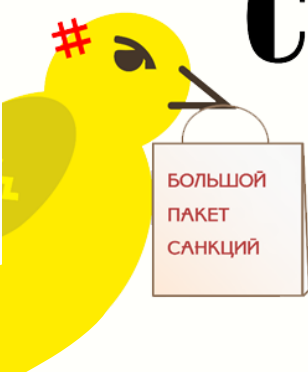


# САНКЦИОННАЯ



# КАНАРЕЙКА

МОНИТОРИНГ ЦЕНТРА СРЕДИЗЕМНОМОРСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ НИУ ВШЭ



## ВСЕ ЗНАЮТ

На 2023 г. одним из приоритетов санкционной политики в рамках G7 станет усиление мониторинга соблюдения санкций и инфорсмент.

### Ближневосточные страсти: как развивалось давление Запада на ОАЭ

Информационное давление на ОАЭ наблюдалось с момента начала СВО, когда Эмираты отказались осудить российскую операцию на голосовании в СБ ООН. Этот шаг был, в первую очередь, мотивирован стремлением получить голос России в голосовании по продлению оружейного эмбарго в отношении Йемена. Однако уже через неделю после голосования Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF) внесла ОАЭ в «серый список» стран.

Старт информационной кампании против ОАЭ был дан публикациями в Financial Times и New York Times, утверждавшими, что Дубай стал пристанищем «российских клептократов». За статьей в New York Times стояли специалисты связанного с Пентагоном Центра продвинутых оборонных исследований (C4ADS), идентифицировавшие собственность 76 российских политиков и чиновников в Дубае. Одновременно с этим против ОАЭ начали выдвигаться более серьезные обвинения: НКО Global Initiative Against Transnational Organized Crime, Themis и SwissAid выпустили материалы, утверждающие, что Эмираты способствуют попаданию на мировые рынки «кровавого золота» из Сахеля и Западной Африки, добываемого российскими компаниями. Первым серьезным ударом, однако, стало расследование британской расследовательской НКО OCCRP (журналистской сети) о тайной собственности российских

и европейских политиков в Дубае, что запустило интернет-кампанию #DubaiUncovered, подхваченную мировыми СМИ и организованными сетками аккаунтов в Твиттере – американскими, британскими и европейскими. Пользователи «европейской сетки» призывали к добавлению ОАЭ в «черный список» офшоров ЕС. К давлению подключилась и группа европарламентариев, возглавляемая представителем фракции зеленых Кирой М. Питер-Хансен. Тогда же, весной 2022 г., Соединенные Штаты приступили к подготовке вторичных санкций против ОАЭ, опубликовав список эмиратских компаний, нарушающих санкционные режимы. Одна из них, Zamanoil DMCC, обвинялась в нарушении санкционного режима в отношении России.

Осенью давление на ОАЭ продолжило расти. **К освещению в информационном пространстве темы торговли нелегальным золотом де-факто подключилась французская разведка, опубликовав на аффилированном ресурсе Africa Intelligence материал о связях российской компании NordGold с Дубаем.** Одновременно с этим западные СМИ, в первую очередь, британские, распространили материал, обвиняющий брата президента ОАЭ (и владельца ФК Манчестер-Сити), шейха Мансура бин Зайа аль-Нахьяна в содействии обхода санкций российскими олигархами. Кроме того, прозападные аккаунты начали также распространять месседж, что ОАЭ поставляют России необходимые компоненты для вооружений и технологии для сжижения газа. К требованиям европарламентариев внести ОАЭ в «черный список» офшоров добавилась и НКО Transparency International, написавшая открытое письмо в адрес Еврокомиссии.

В ноябре политическое давление на ОАЭ вновь возросло, когда **Washington Post опубликовала статью, утверждающую, что американские спецслужбы подготовили материал, обвиняющий ОАЭ во вмешательстве в американские выборы.** Американское правительство, в свою очередь, внесло в санкционные списки две компании из ОАЭ – Success Aviation Services FZS и I Jet Global DMCC, – которые якобы перебрасывали иранские БПЛА в Россию. I Jet ранее сотрудничала с сирийской авиакомпанией Cham Wings по переброске

вооружений из Ирана в Сирию. Таким образом, **США институционализировали санкционный четырехугольник Россия-ОАЭ-Иран-Сирия**. В подтверждение этого Politico выпустило статью, заявлявшую, что Тегеран учит Москву мастерству обхода санкций.

**В декабре к обвинениям против ОАЭ добавилась торговля «украденным» зерном с освобожденных территорий**, о чем заявила Wall Street Journal. Нарративы прозападных аккаунтов ужесточались: ОАЭ представлялись как актер, вмешивающийся во внутреннюю политику США и ЕС и снабжающий Россию оружием. В январе глава зеленой анти-атомной НКО Nuclear Consulting Group Пол Дорфман призвал ввести санкции против дочерней компании Росатома Tenex, поставляющей топливо для эмиратской АЭС «Барака-1». Одновременно приближенный к американским спецслужбам аналитический центр The Soufan Group выпустил материал, детализирующий пути обхода санкций Россией через ОАЭ. Вскоре после этого состоялся визит заместителя секретаря Казначейства в ОАЭ и Турцию с требованием прекратить способствовать обходу санкционного режима. В санкционные списки была также добавлена компания Kratol Aviation, связанная с ЧВК «Вагнер». Активизировалась и деятельность западных НКО по теме предотвращения торговли нефтью через ОАЭ: НКО Investigate Europe выпустила расследования о дочерних компаниях Совкомфлота в ОАЭ.

**С февраля 2023 г. информационное давление на ОАЭ вышло на беспрецедентный уровень**. Французская разведка через издание Intelligence Online де-факто уличила ОАЭ в использовании своих зон свободной торговли для активизации параллельного импорта в Россию. Аккаунты «Пентагоновской сетки» заявляли, что Эмираты наладили поставки полупроводников и беспилотников в Россию. Эти обвинения основывались на соответствующих статьях в Financial Times и Wall Street Journal. Значительно усилилось давление по вопросу использования российскими компаниями финансовых услуг Эмиратов. **Отдельно стоит отметить молниеносные санкции США против филиала МТС-банка в ОАЭ, введенные спустя три недели после получения им лицензии в Эмиратах**. В то же время после публикации в Politico начала

распространяться информация, что ЕС может ввести санкции против грузовой компании SUN Ship Management, обвиняемой в нарушении санкционного режима против российской нефтяной отрасли.

**Однако несмотря на масштабное информационное давление, возможности Запада наложить полномасштабные вторичные санкции на ОАЭ крайне ограничены.** Геостратегическая значимость Эмиратов, их статус как одного из главных покупателей американских и французских вооружений, значительные экономические интересы западных стран в ОАЭ делают радикальные санкционные шаги маловероятными. Тем не менее США и ЕС уже дали понять ОАЭ, какого рода шаги могут последовать при продолжении Абу-Даби текущей политики. **Внесение ОАЭ в «черный список» ЕС представляется весьма вероятным, особенно с учетом того, что Эмираты были вычеркнуты из этого списка лишь в 2018 г.** Усиление давления в сфере противодействия «финансовому криминалу» и «контрабанде кровавого золота/алмазов» также не исключен, с введением санкций против отдельных физических и юридических лиц. Аналогичные действия возможны и в отношении компаний-трейдеров нефти, компаний-посредников для параллельного импорта.

**Важно, что подобное давление на ОАЭ в перспективе лишь стимулирует выход Абу-Даби из сферы лояльных Западу стран и способствует занятию Эмиратами самостоятельной позиции в международных делах,** особенно в свете нормализации отношений между монархиями Персидского залива и Ираном. **Распространение дирхама в качестве альтернативы нефтедоллару также играет на руку Эмиратам.** Таким образом, санкционное давление на ОАЭ в среднесрочной перспективе подрывает позиции западных стран в Ближневосточном регионе и стимулирует обретение большей акторности арабскими странами.



## БЬЮТ ПО НАМ, А БОЛЬНО ИМ

С какими трудностями столкнулась европейская промышленность после введения антироссийских санкций и какие перспективы развития у западных авиакомпаний

### На этапе деиндустриализации: немецкие компании, как BASF, переезжают в Китай и США из-за высоких затрат на электроэнергию в Европе

Крупнейшие промышленные производители Германии, такие как Dow Inc. и Lanxess AG, рассматривают возможность сократить тысячи рабочих мест и вывести инвестиции из Германии в США и Азию. Официальное объяснение: рынок не может обеспечить предприятия энергией по ценам, близким к тем, которые они когда-то платили за российский газ, а правительство медлит с оказанием финансовой поддержки и предоставлением достаточного субсидирования. Кроме того, это вынудило нефтехимический немецкий концерн и одновременно крупнейшую химическую компанию Европы BASF объявить о закрытии нескольких заводов в Германии в рамках кампании по экономии средств.

В частности, согласно сообщениям в СМИ, руководство BASF приняло решение закрыть один завод по производству аммиака

и соответствующие предприятия по производству удобрений в Людвигсхафене-на-Рейне на юго-западе Германии. Данное решение приведет к сокращению 2600 рабочих мест (около 2% от общего числа сотрудников). Помимо этого, в докладе немецкого концерна указывается, что в четвертом квартале 2022 г. производство химической продукции в Европейском союзе упало почти на 16%.

Сегодня BASF является одной из нескольких крупных немецких промышленных групп, которые делают ставку на Китай. В последнее время там на средства концерна строится завод по производству пластмасс стоимостью 10 млрд евро, который, как предполагается, будет удовлетворять растущий спрос в Китайской Народной Республике и в конечном итоге может стать заменой закрывающимся предприятиям в Людвигсхафене-на-Рейне.

В дополнение следует отметить, что немецкая химическая промышленность, представленная Bayer, BASF и множеством других малых и средних предприятий, является третьим по величине сектором экономики Германии после станко- и автомобилестроения. Отсюда, дорогостоящие энергоресурсы могут сказаться не только на сокращении производства широкого спектра химикатов, необходимых для автомобилестроения, сельского хозяйства, строительства и иных отраслей, но и рабочих мест, общее число которых на конец июня 2022 г. достигало более 470 тысяч.

## **Алюминиевый коллапс: европейские компании останавливают производство из-за высоких цен на энергоносители**

На протяжении десятилетий мировой рынок алюминия был переполнен избыточным предложением, но события последних нескольких лет, включая торговую войну между США и Китаем, антироссийские санкции и энергетический кризис в Европе подтвердили хрупкость глобальных цепочек поставок и зависимость европейских промышленных компаний от дешевых энергоресурсов.

В заявлении немецкой компании Speira GmbH, ведущего мирового переработчика и производителя алюминия, говорится, что она прекратит выплавку алюминия на своем заводе в Райнверке из-за высоких затрат на электроэнергию после того, как в октябре 2022 г. была вынуждена сократить производство вдвое (на 50%). Новое решение во второй половине 2023 г. затронет оставшиеся 70 тыс. тонн производства жидкого алюминия в Райнверке и около 300 рабочих мест. В целях выполнения контрактов компания будет вынуждена заменить потерянное производство внешними поставками металла.

В том числе стало известно, что словацкая компания Slovalco и единственный плавильщик в стране прекратила производство алюминия после 70 лет своего функционирования. Данное решение было принято из-за постоянно растущих цен на энергоносители и бездействия со стороны правительства Словакии. Ситуация с ценами на электроэнергию

осложнилась до такой степени, что Slovalco стало невыгодно эксплуатировать ни одну из своих 226 электролизных установок. Известно, что выплавка алюминия является одним из самых энергоемких промышленных процессов. Так, в июле 2022 г. использование 133 из 226 электролизеров сделало Slovalco крупнейшим потребителем электроэнергии в Словакии. При полной мощности, предприятие потребляет 8% всей производимой в стране электроэнергии. Как результат, это стало невыгодным, теперь многие сотрудники остались без постоянной работы (300 из 450), а страна будет вынуждена покупать алюминий у иностранных производителей.

Тем не менее, несмотря на полную приостановку, компания не планирует окончательно уходить с рынка, а будет пытаться поддерживать оборудование на заводе на стабильном уровне, чтобы в случае благоприятных условий и предоставления финансовой поддержки со стороны правительства вернуться к выплавке алюминия.

Стоит отметить, что Slovalco имеет стратегическое значение для Словакии, так как алюминий в основном используется в автомобилестроении, и с открытием в деревне Валалики, расположенной в окрестностях Кошице, завода шведского автопроизводителя Volvo по производству электромобилей, ожидается, что спрос на данный металл только увеличится. Начало строительства завода запланировано на 2023 г. На нем будут выпускать до 250 тыс. автомобилей в год.

Примечательно, что в январе с.г. главная лоббистская группа европейской металлургической промышленности предупреждала, что необходима дальнейшая долгосрочная финансовая поддержка, чтобы помочь региону сохранить контроль над сырьем, имеющим решающее значение для перехода на зеленую энергию. Помимо того, что алюминий является более благоприятным для окружающей среды, поскольку данный металл считается бесконечно перерабатываемым, компоненты для ветряных турбин и фотоэлектрических систем напрямую изготавливаются из этого сырья. К тому же, с учетом высоких цен

на энергоносители, ЕС рискует уступить США в привлечении инвестиций в европейскую металлургическую отрасль.

## **«Несправедливое преимущество»: китайцам разрешено, что европейцам не дозволено**

Западные санкции в отношении России нанесли ущерб государственному авиаперевозчику Finnair и главному международному аэропорту Финляндии, подорвав усилия финнов превратить Хельсинки в воздушный хаб, соединяющий Азию и Европу. Так, согласно данным за 2020 г., из Хельсинки предлагалось девять пунктов назначения в Китае и пять в Японии, что больше, чем в любом другом европейском аэропорту.

До недавнего времени между Финляндией и Россией действовало двустороннее соглашение, гарантировавшее Finnair около 80 рейсов в неделю над Сибирью и, соответственно, предоставлявшее кратчайший путь из Европы в Азию, что буквально позволяло финской авиакомпании и аэропорту увеличивать доход из-за роста объемов авиаперевозок. Однако в начале 2022 г. данное сотрудничество было прекращено из-за санкций ЕС, введенных в отношении России, и последующих ответных мер со стороны Москвы. Теперь маршруты из Европы проходят над Персидским заливом, то есть протяженность рейсов из Финляндии в Японию увеличилась на 40%.

Пытаясь нанести удар по российской авиатранспортной отрасли, авиакомпании США, Канады, Европейского союза сами столкнулись со сложностями, так как их время полетов и стоимость в Азию и из Азии заметно возросли. Спустя почти год, Financial Times, наконец, решила осветить данную проблему. Так, генеральный директор Finnair Топи Маннер признался, что европейские авиакомпании находятся в «значительно» более невыгодном положении по сравнению с перевозчиками из Азии и Ближнего Востока. Кроме того, было отмечено, что длительные полеты сжигают больше топлива. Это влечет за собой высокие затраты и выбросы.

Напротив, перевозчики из дружественных стран, включая Китай, продолжают использовать воздушное пространство России.



Это позволяет им предлагать более быстрые и дешевые рейсы. Такая ситуация, в свою очередь, вызывает опасения у европейских авиакомпаний. Они понимают, что могут проиграть на волне роста китайских рейсов, так как Пекин вновь открывает двери своей страны после нескольких лет изоляции, вызванной пандемией COVID-19.



## ЛЮДИ ГОВОРЯТ

Создание «европейского OFAC», ядерный раскол в ЕС, голуби и ястребы в ЕЦБ

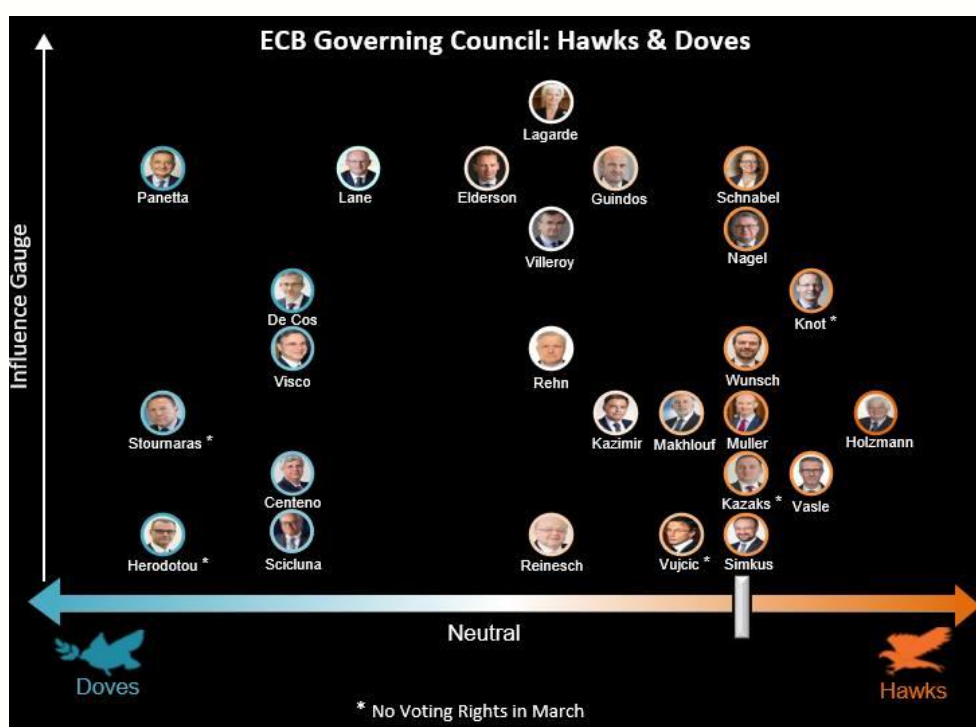
► Эдвард Фишман, бывший сотрудник Госдепа США (2015–2017 гг.), сейчас научный сотрудник Центра глобальной энергетической политики, Центра новой американской безопасности и Атлантического Совета заявляет, что **ЕС медленно, но верно пересматривает подход к вторичным санкциям**. Еще недавно Европейский союз осуждал практику вторичных санкций как экстерриториальное применение американского права. Однако, по утверждению Фишмана, **запущенный 24 февраля 2023 г. странами G7 механизм координации инфорсменты санкций позволяет начать совместную работу по обеспечению соблюдения вторичных санкций**. Вместо термина «вторичные санкции» теперь предлагают использовать формулировку «проверка обхода санкций» (checking sanctions evasion). Аргументируя свой призыв в пользу создания санкционного альянса, Фишер утверждает: «Санкции стали основным инструментом США и их союзников, но процессы разработки и реализации остаются незрелыми. При каждом новом кризисе США и их союзники обычно создают новую коалицию и процедуры с нуля. Это – **как если бы США приходилось воссоздавать НАТО с нуля** каждый раз при возникновении очередного кризиса безопасности. Это ужасно неэффективно и бессмысленно, учитывая центральную роль санкций во внешней политике США».

► Как утверждает исследователь Европейского университетского института Жан Лепю, необходимость создания «европейского OFAC» уже давно является предметом обсуждения в узком кругу политических

деятелей, заинтересованных в усилении санкционной политики ЕС. По сообщениям издания Euractive, в официальном дискурсе это предложение озвучили Нидерланды, предложив создать централизованный орган по надзору за санкциями ЕС для борьбы с их массовым обходом. **Нидерландский министр иностранных дел предлагает обязать компании включать в свои контракты положения о конечном использовании, чтобы гарантировать: продукция не достанется российской военной машине.** На данный момент этот документ, не носящий официальный характер, поддержали Бельгия, Германия, Латвия, Литва, Италия, Испания, Румыния, Финляндия, Франция, Чехия и Эстония. Однако пока остаются открытыми вопросы о том, какие полномочия будут предоставлены новой структуре (надзор, имплементация, лицензирование), как будет устроен процесс принятия решений (насколько новое агентство будет зависеть от Совета ЕС) и др. Жан Лепю также утверждает, что **если страны Балтии и Восточной Европы наиболее активны в лоббировании того, на кого накладывать санкции, то Нидерланды являются лидером в обсуждении проблемы, как структурировать санкционную политику (ниша, которую до брекзита в ЕС традиционно занимала Великобритания).**

► Движение «WeMoveEurope», позиционирующее себя как «ценностно-ориентированная и независимая организация», деятельность которой направлена на «трансформацию Европы во имя нашего сообщества, будущих поколений и планеты», призывает аннулировать доступ компаний, функционирующих на ископаемом топливе, к институтам ЕС и лишить их лоббистских значков, как это было сделано в прошлом году с лоббистами из нефтяных российских компаний. Напомним, что в 2022 г. запрет доступа для российских лоббистов в Европарламент активно продвигала партия Зеленых/Европейского Свободного Альянса (Greens/EFA), а также близкие к ним НКО – Transparency International и Greenpeace France. Еще один пункт повестки указанных НКО – исключение ядерной энергетики из таксономии ЕС, маркирующей ее как чистую энергетику.

Все эти призывы разворачиваются на фоне углубляющегося в ЕС раскола по поводу мер поддержки атомной энергетики в контексте реформы рынка электричества, включенной в программу Еврокомиссии на 2023 год. Франция пытается выстроить «ядерный альянс» в ЕС, чтобы убедить Брюссель сделать больше для поддержки ядерной энергетики, которая по мнению стран-членов этого альянса, поможет достичь климатические цели ЕС, сохраняя при этом энергетическую независимость. Ей уже удалось склонить на свою сторону 10 стран, включая Венгрию и Болгарию. Однако усилиям Франции грозит очередной раскол, намечающийся в ЕС: коалицию антиядерных зеленых возглавляет Германия. Министр преобразования энергетики Франции Аньес Панье Руашер, член партии «Вперед Республика!» заявила, что, несмотря на конструктивные беседы, разногласия с немецким коллегой пока еще не решены. «Франция попусту тратит время», – так об усилиях Франции отозвался Клод Тюрме, министр энергетики и территориального планирования Люксембурга, член Партии Зеленых. Кроме того, на стороне Германии такие страны, как Австрия, Бельгия, Швеция.



Источник: Bloomberg Economics

► В еврозоне тем временем растут противоречия между странами по поводу процентной ставки в условиях инфляции. По данным Reuters, на

последнем заседании Совета управляющих ЕЦБ в Инари (Финляндия) чиновникам был представлен доклад на основе исследования 106 компаний, демонстрирующий, что в условиях текущей инфляции маржа корпоративной прибыли растет и подпитывает инфляцию (а не сокращается, как этого бы следовало ожидать при резком росте производственных затрат), тогда как платежное бремя, лежащее на работниках и потребителях, возрастает, что может усилить негодование общественности. **Медленный рост заработной платы по сравнению с инфляцией уже привел к снижению уровня жизни среднего работника в еврозоне на 5% по сравнению с 2021 г., согласно расчетам ЕЦБ.** В вопросе повышения процентной ставки для борьбы с инфляцией Совет управляющих разделился на «голубей» и «ястребов». Не переусердствовать с повышением ставки рекомендовали управляющие Банков [Италии](#) и [Португалии](#), напоминая также, что прогнозы ЕЦБ относительно инфляции не оправдались. Анализируя позиции членов Совета управляющих ЕЦБ по процентным ставкам, Bloomberg [представляет](#) следующую разбивку, в которой чиновники распределены по степени влияния и в соответствии со своей точкой зрения. Следующее заседание по вопросу процентной ставки запланировано на 16 марта.



## ДОЛГОСРОЧНАЯ ИГРА НА ОПЕРЕЖЕНИЕ

### Исчерпано ли санкционное давление на Россию и по каким направлениям будет развиваться санкционная программа Запада

Представления о том, что санкции исчерпаны и давление выходит на плато, не имеют под собой оснований. За 2022 г. санкционный механизм внутри G7 был отлажен. Проработанные англичанами и американцами предложения первоначально озвучиваются Украиной, затем транслируются Польшей, странами Балтии и запускаются в информационное пространство для создания общественного мнения, после чего Германия, Франция и остальные берут на себя обязательства

их реализовать. В феврале 2023 г. была выпущена серия докладов ведущих западных исследовательских центров, разъясняющих, почему санкции до сих пор не приносят ожидавшийся эффект: они носят несистемный характер, применяются не всеми, в них слишком много изъятий и лазеек. Делается вывод, что санкции необходимо усилить и жестко увязать между собой.

**Основные направления, по которым пойдут ужесточения, следующие:**

1) **придание максимально широкому набору санкций экстерриториального характера и принуждение максимального круга стран, которые к санкциям не присоединились, их соблюдать.** На практике это будет означать существенное увеличение числа дружественных стран, которые в той или иной форме будут вынуждены присоединиться к санкциям. США, Великобритания и страны ЕС уже приступили к индивидуальной работе с ними. К кому-то предъявляются ультимативные требования (например, Сербия, Турция), другим разъясняются последствия продолжения сотрудничества с Россией и преимущества разрыва связей (Индия, ОАЭ, Египет), третьим предлагаются крупные проекты и объемные инвестиции (Казахстан, Узбекистан и др.).

2) **ужесточение контроля за соблюдением введенных санкций, финансовой ответственности за их нарушение, в том числе через включение в санкционные списки и наложение штрафов, угроза уголовного преследования.** В частности, создаются механизмы изъятия финансовых средств у физических и юридических лиц под предлогом нарушения санкций и, тем самым, обеспечивается законность их перенаправления на вооружение и экономическую поддержку Украины. По своей форме такие механизмы будут похожи на те, которые используются США и странами ЕС в борьбе с антимонопольными практиками. По действующему законодательству, на нарушителей может накладываться штраф в размере до 10% мирового оборота компании. Самый высокий такой штраф в практике Европейской комиссии, наложенный в 2018 г. на компанию Alphabet (материнское предприятие

Google), составил 4,34 млрд евро. На тот момент эта цифра составляла только 5% мирового оборота компании и теоретически могла быть еще выше. В общей сложности с 2010 г. компания Google выплатила Европейскому союзу более 8 млрд евро. Эффективность таких механизмов будет обеспечиваться постоянным мониторингом за компаниями и торговыми агентами, которые участвуют в экспортно-импортных операциях с РФ. Например, один из таких мониторингов осуществляет частный университет «Киевская школа экономики (KSE)» при поддержке Йельской школы менеджмента и Университета Сан-Галена: база данных «SelfSanctions» содержит информацию о статусе иностранных компаний, работающих на российском рынке, ценах на их активы и об их капитализации (3160 позиций на 27.02.2023). В опоре на ее данные в СМИ и социальных сетях оказывается давление на иностранный бизнес, оставшийся в России, в том числе обнародуются данные о двух третях оставшегося австрийского бизнеса, о 66% оставшегося французского бизнеса и т.д. На текущий момент разворачивается информационная кампания против Leroy Merlin и Auchan за якобы снабжение российской военной машины своей продукцией, а также против Райффайзенбанк за якобы помощь в обходе санкций.

**3) классическим направлением ужесточения санкций останется расширение областей экономической и любой другой деятельности, в которых они вводятся.** Под угрозой, вопреки возражениям ряда европейских стран, находятся алмазная и атомная отрасли. В настоящий момент прорабатываются технологические решения, способные отследить происхождение обработанных алмазов. Несмотря на сопротивление Бельгии, дальнейшее давление на правительство де Кроо на европейском и международном уровне вкупе с подготовкой решения по классификации российских алмазов как «кровавых» оставляют Брюсселю все меньше свободы маневра. В вопросе атомной отрасли также действует мощное антироссийское лобби, опирающееся на интересы американских атомных компаний, которые хотят выйти на европейский рынок с проектами модульных реакторов.

Большое значение будет иметь осуществление антироссийских мер, которые имеют такой же эффект, как санкционные ограничения. Это **произвольное наложение запретительных пошлин на ввозимые российские товары**. Уже сейчас в отношении отдельных видов удобрений, поставляемых российскими компаниями, наложены повышенные таможенные пошлины. Одними из первых на такой шаг пошли канадцы, когда в начале марта 2022 г. федеральное правительство страны ввело 35% пошлины на весь российский импорт, включая азотные удобрения. Позже в середине марта с аналогичной инициативой выступила Великобритания, объявив о новых импортных пошлинах в размере 35% на сотни ключевых товаров из России, в число которых в том числе попали российские удобрения. США установили 200% пошлины на российский алюминий. Предварительным шагом для повышения пошлин во многих случаях является произвольный отказ России в режиме наиболее благоприятствуемой нации. Таким образом, США и ЕС возвращаются к произволу в отношении российских компаний, практиковавшемуся в 1990-х гг.

4) **более тяжкие последствия в перспективе могут повлечь включение в санкционные списки отдельных лиц и компаний**. До сих пор оно в основном ограничивало свободу перемещения и узаконивало замораживание средств. После достижения согласия на этот счет среди стран НАТО и ЕС, возможно, что нахождение в санкционном списке будет использовано уже для изъятия средств и в качестве основания для уголовного преследования. Данную идею активно продвигает лейбористский депутат Крис Брайант, который выступил с законопроектом о конфискации российских денежных средств, замороженных в британских банках, и передаче их Украине (в Палате общин Великобритании ему все же было отказано). В этом же направлении движется и премьер-министр Польши М. Моравецкий, которой не раз высказывался за конфискацию активов российских олигархов в пользу Украины. Бывший министр финансов США Л. Саммерс предлагает сделать конфискацию российских активов «здоровым прецедентом» на будущее.

Все мнения, высказанные в данном мониторинге, отражают точку зрения авторов и не являются официальной позицией НИУ ВШЭ.

## Авторский коллектив:



### **Энтина Екатерина Геннадьевна**

руководитель проекта, д.полит.н.,  
профессор департамента зарубежного  
регионоведения, директор Центра  
средиземноморских исследований НИУ ВШЭ

[e.entina@hse.ru](mailto:e.entina@hse.ru)



### **Давранова Сабина Бобыровна**

аналитик Центра средиземноморских  
исследований НИУ ВШЭ

[sdavronova@hse.ru](mailto:sdavronova@hse.ru)



### **Мелоян Тигран Хачатурович**

аналитик Центра средиземноморских  
исследований НИУ ВШЭ

[tmeloyan@hse.ru](mailto:tmeloyan@hse.ru)



### **Наджаров Александр Мартиросович**

аналитик Центра средиземноморских  
исследований НИУ ВШЭ

[anadzharov@hse.ru](mailto:anadzharov@hse.ru)