

**Концепция
Центра политических компетенций Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики»**

1. Предпосылки создания.

Динамично меняющаяся в современных условиях политическая и информационная повестка диктует новые требования к компетенциям государственных и муниципальных служащих, в первую очередь тех, кто реализует в своей управленческой деятельности внутриполитические функции и задачи.

Сфера внутренней политики за последние, как минимум, 15 лет приобрела все черты профессиональной (отраслевой) деятельности. Сегодня можно уже фактически (пока не юридически) говорить о сложившемся профессиональном стандарте политического управленца.

Практика работы на региональном уровне показывает, что в настоящее время среди региональных и муниципальных служащих, занимающихся реализацией внутриполитических задач, сформировался устойчивый запрос на повышение их квалификации и приобретение новых навыков и компетенций в сфере управления внутриполитической деятельностью муниципалитета и региона.

Эмпирический опыт, который, как правило, служит единственной основой их текущей деятельности, не позволяет в полной мере реализовать потенциал политического менеджмента. Что, в конечном итоге, может приводить к некачественному и малоэффективному управлению внутриполитической повесткой на региональном и муниципальном уровнях.

Актуальность обусловлена также и тем обстоятельством, что, как правило, у руководителей отраслевых органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отсутствуют навыки политического анализа и экспертизы принимаемых решений, что может потенциально приводить к обострению общественно-политической ситуации в регионе. Поэтому необходимость внедрения политического компонента в управленческих практиках всех уровней – назревшая задача.

Кроме того, построение вертикально интегрированной системы политического управления на уровне Российской Федерации требует и единого стандартизированного подхода к навыкам и компетенциям соответствующих должностных лиц. Что, в свою очередь, влечет за собой необходимость разработки и внедрения единого образовательного стандарта для обучения такого рода специалистов.

2. Цель создания.

Соответственно, основными целями создания Центра являются:

- выработка подхода к обучению сотрудников региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, направленного на формирование актуальных профессиональных компетенций в целях обеспечения общественно-политической устойчивости и управляемости в субъектах Российской Федерации;
- построение единой вертикально интегрированной системы политического образования на региональном и муниципальном уровнях;

- повышение качества политического управления территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти;
- повышение эффективности политического управления органов местного самоуправления;
- создание платформы для реализации задач по формированию кадрового резерва внутривнутриполитических кадров на муниципальном и региональном уровнях.

3. Задачи.

Для реализации поставленных целей предполагается решение следующих задач:

- разработка и реализация программ дополнительного профессионального образования для сотрудников органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации, региональных государственных служащих и руководящего состава территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, нацеленных на формирование навыков и компетенций политического управления;
- разработка и внедрение образовательного и профессионального стандарта для специалистов органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации и служащих региональных органов исполнительной власти в сфере политического управления;
- систематическое повышение квалификации муниципальных и государственных служащих в субъектах Российской Федерации;
- формирование единой базы прошедших обучение с их психологическими портретами, результатами аттестаций, рекомендациями от работодателей и экспертов.

4. Описание образовательной деятельности.

4.1. Программы дополнительного образования (в том числе, программы повышения квалификации и программы переподготовки кадров) для региональных государственных и муниципальных служащих с целью более качественного обеспечения общественно-политической устойчивости и управляемости в субъектах Российской Федерации.

Пример базовой (типовой) программы ¹:

Название: «Основы управления внутривнутриполитической повесткой региона»

Объем: 156 часов

Формат обучения: очный (в том числе, выездные образовательные модули)

Форма аттестации: проектная работа

Документ по итогу: удостоверение о повышении квалификации

Целевая группа: ответственные за реализацию внутренней политики муниципальные и государственные служащие субъектов Российской Федерации.

Содержание дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки ориентируется на формирование комплекса компетенций, необходимых для получения *новой квалификации - «экспертно-аналитическое сопровождение внутренней политики»* и занятий новым видом профессиональной деятельности в сфере управления внутривнутриполитической повесткой субъекта Российской Федерации.

Программа опирается на такие образовательные стандарты как: «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Организация

¹ Программа была апробирована в сентябре – декабре 2022 года на базе Новгородского государственного университета. Программа была разработана совместно Правительством Новгородской области и АНО «Экспертный институт социальных исследований». Объем программы составил 256 часов. Количество слушателей – 50 человек.

работы с молодежью», «Публичная политика и социальные науки», «Медиакоммуникации».

4.2. Повышение квалификации руководителей территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти на территории субъектов Российской Федерации на основе разработанных образовательных программ с целью повышения качества их политического управления.

Описание базового курса:

Название: «Основы политического управления»

Объем: 32 часа

Формат обучения: краткосрочные очные курсы повышения квалификации (24 часа) + онлайн модули (8 часов)

Форма аттестации: практический кейс

Документ по итогу: удостоверение о повышении квалификации

Целевая группа: руководящий состав территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, ответственный за воспитательную работу с личным составом.

5. Описание экспертно-аналитической, консультационной и иной деятельности.

5.1. Разработка образовательной платформы для формирования кадрового регионального и муниципального резерва внутриполитического блока субъекта Российской Федерации, в том числе:

- образовательный модуль (32 часа), документ по итогу – удостоверение о повышении квалификации;
- HR-assessment;
- формирование единой базы прошедших обучение кандидатов на зачисление в кадровый резерв с их психологическими портретами, результатами аттестаций, рекомендациями от работодателей и экспертов;
- выстраивание и обновление личностных линеек (профессиональных перспектив) развития лиц, находящихся в кадровом резерве;
- программы стажировок, в том числе в других субъектах Российской Федерации;
- формирование банка вакансий и предложений по трудоустройству.

5.2. Разработка и сопровождение общественно значимых проектов и инициатив под конкретные задачи субъекта Российской Федерации, в том числе:

- разработка стратегий общественных проектов;
- информационное сопровождение;
- GR-коммуникации;
- политическая экспертиза управленческих решений.

5.3. Выполнение консалтинговых проектов и экспертно-аналитическая деятельность в области политического управления и консультирования по заявкам министерств, ведомств и организаций субъектов Российской Федерации

6. Предварительный перечень экспертов и преподавателей, предполагаемых к привлечению в образовательной деятельности:

Ви Тимофей, начальник отдела развития стратегических направлений АНО «Диалог»;

Гарьковенко Ксения Олеговна, ведущий специалист развития региональной инфраструктуры АНО «Диалог Регионы»;

Казанков Григорий Михайлович, президент Российской ассоциации политических консультантов (РАПК);

Кислицына Дарья Олеговна, руководитель департамента региональных программ АНО «Экспертный институт социальных исследований»;

Куртов Алексей Анатольевич, председатель совета директоров Консалтингового агентства «ИнтерМедиаКом»;

Михайленко Евгений Константинович, декан факультета городского и регионального развития Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Максимов Андрей Альбертович, руководитель агентства «Максимов-консалтинг», вице-президент Российской ассоциации политических консультантов (РАПК);

Минченко Евгений Николаевич, президент коммуникационного холдинга «Минченко консалтинг», президент Российской ассоциации по связям с общественностью (РАСО), директор Центра исследований политически элит ИМИ МГИМО (У) МИД РФ;

Моложон Роман Викторович, руководитель департамента спецпроектов Консалтинговой группы «Полилог»;

Потуремский Виктор Александрович, директор по политическому анализу ООО Институт Социального Маркетинга ИНСОМАР;

Румянцев Сергей Алексеевич, член правления Российской ассоциации политических консультантов (РАПК), директор АНО «Центр ПРИСП»;

Цепелев Андрей Юрьевич, заместитель генерального директора АНО «Диалог», президент Ассоциации интернет-технологов.

7. Взаимодействие со структурными подразделениями НИУ ВШЭ, а также сторонними организациями.

Сфера политического управления по сути своей носит характер межотраслевого управления. В связи с этим, реализация целей и задач деятельности Центра будет требовать тесного взаимодействия как с рядом структурных подразделений НИУ ВШЭ, так и с внешними экспертными и административными организациями.

Структурные подразделения НИУ ВШЭ:

- Институт государственного и муниципального управления;
- департамент политики и управления факультета социальных наук;
- Школа коммуникаций факультета креативных индустрий;
- факультет городского и регионального развития.

При административной поддержке аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах:

- территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Среди сторонних экспертных и академических организаций тесное взаимодействие предполагается осуществлять с:

- АО «Компания развития общественных связей» (КРОС);
- Российская ассоциация политических консультантов (РАПК);
- Российская ассоциация связей с общественностью (РАСО);
- Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова (МГУ);
- Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации (РАНХиГС);

- АНО «Экспертный институт социальных исследований» (ЭИСИ);
- АНО «Россия – страна возможностей».

8. Ожидаемые результаты от создания и отличие от аналогичных проектов.

- повышение квалификации муниципальных и региональных государственных служащих, занятых в сфере реализации внутриполитических задач;
- создание комплексной системы политического образования на уровне субъекта Российской Федерации как на муниципальном, так и на региональном уровнях;
- обеспечение общественно-политической устойчивости субъекта Российской Федерации за счет повышения квалификации основных акторов управленческого процесса;
- обеспечение на региональном и муниципальном уровнях более качественного отбора кандидатов в федеральный кадровый резерв внутриполитического блока;
- разработка и внедрение профессионального и образовательного стандарта специалиста по политическому управлению.

9. Финансирование деятельности.

Расчет финансово-экономического обоснования деятельности Центра с разработанным бизнес-планом прилагается к данной Концепции.

10. Сведения о руководителе (с приложением резюме) и о кадровом составе.

В качестве руководителя Центра предлагается кандидатура И.А. Школьниковой (резюме прилагается). Организационно-штатная структура Центра состоит из 4 штатных единиц:

| № п/п | Наименование должности | Количество штатных единиц |
|-------|--|---------------------------|
| 1 | Руководитель Центра | 1 |
| 2 | Заместитель руководителя Центра | 1 |
| 3 | Методист | 2 |
| 4 | Специалист по организационным вопросам | 1 |

11. Потребности в площадях, оборудовании.

Для обеспечения работы Центра требуется выделение помещения с оборудованными рабочими местами, исходя из штатной численности Центра.