

Проблемы организации местного самоуправления на новых территориях в условиях СВО (тезисы доклада)

ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ ТАБОЛИН,
доктор юридических наук, профессор, профессор
департамента публичного права
Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

Аннотация: тезисы доклада отражают актуальные проблемы и особенности организации местного самоуправления в условиях военного положения и послевоенного периода на новых территориях РФ.

Ключевые слова: местное самоуправление, основы и функции местного самоуправления, модель местного самоуправления

Уважаемые коллеги!

Позвольте вас поблагодарить за приглашение участвовать в столь важным научном мероприятии, посвященном актуальным проблемам формирования местного самоуправления на новых территориях Российской Федерации в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях. Не могу не отдать дань глубокого уважения вам, научно-педагогическим работникам университета юстиции, осуществляющим свою деятельность по подготовке юридических кадров в условиях военного положения!

Чтобы оценить особенности организации местного самоуправления необходимо обратиться к неким теоретическим положениям, которые формируют основы и базовые функции деятельности органов местного самоуправления. По моему мнению, это сегодня наиболее важно для новых территорий, на которых, с одной стороны продолжаются военные действия, а с другой стороны необходимо налаживать мирную жизнь.

Из теории муниципального права нам хорошо известно что для формирования полноценного местного самоуправления необходимо четыре базовые основы: правовая, территориальная, организационная и финансово-экономическая. Рассмотрим какими особенностями обладают эти основы в условиях проведения специальной военной операции.

Говоря о формировании правовой основы местного самоуправления на новых территориях необходимо отметить что донецкая и луганская республики добились в этом вопросе значительных успехов. Не буду перечислять комплекс нормативно правовых актов которые уже приняты в этих республиках и проведены организационные мероприятия по формированию органов местного самоуправления. Необходимо отметить, что конечно же продолжающиеся военные действия, в том числе обстрел мирных городов и других населенных пунктов, вносит существенную корректировку в работу органов местного самоуправления, отдавая приоритет мероприятиям, связанным с реализацией военного положения на данных территориях. Однако совершенно справедливо не стоять на месте осматреть в будущее восстановление и развитие новых территорий Российской Федерации. Для чего формирование местного самоуправления конечно же будет иметь важнейшее значение на основе принятого регионального законодательства и местных правовых актов.

Еще более сложным вопросом является формирование территориальной основы местного самоуправления в вышеперечисленных субъектах Российской Федерации. Это связано, в первую очередь, с уже обозначенными выше проблемами боевых действий в границах практически всех четырех субъектов и необходимостью полного восстановления их территориальной целостности. Еще более серьезной проблемой является практически полное уничтожение сельских населенных пунктов и значительное разрушение городов на территориях, где проходили и проходят в настоящее время боевые операции вооруженных сил Российской Федерации.

Что касается организационной основы местного самоуправления на данных территориях, как я уже выше отметил, в республиках практически сформированы органы исполнительной власти на местном уровне, которые однако по известным причинам не могут сегодня демонстрировать эффективную деятельность. Необходимо отметить, что Запорожская и Херсонская области пока медленно решают эти вопросы. Представляется что к этому есть серьезные объективные причины, прежде всего связанные с отсутствием практического опыта самостоятельной жизнедеятельности этих субъектов Российской Федерации, в отличие от Донецкой и Луганской республик. Весьма серьезной проблемой формирования органов местного самоуправления и муниципальных служб, является значительный дефицит квалифицированных кадров. По понятным причинам он сложился ввиду ухода мирного населения с территории военных действий и весьма сложных современных условий для проживания на них сегодня.

Обращаясь к формированию финансово-экономической основы местного самоуправления на новых территориях Российской Федерации, необходимо отметить, что это наиболее болезненный вопрос и связан он, прежде всего, с серьезными проблемами восстановления и развития экономики и предпринимательства в регионах. Представляется, что еще достаточно долго финансирование данных субъектов Российской Федерации будет осуществляться дотационным методом из федерального бюджета и конечно же в том числе и органов местного самоуправления.

Вышеперечисленные проблемы формирования основ местного самоуправления непосредственно сказываются сегодня на исполнении функций по обеспечению жизнедеятельности населения новых субъектов Российской Федерации. В теории местного самоуправления обычно рассматривают 6 главных функций: финансово-экономическую (бюджетную), строительство и ЖКХ, обеспечение функционирования социальной сферы муниципальных образований, обеспечение населения услугами предприятий потребительского рынка, поддержание должного уровня правопорядка и обеспечение без-

опасности жизнедеятельности населения с точки зрения мирного времени и конечно же организационно административную деятельность самих органов местного самоуправления, а также предприятий и организаций, реализующих функции оказания услуг населению.

В данный момент органы местного самоуправления, там где они уже сформированы, не способна решать вышеперечисленные задачи в силу отсутствия материально-технических и людских ресурсов. Их решают сегодня федеральные органы государственной власти и управления и Предполагается, что этот процесс будет продолжаться довольно долго в силу специфики военного и послевоенного положения территории новых субъектов Российской Федерации. Это связано и с восстановлением инфраструктуры жилья, энергетики, связи и прочего, а также серьезной задачей будет являться устранение последствий военных действий: разминирование, утилизация разбитой военной техники и оборонительных укреплений, поиск и изъятие правоохранительными органами, незаконно имеющегося на руках у населения оружия и боеприпасов, выявление скрытых диверсантов, пресечение экстремистских выступлений и многое другое.

Подводя итог проведенному анализу, можно сказать, что полноценное местное самоуправление на новых территориях Российской Федерации, даже при условии скорого прекращения боевых действий и привлечение для восстановления разрушенного народного хозяйства значительных силы средств, процесс достаточно долгий и трудоемкий. По моему мнению, наиболее эффективной моделью местного самоуправления на вышеперечисленных территориях могла бы быть сельская-городская система обеспечения жизнедеятельности и восстановления нормального функционирования муниципальных образований. В ее основе лежит принцип комплексного междисциплинарного взаимодействия и научно обоснованного подхода к созданию сложно составных муниципальных образований путем реализация кластерного функционирования этих территорий. Это означает что базовый город, который в любом случае будет восстанавливаться быстрее чем прилегающие

сельские населенные пункты, должен создавать условия для возрождения этих сельских территорий выделяя им вспомогательные функции обеспечение жизнедеятельности городской территории: продовольствием и другой сельско-хозяйственной продукцией. Восстановление сельского производства даст дополнительные рабочие места и будет стимулировать возврат домой местного населения.