

На правах рукописи

Еремин Сергей Геннадьевич

Договор в финансовом праве

12.00.14 - административное право, финансовое право, информационное
право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва - 2008

**Работа выполнена на кафедре финансового права Государственного
университета – Высшей школы экономики**

Научный руководитель.....доктор юридических наук, профессор
Сюкияйнен Леонид Рудольфович

Официальные оппоненты:.....доктор юридических наук, профессор
Петрова Галина Владиславовна

кандидат юридических наук, доцент
Кирилина Вероника Евгеньевна

Ведущая организацияРоссийский университет дружбы народов

Защита состоится 28 мая 2008 года в 13.30 на заседании диссертационного
совета Д 212.123.02 при Московской государственной юридической
академии, г. Москва, 123995, ул. Садовая-Кудринская, 9, Зал заседаний
Ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Московской
государственной юридической академии.

Автореферат разослан 25 апреля 2008 года.

Ученый секретарь диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор.....Н.А. Михалева.

I. Общая характеристика диссертационной работы

Актуальность темы исследования

Степень изученности договора, в целом, достаточно высока, но внимание ученых-юристов к различным видам договоров распределено неравномерно. Преобладают работы, посвященные частноправовому, гражданско-правовому договору, что вполне оправданно и объяснимо. Вызывает неудовлетворенность недостаточная разработка проблем договора и договорных отношений в публичных отраслях права, лежащих за пределами цивилистики, а также отсутствие в отечественной юриспруденции общей теории договора. Демократические процессы, происходящие сегодня в обществе, усложнение финансовых отношений, качественное развитие финансового законодательства, интеграция Российской Федерации в мировое сообщество предопределили применение в финансовом праве России нового инструмента – договора. В связи с этим назрела настоятельная необходимость разработать концепцию договора в финансовом праве.

Реализация стоящих перед государством задач связана с необходимостью эффективного использования всех элементов финансовой системы. В результате государство осуществляет деятельность по планомерному и целенаправленному образованию, распределению и использованию государственных централизованных и децентрализованных денежных фондов, то есть финансовую деятельность. Финансовая деятельность государства осуществляется в целях реализации таких задач, как социально-экономическое развитие, обеспечение обороноспособности, безопасности страны, другие. Одним из эффективных инструментов, позволяющих государству осуществлять финансовую деятельность, является договор.

В настоящий момент возникает множество вопросов, связанных с договорами в финансовом праве, решение которых представляет как теоретический, так и практический интерес. Договоры в финансовом праве составляют ту область, где практика их применения опережает теорию. Поэтому выбранная тема диссертационного исследования представляет, на наш взгляд, особый научный интерес.

Кроме того, термин «финансово-правовой договор» в законодательстве не определен, а в теории права к нему не выработаны однозначные подходы. Все это позволяет говорить о новой, еще не исследованной правовой форме, применения и детального анализа которой требует сама жизнь.

Все вышесказанное свидетельствует об актуальности исследуемой темы, что и обусловило интерес к ней и вызвало необходимость ее углубленного изучения.

Степень научной разработанности проблемы

Комплексное исследование договора в финансовом праве на уровне диссертационной работы предпринимается в российской финансово-правовой науке впервые, хотя некоторые аспекты данной проблемы затрагиваются отдельными учеными.

В условиях реформирования политической и экономической систем в Российской Федерации, «когда существенно расширяются полномочия субъектов Федерации, хозяйственных предприятий и отдельных граждан, рассматривая виды источников права, – оптимальной формой учета многообразного спектра интересов, становится не властный приказ из центра, а договор»¹.

Тенденция к повышению роли договора «характерная для всего современного права, стала проявляться в последние годы во все возрастающем объеме в современной России. Эта тенденция в первую

¹ Кулапов В.Л. Форма права // Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 1997. С. 333.

очередь связана с коренной перестройкой экономической, юридической, и политической систем российского государства»².

В настоящее время договор перестал быть чем-то вторичным, вспомогательным среди форм права. По мнению М.В. Баглая, «Договор – как регулирование – это прекрасная форма в любых странах, любых федеративных государствах»³. М.И. Байтин считает, что «значительное возрастание доли договорных норм в общем числе норм современного российского права становится одной из его достопримечательных черт, отражающих процессы дальнейшего развития федерального устройства государства, расширения сфер действия частноправового метода в гражданском обществе, углубления демократизма права и правового регулирования в целом»⁴.

В связи с тем, что в финансово-правовой науке проблемы договора в финансовом праве недостаточно разработаны, теоретическую базу настоящей работы составили, прежде всего, выводы ученых-теоретиков, таких, как С.С. Алексеев, С.А. Голунский, А.И. Денисов, С.Ф. Кечекьян, Н.М. Коркунов, В.В. Лазарев, Р.З. Лившиц, С.В. Липень, В.О. Лучин, А.В. Малько, А.В. Мазуров, М.Н. Марченко, М.М. Рассолов, В.И. Сергеевич, М.С. Строгович, Л.Р. Сюкияйнен, Н.И. Тургенев и другие.

В работе над диссертацией автором также были использованы труды ученых, изучающих различные проблемы договора на общетеоретическом уровне, – Н.Г. Александрова, В.В. Иванова, А.Д. Корецкого, М.А. Нечитайло, Ф.В. Тарановского, Р.З. Ярмухаметова и других.

Международным договорам Российской Федерации уделяли внимание А.Б. Венгеров, Т.П. Гревцова, В.П. Звекон, С.Ю. Кашкин,

² Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право: Общие положения. М., 1998. С.7.

³ Российская газета. 1998. 14 февраля. С.4.

⁴ Байтин М.И. Сущность права (Современное нормативное понимание на грани двух веков). Саратов, 2001. С. 230-231.

И.И. Лукашук, Б.И. Осминин, А.В. Толкушкин, В.Н. Трофимов, Б.Р. Тузмухамедов, А.О. Четвериков, Ю.М. Юмашев и другие.

Конституционно-правовому договору, его значению, перспективам развития уделяется внимание в научных работах С.А. Авакьяна, Л.М. Карапетяна, И.А. Конюховой (Умновой), Б.С. Крылова, О.Е. Кутафина, Б.А. Страшуна, С.С. Собянина, С.М. Шахрая, Б.С. Эбзеева и других.

В административном праве проблемой административных договоров занимались отечественные ученые А.А. Абдурахманов, Д.Н. Бахрах, А.В. Демин, А.И. Елистратов, А.Б. Зеленцов, А.Н. Козырин, В.А. Кикоть, Т.С. Красильников, С.В. Курчевская, В.И. Новоселов, А.С. Ротенберг, Ю.А. Тихомиров, Ц.А. Ямпольская и другие.

Большую помощь в разрешении многих вопросов, поставленных в диссертации, оказали труды зарубежных ученых Ж. Веделя, Г. Жеза, А. Рихтера, П. Стайнова, Г.Ф. Шупперта и других.

В цивилистике из исследований по проблематике договора стоит отметить работы М.М. Агаркова, М.И. Брагинского, С.Н. Братуся, В.В. Витрянского, М.В. Гордона, О.С. Иоффе, А.Л. Маковского, И.А. Покровского, О.Н. Садикова, Е.А. Суханова, Р.О. Халфиной, С.А. Хохлова и других.

Вопросы, касающиеся договоров в финансовом праве и их роли в российской правовой системе затрагивались рядом ученых. Среди них Н.М. Артемов, Е.М. Ашмарина, Д.В. Винницкий, О.Н. Горбунова, Е.Ю. Грачева, А.В. Демин, М.Ф. Ивлиева, М.В. Карасева, А.Н. Козырин, Д.Л. Комягин, Т.В. Конюхова, Ю.А. Крохина, В.А. Парыгина, Г.В. Петрова, И.В. Рукавишникова, Э.Д. Соколова, Г.П. Толстопятенко, К.Ю. Тотьев, Н.И. Химичева, Н.И. Чужикова, А.А. Ялбулганов и другие.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие на основе договора в финансовом праве.

Предметом диссертационного исследования является договор в финансовом праве и определение его роли и места среди других источников финансового права. Кроме того, сделан акцент на исследовании содержания финансово-правовых договоров, теоретических и практических проблемах развития финансово-правового договора, как перспективного способа правового регулирования финансовых отношений.

Цель диссертационного исследования – осмысление сущности договора в финансовом праве как особого инструмента регулирования финансовых отношений и перспектив его дальнейшего развития.

Задачи диссертационного исследования

Для достижения поставленной цели потребовалось решение следующих задач:

- проследить историю возникновения договора в финансовом праве;
- рассмотреть договор как один из регуляторов финансовых отношений;
- провести теоретический и практический анализ договора в финансовом праве;
- провести анализ практики применения договоров в финансовом праве и ее оценок в юридической литературе;
- определить должное место договора среди других источников права, регулирующих финансовую деятельность государства;
- предложить классификацию договоров в финансовом праве;
- провести исследование нормативных правовых и индивидуально-правовых договоров, применяемых в финансовом праве;

- провести исследование договорно-правовых конструкций, применяемых в финансовом праве, и определить допустимые пределы их использования при регулировании финансовых отношений в Российской Федерации;

- выявить недостатки, существующие при заключении, использовании, изменении, расторжении, прекращении и приостановлении действия договоров в финансовом праве;

- разработать рекомендаций по совершенствованию существующих и развитию перспективных договорных форм регулирования финансовых отношений;

- дать определение понятий «финансово-правовой договор», «нормативный правовой договор в финансовом праве», «индивидуально-правовой договор в финансовом праве», а также отграничить их от договоров, используемых в других отраслях права.

Итог проведенного диссертационного исследования – обоснование концепции договора в финансовом праве, его роли и места в регулировании финансовых отношений.

Теоретическая и методологическая основы исследования

Теоретическую основу диссертационного исследования составили современные концепции теории государства и права, конституционного, финансового, административного, гражданского и международного права.

Для решения поставленных целей и задач был использован комплекс методов научного познания, в частности таких, как диалектический, системный, структурно-функциональный, исторический, проблемно-хронологический, прогностический, сравнительно-правовой, логический и другие.

Таким образом, методологическую основу исследования составляет система различных научных методов (общих, частных и специальных),

логических приемов и средств, способствующих познанию рассматриваемой проблемы.

Нормативно-правовую и эмпирическую базу исследования составили Конституция Российской Федерации 1993 года, Федеративный договор 1992 года, международные договоры Российской Федерации, федеральное законодательство, законодательство субъектов Российской Федерации, договоры и соглашения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, акты Конституционного Суда Российской Федерации, материалы судебно-арбитражной практики, другие нормативные и ненормативные правовые акты, регламентирующие финансовую деятельность в Российской Федерации, и другие документы.

В процессе работы над диссертацией изучались материалы нормотворческой и правоприменительной практики, периодической печати, а также результаты конкретных статистических исследований.

Научная новизна работы состоит в том, что в науке финансового права впервые проведено комплексное исследование договоров, применяемых в финансовом праве России, а связанные с ними теоретические и практические проблемы составили предмет самостоятельного теоретико-правового исследования.

В диссертации рассмотрено историческое становление договора в финансовом праве и раскрыты некоторые закономерности его развития; определены место и роль договора в системе источников финансового права; разработана классификация договоров, применяемых в финансовом праве; сформулировано определение финансово-правового договора с целью его отграничения от договоров, применяемых в других отраслях права; обоснованы утверждения, что договор в финансовом праве может быть разделен на нормативный правовой и индивидуально-правовой и что

особым источником финансового права являются международные договоры Российской Федерации.

В диссертации существенное внимание уделено выявлению реальных противоречий в договорной практике Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству субъекта Российской Федерации, указаны возможные направления совершенствования договорных отношений в финансовом праве.

До настоящего времени ученые, занимающиеся изучением договора в финансовом праве, затрагивали в своих работах лишь отдельные аспекты этой темы. В данном исследовании предпринята попытка систематизации и объединения отрывочных, эпизодических знаний о договорах, применяемых в финансовом праве России.

На защиту выносятся следующие основные положения и выводы, отражающие научную новизну работы:

1. Диссертант определил понятие договора в финансовом праве (финансово-правового договора) – это соглашение с участием уполномоченных государственных (муниципальных) органов, содержащее нормы права или индивидуальные предписания, которые направлены на регулирование финансовых отношений в Российской Федерации.

2. Диссертант считает, что формирование источников финансового права происходило в три этапа: начальный, советский и современный, каждый из которых соответствовал политическому и экономическому развитию страны в конкретный период, причем на каждом этапе структура источников финансового права видоизменялась.

3. По мнению диссертанта, возникновение договора в финансовом праве связано с развитием источников финансового права и происходящие в политической и экономической сферах страны изменения предопределили формирование правовой основы для применения договорно-правового регулирования финансовых отношений в России.

4. Автор диссертации считает, что договоры (соглашения), применяемые в финансовом праве, *по совокупности характерных признаков* можно условно разделить на четыре группы:

- компетенционно-разграничительные договоры (соглашения) о делегировании полномочий, которые заключаются государственными органами Российской Федерации и ее субъектами (например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Татарстан от 15 февраля 1994 года о бюджетных взаимоотношениях между Российской Федерацией и Республикой Татарстан).

- договоры, которые взаимодействуют с гражданским правом (например, договор залога имущества, определенный в статье 73 Налогового кодекса Российской Федерации).

- договоры (соглашения) о сотрудничестве и взаимодействии (например, Типовое соглашение о взаимодействии управлений Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по субъектам Российской Федерации и органов местного самоуправления),

- международные договоры Российской Федерации (например, международный договор об устранении двойного налогообложения).

Кроме того, договоры, применяемые в финансовом праве, можно классифицировать следующим образом.

Во-первых, *в зависимости от места в системе источников права* (юридической силе) договоры, применяемые в финансовом праве, могут:

- иметь приоритет перед федеральными законами; в соответствии с Конституцией Российской Федерации таковыми являются вступившие в силу (или одобренные иным образом в форме федерального закона) международные договоры Российской Федерации, например, международный договор об устранении двойного налогообложения;

- иметь силу федерального закона; в соответствии с пунктом 9 статьи 26.7 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁵ таковыми являются утвержденные федеральным законом договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, содержащие финансово-правовые нормы;

- иметь подзаконное значение, то есть заключаться в случаях, установленных законом или во исполнение закона, – например, договор об инвестиционном налоговом кредите, установленный статьей 66 Налогового кодекса Российской Федерации.

Во-вторых, *по составу субъектов* договоры, применяемые в финансовом праве, могут быть одноуровневыми (например, между субъектами Российской Федерации) и разноуровневыми (например, между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации).

В-третьих, *в зависимости от правового результата, могут разделяться* на нормативные правовые (например, компетенционно-разграничительные договоры) и индивидуально-правовые (например, договор об инвестиционном налоговом кредите, установленный статьей 66 Налогового кодекса Российской Федерации).

5. По мнению автора диссертации, нормативный правовой договор в финансовом праве – это соглашение, заключенное между сторонами – субъектами правотворчества на основе их обособленного волеизъявления, устанавливающее, изменяющее или отменяющее нормы права и направленное на регулирование финансовых отношений. А поскольку посредством нормативного правового договора создаются правовые нормы, обязательные для многочисленного и формально неопределенного

⁵ Собрание законодательства РФ.1999. № 42. Ст. 5005.

круга лиц и рассчитанные на многократное применение, то он является источником финансового права.

Основными признаками нормативного правового договора в финансовом праве следует считать:

- содержание в тексте финансово-правовых норм;
- участие в нем уполномоченных государственных органов;
- длительность действия и неоднократность применения;
- добровольность заключения;
- письменный характер, отличающийся той или иной степенью формализованности;
- направленность на регулирование общественных интересов в сфере финансовой деятельности государства;
- комплексный характер;
- согласованность волеизъявлений субъектов;
- обособленность волеизъявления субъектов;
- обязательность выполнения положений соглашения его субъектами;
- неопределенность и многочисленность адресатов договорных норм;
- официальное опубликование.

6. Индивидуально-правовой договор в финансовом праве – это соглашение с участием уполномоченных государственных (муниципальных) органов, закрепляющее согласованное волеизъявление сторон, содержащее обязательные для них персональные и индивидуальные предписания и направленное на регулирование финансовых отношений.

Основные признаки, характерные для индивидуально-правового договора в финансовом праве:

- возможность регулировать финансовые отношения;
- способность порождать юридически значимые последствия;

- обязательность исполнения только для заключивших его сторон;
- наличие уполномоченного государственного органа в качестве одной из сторон договора;
- поднормативный характер.

Научно-практическая значимость исследования состоит в том, что работа может служить основой для дальнейшего исследования договора в финансовом праве. Положения, которые сформулированы в диссертации, могут повысить научный интерес к теме «договор в финансовом праве», а также дать материал для дальнейших конструктивных научных дискуссий в решении вопросов, связанных с ее изучением.

Теоретическая направленность исследования позволяет применить некоторые его выводы в нормотворческой и правоприменительной деятельности и тем самым повысить качество договорной практики в финансовой сфере Российской Федерации.

Отдельные положения работы могут быть также использованы при преподавании учебного курса «Финансовое право», спецкурсов «Бюджетное право», «Налоговое право», «Государственные и муниципальные ценные бумаги», при написании студентами рефератов, эссе, докладов, курсовых и дипломных работ.

Апробация результатов исследования

Диссертация выполнена на кафедре финансового права Государственного университета – Высшей школы экономики. Материалы исследования, его выводы, научно-практические предложения внедрены в учебный процесс указанной кафедры и используются при проведении учебных занятий по спецкурсу «Государственные и муниципальные ценные бумаги». Отдельные аспекты диссертационного исследования использовались в деятельности Администрации Президента Российской Федерации, а также при подготовке ряда законопроектов. Важнейшие

положения и выводы диссертационного исследования нашли отражение в научных публикациях автора.

Структура диссертации определяется характером поставленной цели и задачами исследования, а также избранной автором логикой изложения научного материала. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка литературы.

II. Основное содержание диссертационной работы

Во **введении** обоснована актуальность выбранной темы диссертации, охарактеризована степень ее научной разработанности, изложены цели, задачи, объект, предмет, теоретическая и методологическая основы работы, сформулированы научная новизна и основные положения, выносимые на защиту, научно-практическая значимость и апробация результатов исследования.

Первая глава работы «Теоретические основы договора» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Возникновение договора в системе источников финансового права» на основе обобщения существующих подходов к пониманию термина «источник права» дается определение источников финансового права, рассматриваются вопросы исторического развития и формирования системы источников финансового права и возникновение среди них договора.

Формирование источников финансового права происходило в три этапа: начальный, советский и современный. Каждый этап в развитии источников финансового права соответствовал политическому и экономическому развитию страны в конкретный период. На каждом этапе структура источников финансового права видоизменялась – был пройден

путь от попыток отграничения финансовых норм, содержащихся в других отраслях права, до выделения финансового права в отдельную отрасль.

Возникновение договора в финансовом праве связано с развитием источников финансового права. И это не случайно, поскольку сегодня эффективность управления финансовыми средствами государства и муниципальных образований в ряде случаев наилучшим образом достигается посредством применения договора как инструмента правового регулирования финансовых отношений. Следовательно, изменения, происходящие в политической и экономической сферах страны, предопределили формирование правовой основы для применения договорно-правового регулирования финансовых отношений в России.

Анализ международного, федерального и регионального законодательства позволяет сделать вывод, что договор как способ регулирования финансовых отношений получил широкую правовую основу для реального применения на практике. Договор в финансовом праве вышел на арену общественной жизни и в сочетании с классическими способами регулирования общественных отношений дает возможность достичь взаимовыгодных условий.

Представляется, что сфера применения договоров (соглашений) в финансовом праве будет и впредь развиваться и расширяться.

Во втором параграфе «Классификации договоров: сравнительный анализ» проводится анализ классификаций договоров в отдельных отраслях российского и зарубежного права, на основе которого делается вывод о возможности применения отдельных классификаций к договору в финансовом праве.

Как известно, целью любой классификации является раскрытие объема понятия посредством перечисления всех входящих в него терминов⁶. В связи с этим каждая из рассмотренных классификаций

⁶ См. напр.: Курбатов В.И. Логика : учеб. пособие для студентов вузов / В.И. Курбатов. - Ростов-на-Дону: Феникс, 1996. С. 145.

договоров в отдельных отраслях права служит одним из научных методов познания договоров, применяемых в финансовом праве, что позволяет глубже изучить вопросы его сущности и роли в правовом регулировании финансовых отношений.

Вопрос о классификации договоров, применяемых в финансовом праве, практически не разработан. По сложившейся правовой традиции в нашей стране исследования договоров и их классификация проводились, как правило, в рамках отдельных отраслей – гражданского, административного и конституционного права.

С одной стороны, классификации, разработанные в гражданском, административном и конституционном праве, не всегда могут быть отнесены к договорам, применяемым в финансовом праве – например, деление договоров цивилистами на реальные и консенсуальные; возмездные и безвозмездные; свободные и обязательные и так далее. С другой стороны, отдельные разработки классификации договоров в этих отраслях права с видоизменениями можно использовать для классификации договоров, применяемых в финансовом праве, – например, классификация по месту в системе источников права (юридической силе), по составу субъектов. Кроме того, со временем следует ожидать возникновения новых видов классификаций финансово-правовых договоров, которые объективно обусловлены изменениями, происходящими в законодательстве России.

Так как нормативные правовые и индивидуально-правовые договоры составляют самостоятельный блок в теории о договоре, отдельно рассмотрена их специфика и связанные с ними проблемные вопросы.

В третьем параграфе «Отличие нормативных правовых договоров от индивидуально-правовых договоров» рассматриваются нормативные правовые и индивидуально-правовые договоры.

Регулирующая роль нормативного правового договора сближает его с законами и иными нормативными правовыми актами. Вместе с тем нормативные правовые договоры отличаются от нормативных правовых актов: нормативный правовой договор выражает согласованную волю сторон, а нормативно-правовой акт – только волю издавшего его правотворческого органа; кроме того, в нормативных правовых договорах не только закрепляются нормы права, но и устанавливаются взаимные права сторон.

Различия между нормативным правовым и индивидуально-правовым договором лежат в самой сути правовых результатов, порождаемых этими договорами, а именно правовой нормы или индивидуально-правового установления. Для нормативных правовых договоров характерна общность целей и мотивов, а для индивидуально-правовых – конкретные цели и мотивы их участников. Различаются эти договоры и по составу заключающих их субъектов.

В главе второй работы «Виды договоров в финансовом праве» рассматриваются разновидности договоров, применяемых в финансовом праве России.

В первом параграфе «Внутригосударственный нормативный правовой договор как источник финансового права» проводится анализ внутригосударственного нормативного правового договора как источника финансового права.

Нормативный правовой договор в финансовом праве – это соглашение, заключенное между сторонами – субъектами правотворчества на основе их обособленного волеизъявления, устанавливающее, изменяющее или отменяющее нормы права и направленное на регулирование финансовых отношений. А поскольку посредством нормативного правового договора создаются правовые нормы, обязательные для многочисленного и формально неопределенного круга

лиц и рассчитанные на многократное применение, то он является источником финансового права.

В роли нормативных правовых договоров в финансовом праве выступают компетенционно-разграничительные договоры (соглашения), заключаемые субъектами правотворчества.

Компетенционно-разграничительные договоры (соглашения) способствуют регулированию финансовых отношений. С их помощью осуществляется поступление, распределение, перераспределение и использование денежных средств государства субъектами финансовых правоотношений.

Компетенционно-разграничительные договоры (соглашения) в финансовом праве относятся к числу публично-правовых договоров, но в то же время отличаются от других публично-правовых договоров (например, административных договоров), поскольку регулируют отношения, непосредственно связанные с предметом финансового права, что дает основание выделить их в самостоятельный вид.

Нормы компетенционно-разграничительных договоров (соглашений) в финансовом праве должны стать вспомогательным механизмом, призванным уточнить отдельные вопросы разграничения компетенции и полномочий с учетом специфики субъекта Российской Федерации.

По мнению диссертанта, именно нормативные правовые договоры в финансовом праве за счет их гибкости и целенаправленности помогают стабилизировать федеративные отношения в бюджетной и налоговой сфере России.

С учетом выявления в данной диссертации природы нормативных правовых договоров в финансовом праве, впоследствии можно ожидать появления и других исследований, направленных на изучение нормативных правовых договоров в финансовом праве России.

Все вышеизложенное дает возможность сделать вывод, что нормативный правовой договор в финансовом праве проходит стадию трансформации – если раньше нормы договора могли противоречить Конституции Российской Федерации, то теперь они приводятся в соответствие с Конституцией и федеральными законами.

Во втором параграфе «Индивидуально-правовой договор в механизме регулирования финансовых отношений» исследуется индивидуально-правовой договор в механизме регулирования финансовых отношений.

Индивидуально-правовой договор в финансовом праве – это соглашение с участием уполномоченных государственных (муниципальных) органов, закрепляющее согласованное волеизъявление сторон, содержащее обязательные для них персональные и индивидуальные предписания и направленное на регулирование финансовых отношений.

Несмотря на то что в индивидуально-правовых договорах, применяемых в финансовом праве, в той или иной степени используются элементы гражданско-правового регулирования, они отличаются ярко выраженной спецификой, присущей только финансовой отрасли права, обусловленной предметом и методом этой регулирования отрасли.

Индивидуально-правовые договорные отношения в финансовом праве нуждаются в дальнейшей научной разработке определения соотношения в них императивных и диспозитивных начал. Представляется, что в договорном регулировании в финансовом праве роль императивных установлений должна быть выше по сравнению с диспозитивными.

Индивидуально-правовые договоры, применяемые в финансовом праве, относятся к юридическим фактам, которые являются основанием

возникновения, изменения или прекращения финансовых правоотношений.

С учетом выявления в данной диссертации природы индивидуально-правовых договоров в финансовом праве впоследствии можно ожидать появления и других исследований, направленных на изучение индивидуально-правовых договоров в финансовом праве России.

В третьем параграфе «Международный договор как источник финансового права» проводится анализ международного договора как источника финансового права.

Международный договор Российской Федерации может рассматриваться в качестве особого источника финансового права, если он: содержит финансово-правовые нормы; обязателен для Российской Федерации; ратифицирован федеральным законом (в случаях, предусмотренных в законодательстве Российской Федерации); официально опубликован.

Включение в правовую систему страны международных договоров, заключенных Российской Федерацией, и придание им особого статуса (имплементированные во внутреннее право) означает, что все органы государства должны руководствоваться не только нормами внутреннего права, но и нормами международного договора.

Включение норм международных договоров в систему источников финансового права России, несомненно, изменяет ее структуру и содержание. Они вносят разнообразие в систему источников финансового права России, превращая ее из суверенно-замкнутой, изолированной во взаимодействующую с международно-правовой системой.

В заключении обобщены основные выводы, полученные в результате проведенного исследования, формулируется ряд теоретических и практических выводов.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

1. Еремин С.Г., Ялбулганов А.А. Государственные и муниципальные ценные бумаги в Российской Федерации и их классификация. // В учебном пособии: Правовое регулирование рынка государственных и муниципальных ценных бумаг. - Под ред. проф. А.А. Ялбулганова. М.: Готика, 2005. (0,7 п.л.).

2. Еремин С.Г. Проблемы договорно-правовых отношений в финансовом праве // Финансовое право. М., 2006. № 11. (0,7 п.л.).

3. Еремин С.Г. О договорно-правовом регулировании в финансовом праве // «Черные дыры» в российском законодательстве. М., 2007. № 4. (0,5 п.л.).

4. Еремин С.Г. Договор как особый инструмент регулирования финансовых отношений. // Право: теория и практика. М., 2007. № 6. (0,4 п.л.).