **всего общества**
2. Компоненты затрат и круг достигаемых результатов следует оценивать с учетом **внешних эффектов**
3. Чистая отдача, подлежащая максимизации, представляет собой **разность между общественными выгодами и общественными издержками**

**От «идеального бюрократа» до
good governance**

И

так ли важны исследования?

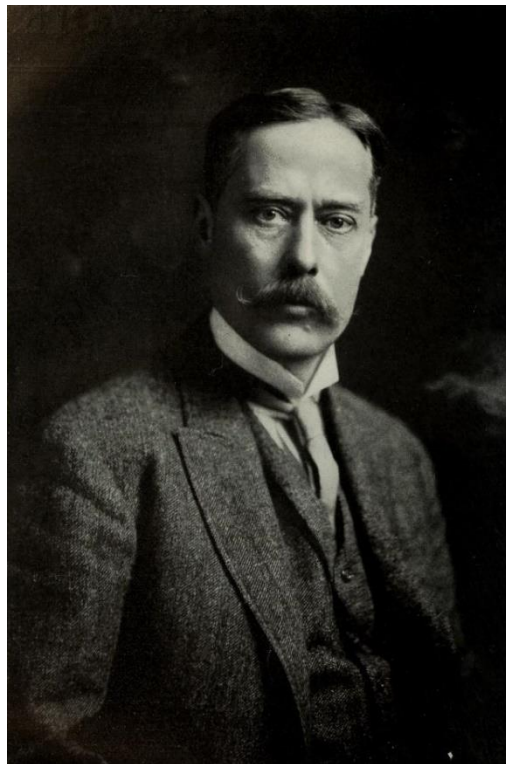
«Классическая дихотомия»

Разграничение политики и управления
(«администрирования»)

«все труднее и труднее заставить
конституционные законы работать, чем их
разрабатывать»



Вудро Вильсон



Франк Гуднау

«Идеальный тип бюрократии»

Бюрократическая организация предполагает **господство
общеобязательных регламентированных процедур**,
исполнение которых **не зависит от того, кто именно и по
отношению к кому их выполняет**



Макс Вебер

Вебер М. Политика как призвание и профессия

New public management

- Новое понимание сущности и целей государственного управления
- Лишение госсектора права на монополию в какой бы то ни было сфере
- Необходимость разделения политики и администрирования
- Масштабное сокращение государственного сектора
- Стимулирование конкуренции среди государственных агентов оказания услуг
- Замена стиля и этики бюрократии на стиль "эффективного" управления

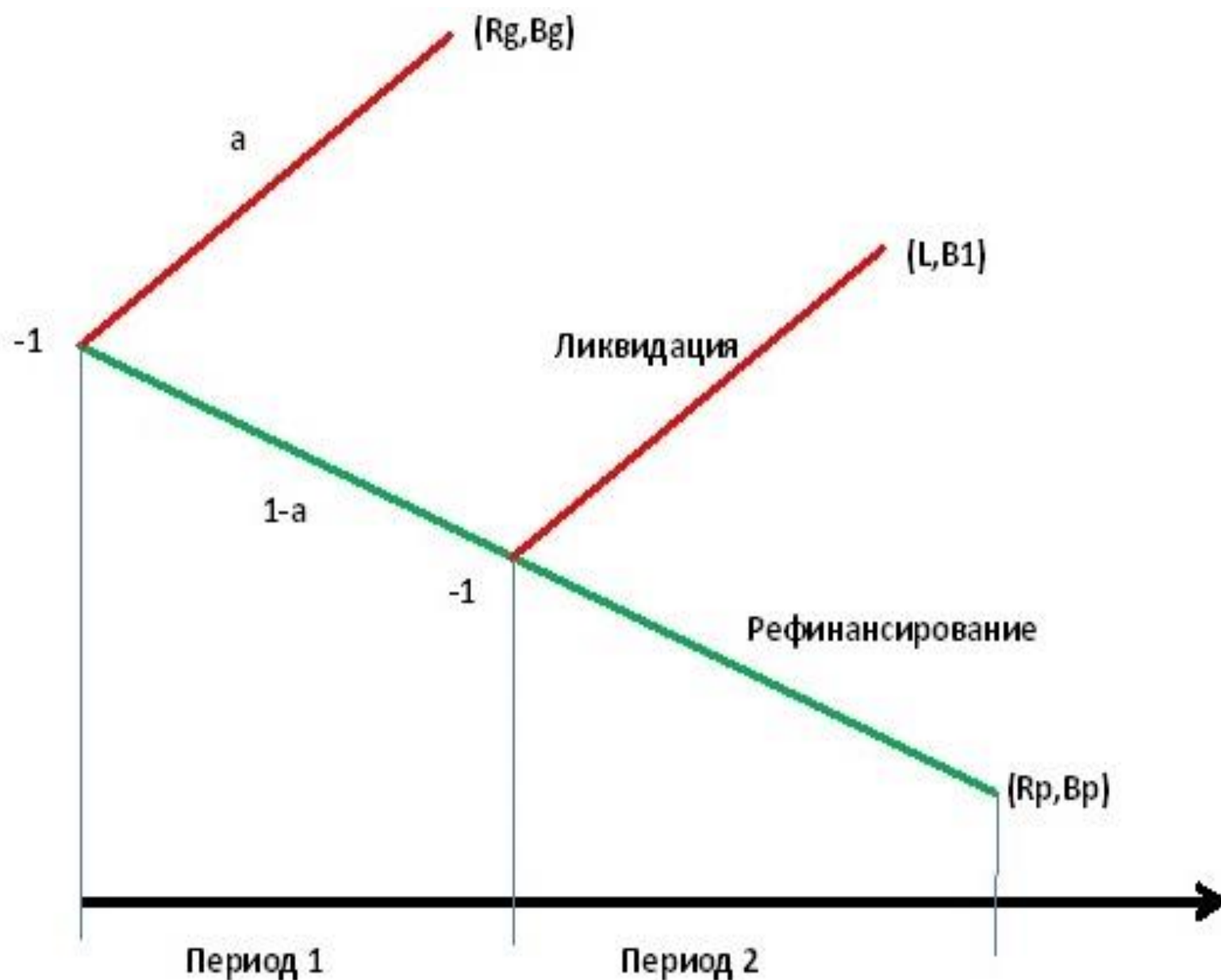


Good governance

- политическая партисипаторность
- верховенство и незыблемость права
- открытость государственного управл по отношению к гражданам, их структурам и ассоциациям
- свобода информации
- чувствительность институтов государственной власти и управлени
- ориентация на достижение консенсу между всеми заинтересованными группами
- результативность и эффективность
- социальная справедливость
- стратегическое видение



Наличие «мягкого бюджетного ограничения»

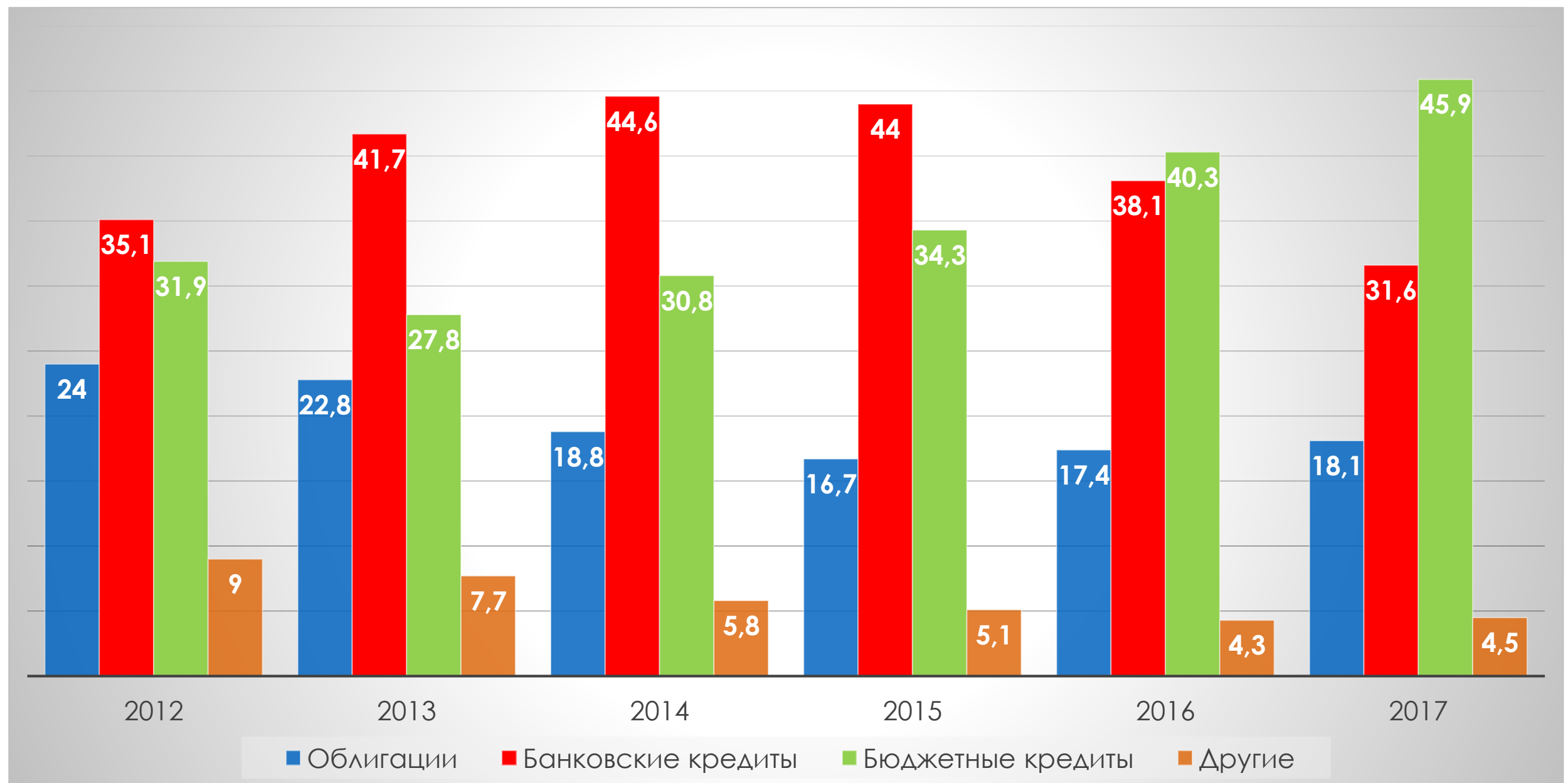


Эффект, который указывает, что агенты при принятии решений, связанных с рисками возникновения неплатежеспособности, ожидают, что в такой ситуации им **будет оказана финансовая помощь извне**

Ключевые недостатки:

- искажение системы стимулов, определяющих поведение
- превышение объёма производства и (или) потребления благ над оптимальными величинами в условиях жесткости бюджетных ограничений
- низкий уровень инноваций

Структура государственного долга регионов России (2012 – 2017 годы)





Понимают ли это чиновники?

«О реструктуризации бюджетных кредитов речи не идет. Мы считаем, что **это будет демотивировать субъекты с высоким экономическим потенциалом, показывающие хорошую динамику темпов экономического роста** и не имеющие при этом доступа к бюджетным кредитам.

Поскольку бюджетные кредиты предоставляются в основном тем регионам, которым нужно было снимать риски несбалансированности бюджетов. А **более успешные регионы, которые самостоятельно справлялись со своей бюджетной задачей, безусловно, будут абсолютно демотивированы в случае реструктуризации бюджетных кредитов отдельным регионам**» Леонид Горин, май 2017 г.



А получается ВОТ ТАК...

«Нам нужно расчистить региональные финансы с тем, чтобы они приобрели новое качество, которое позволяло бы делать бюджеты на уровне регионов бюджетами развития, а не бюджетами выплачивания процентов по кредитам»

Владимир Путин, сентябрь 2017



Так в чем же проблема?

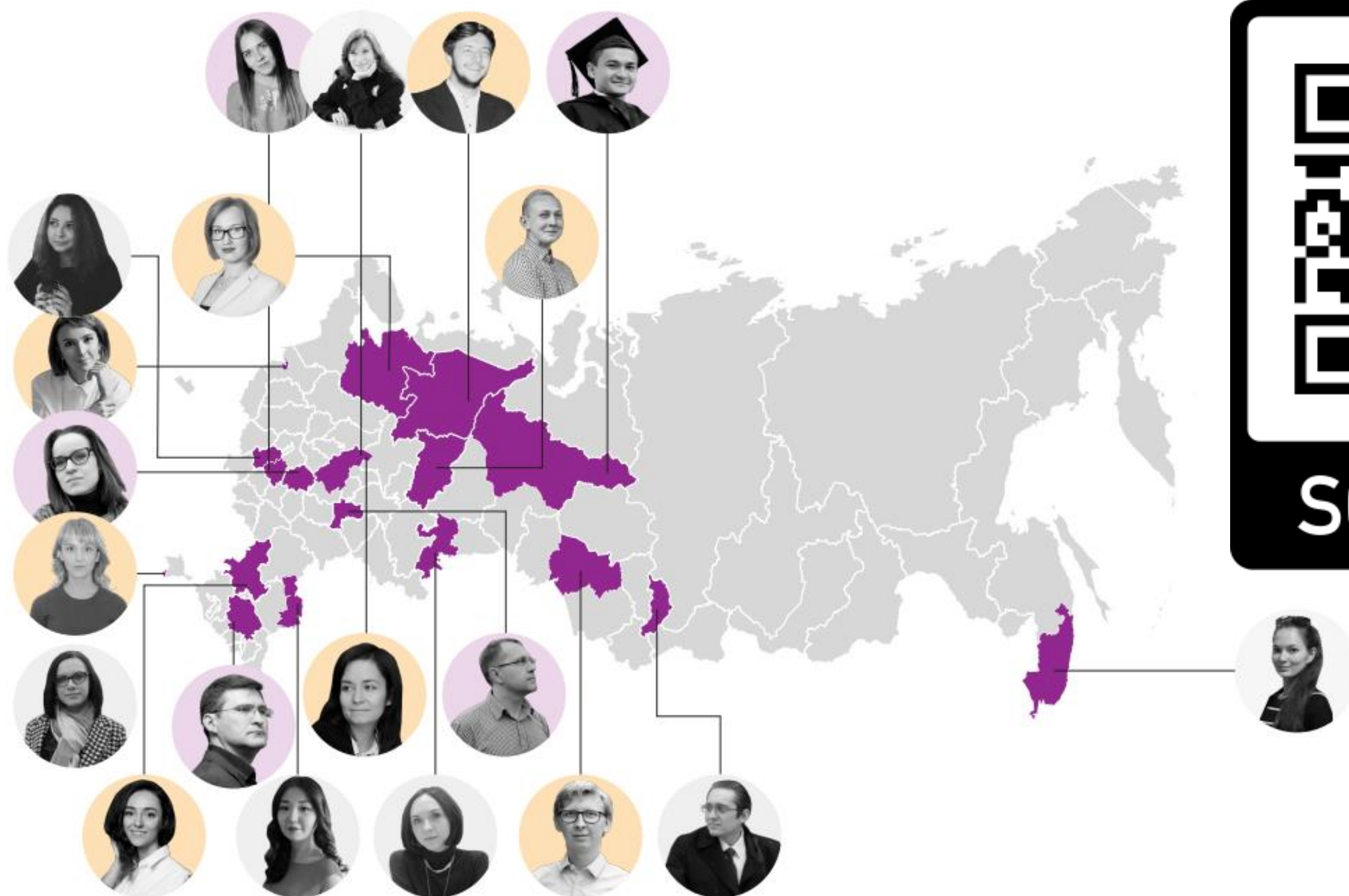
Иди и исследуй!

Жду Ваши вопросы! 😊

**Немного
МОТИВАЦИИ 😊**

Дневник исследователя

20 историй о пути в науку



SCAN ME

Трек «магистратура-аспирантура»

Особенности программы на этапе "магистратура"

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ УЧЕБНЫЙ ПЛАН (ИУП)

1. Обязательное включение дисциплин, направленных на развитие академических навыков.
2. Включение дисциплин для подготовки к сдаче кандидатского (квалификационного) экзамена по специальности.
3. Участие в исследовательском проекте.

Возможность выбора дисциплин/практик из образовательных программ и магистратуры, и аспирантуры.

ВКР КАК ОСНОВА КАНДИДАТСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ

Темы курсовой работы/ВКР и кандидатура научного руководителя магистранта согласовываются Академическим советом профильной Аспирантской школы.

К научному руководству магистрантом могут привлекаться ведущие ученые из партнерских университетов.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Стипендия с месяца зачисления на программу до окончания магистратуры (30 июня) в размере 50 тыс.рублей.

При трудоустройстве в подразделения НИУ ВШЭ стипендия составляет 25 тыс.рублей.

Отчисление с трека возможно только одновременно с отчислением из магистратуры.

Особенности программы на этапе "аспирантура"

ПОСТУПЛЕНИЕ В АСПИРАНТУРУ

1. Поступление участников единого трека в аспирантуру, в соответствии с законодательством РФ, на общих основаниях. Однако формирование во время обучения в магистратуре соответствующего портфолио позволит участникам трека успешно проходить вступительные испытания.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ УЧЕБНЫЙ ПЛАН АСПИРАНТА

Основная трудоемкость программы аспирантуры – работа над текстом диссертации и публикациями.

Предусмотрено выполнение "дисциплинарной" компоненты программы еще на этапе "магистратура".

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Аспиранты трека получают стипендию 70 тыс. рублей ежемесячно.

Ежегодное подтверждение участия в едином треке на аттестации.

Исследования – самый верный путь к академической мобильности

Ведущие вузы РФ теряют в среднем 50% студентов, которые рано себя проявляют, имеют научные публикации ещё на этапе бакалавриата, поскольку молодые люди уезжают за рубеж



Благодарю за внимание!

**ДЛЯ ЧЕГО НАМ ИЗУЧАТЬ ГОСУДАРСТВО?
ДЕЛАЕМ СТРАНУ ЛУЧШЕ ВМЕСТЕ С «ВЫСШИМ
ПИЛОТАЖЕМ»**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Кирилл Тюрчев

E-mail: ktyurchev@hse.ru

Вконтакте: <https://vk.com/id10890552>

Facebook: <https://cutt.ly/Fg669ul>