

Городское право как особый институт муниципального права

Таболин Владимир Викторович

профессор департамента публичного права НИУ ВШЭ

tabolin@mail.ru

Философия современного города строится на нескольких подходах. Во-первых, на идее феномена города, как результате творческой деятельности человека, идеологии урбанизма и антиурбанизма и антропологии города¹, а во-вторых, на концепции урбосферы, которая в широком смысле представляет собой урбанизированный мир в целом, охватывающий глобальные процессы городского развития, подчиненные системно-семиотическим формам определения города, а в узком смысле - мир конкретного города, обозначаемый его концептуальными, структурными и субстратными элементами. Город для человека и общества — это сфера жизни, познаваемая представлением о сути того или иного города, об особенностях отношений в социальной реальности городского пространства².

Россия, как весь мир, по своей сути «городское государство». Явными признаками которого являются:

- более половины населения мира живет в городах;
- урбанизации продолжает свой рост и принимает глобальные черты;
- важнейших фактором роста городов стала миграция населения, в большей степени внутренняя чем внешняя;
- развитые государства приобретают характер городских государств, что означает развитие кризиса сельских форм жизни;
- мировая и национальные экономики все больше зависят от сложившейся сети так называемых «мировых городов», которые являются финансово-промышленными центрами уже не только своих государств, а мира;

¹ Горнова Г.В. Философия города: монография. – М.: ФОРУМ, ИНФРА-М, 2015.

² Касаткина С.С. Урбосфера: системно-семиотический анализ / дис. д.филол.н. – Иваново: 2018. С. 104.

— четвертая научно-техническая революция, представляющая собой возникновение и господство smart-технологий, повсеместной роботизации и внедрение искусственного интеллекта, в первую очередь местом внедрения своих идей и проектов выбирает город;

— города сосредотачивают подавляющую часть всех материальных благ, практически все культурные достижения, науку и образование.

Однако, нельзя сказать, что современное городское право занимает достойное место в ряду главных институтов муниципального права. В чем причина такой «непопулярности» городского права?

На первый взгляд, и исторические корни сформировались еще в Петровскую эпоху, активно развивались научные основы городского права в работах дореволюционных ученых и государственных документах (даже День местного самоуправления назначили в дату принятия Городового положения 1785 года), советский период ознаменовался бурным ростом государственной урбанизации и фактической разработкой индустриально-городской модели развития территории страны, превращением России в высоко урбанизированное государство – все это должно было «родить» в современном конституционном или административном праве, а с появлением муниципального права просто обязательно, институт городского права.

На мой взгляд, исторические аспекты муниципального права – это не только история местного самоуправления, а прежде всего, история древних городов-государств, государств на территории всей нынешней России и не только славянских.

Но в 90-е годы XX века все «заузили», «обкорнали» местное самоуправление и предмет муниципального права под политические пристрастия тогдашнего лидера, поскольку главными приоритетами были не интересы народа, а желание все сделать «как в передовых странах Запада». Необходимо отметить и некоторый излишний консерватизм в российском праве, который до сих пор не дает в полной мере признать существование более широкого представления о традиционных понятиях. Так, например, урбанизация – это

не где живут люди (в городах), а как живут (все получают через посредников: торговлю и услуги), а город – это не только населенный пункт и муниципальное образование, но еще и междисциплинарная научная категория, относящаяся к фундаментальным понятиям, отражающая существенные свойства и общественные отношения различных явлений жизнедеятельности человека и существования современной цивилизации.

Нельзя не отметить, что в последние годы появляется все больше научных работ (статей, монографий, учебников), посвященных различным правовым аспектам городского самоуправления и жизнедеятельности горожан. Мы видим как происходит трансформация территориальной организации муниципальных образований городских территорий. Формируется некий симбиоз между городом и селом, и возникает вопрос: насколько это возможно? Что в результате получится? Позитивный или негативный это процесс? Такова процедура с точки зрения цивилизации и форм расселения людей и юридической точки зрения. Оказывает ли влияние в целом на формирование права и государства, как будет трансформироваться власть и управление в этом случае? Кто и как будет отвечать на эти вопросы?

Муниципальное право, опираясь на традиционные сферы функционирования муниципальных образований: местную экономику и финансы (бюджет), строительство и ЖКХ, социальную сферу (образование, здравоохранение и социальная защита), потребительский рынок (торговля, общественное питание, бытовые услуги и развлечения), взаимодействие с правоохранительными органами, административно-кадровую деятельность (система местных органов власти и управления, государственная и муниципальная службы) и политико-правовые вопросы (выборы и референдумы, общественные организации и гражданская инициатива), должно стать отраслью и наукой обеспечивающей всю жизнедеятельность человека по месту жительства. Например в вопросах внутренней миграции и рурализации, демографии, культурологии и психологии городской среды, использования новых инженерных и информационных

технологий. Качество жизни из Москвы не обеспечишь, потому что это не простая раздача денег, а комплекс сложных междисциплинарных общественных отношений: философских, социально-правовых, экономико-правовых, политико-правовых, градостроительных, управленческих, психолого-правовых, правовых проблем урбанизации и др. По моему мнению, такая постановка вопроса требует нетрадиционного межотраслевого научно-методологического подхода в исследовании новых общественных отношений и методов их регулирования в необычайно сложной «многонаучной» структуре города. Для чего автором предложено и разработано новое научное направление в юридической науке – юридическая урбанонология и совместно с целым рядом ведущих российских ученых – сформулированы основы урбанонологической теории.

Особенности современного городского права, по нашему мнению, заключаются в данной междисциплинарной системе новых общественных отношений в городе, элементами которой можно также назвать: антропоцентричность городских социальных отношений, современные социологические и урбанистические теории, сетевая теория мировых городов, психолого-правовое содержание общественных отношений, комплексное обеспечение безопасности в городе, технико-социальных нормы и правила, международно-правовые аспекты городского сотрудничества, футурология города, автоматизированные методы управления и т.п.

Тем более, что города далеко не идеальные места для проживания человека. Существенно расширяя одни возможности, по целому ряду других характеристик город предлагает суррогатные формы жизни и деятельности человека.

Меняется мир, кардинально меняется Россия. Меняется система жизненных целей и приоритетов, происходят глубокие изменения в структуре общественных отношений, возникающих в городской среде, западные ценности наконец-то перестают формировать личностные качества людей, но мы еще долго будем «расхлёбывать» эту постиндустриальную и постмодернистскую «кашу».

Более того, позволю себе в качестве дискуссии сформулировать понятие *местного права* как института муниципального права, представляющего собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения, устанавливающие правовой статус негородских населенных пунктов, их территории и жителей, систему сельского самоуправления, с целью обеспечения благополучного и устойчивого социально-экономического уровня жизни.

В качестве общего вывода можно сказать, что современное городское право должно рассматриваться не только как развивающийся институт муниципального права, а как более сложное и комплексное научное направление юридической науки.