

**Proposals on the Agro-Industrial Sector
Development Concept
E. V. Serova (SU-HSE)
[english version](#)**

**Предложения к концепции
развития АПК
Е.В. Серова (ГУ-ВШЭ)
русская версия**

Аннотация

Результаты реформ в АПК

Агропродовольственный комплекс России переживает кризис, обусловленный (1) накопленными проблемами в этом комплексе в советское время, (2) общим социально-экономическим кризисом в стране, (3) неизбежными последствиями реформ в комплексе, (4) субъективными ошибками в агропродовольственной политике и ее реализации. Непонимание комплексности проблемы кризиса в АПК ведет к односторонним и, соответственно, неэффективным решениям.

В результате преобразований в сельском хозяйстве около 70% сельхозугодий находится в различных формах частной собственности. Основными сельхозпроизводителями остаются крупные хозяйства, но уже существенно отличающиеся по типу хозяйственного поведения от колхозов и совхозов. Возник совершенно новый сектор фермерских хозяйств, который хотя и остается маргинальным сектором (около 5% производства), но дают выход для предпринимательской активности для наиболее продвинутой части сельского населения. Аграрное производство стало адекватно реагировать на рыночные сигналы, увеличивая производство при росте спроса и сворачивая его в противном случае. Сельхозпроизводители приучились диверсифицировать каналы сбыта своей продукции, использовать рынок средств производства, начал меняться менталитет менеджмента, формироваться финансовая ответственность. В условиях ограниченного спроса на землю относительно широко развернулся оборот земельных паев, что создает определенный квази-рынок земельного ресурса и соответственное его более эффективное распределение

Россия в своих аграрных преобразованиях в целом следует по той же траектории, что и другие страны с переходной экономикой (***1**). В силу объективных и субъективных причин российские аграрные реформы имеют более медленный темп и соответственно более тяжелые экономические и социальные последствия.

Основные проблемы агропродовольственного сектора сегодня лежат вне сферы институциональных преобразований, но в области увеличения спроса на продукцию сектора. Рост реализации продукции сельхозпроизводителями позволит увеличить финансовые поступления в сектор (***2**) и в значительной мере решить проблему несостоятельности и накопленных долгов. Только это сделает возможным нормальное для рыночной экономики (не государственное) кредитование сектора.

Главная проблема сектора – это ограниченный спрос на агропродовольственную продукцию, тяжелое финансовое положение сельского хозяйства. В силу низкой рентабельности сектора сельское хозяйство страдает от значительной декапитализации, технической деградации. Производство средств производства для сельского хозяйства крайне плохо адаптировано к потребностям отечественного сельского хозяйства в современных условиях. Незрелость агропродовольственных рынков. Проблема развития сельской местности сегодня является не только социальной проблемой общества, но и экономической проблемой аграрного производства.

Что не нужно делать в АПК

Экспортные пошлины на агропродовольственные товары.

Существуют две главные причины введения экспортных ограничений на сельхозпродукты сегодня. Во-первых, и это в первую очередь относится к масличным, государство стремится ограничить экспорт сырья с тем, чтобы поддержать отечественную перерабатывающую промышленность.

Вторая задача, преследуемая при введении экспортных пошлин, - чисто фискальная. Но и в том, и в другом случае, экспортные ограничения сокращают возможности сбыта сельскохозяйственной продукции, уменьшают возможные финансовые поступления в сектор и, тем самым, снижают его эффективность. Помимо этого, Россия теряет блистательную возможность отвоевать свою часть мирового рынка агропродовольственной продукции, и это уже долгосрочная потеря.

Соглашения о продовольственной помощи России.

Помощь не только и не столько оказывает депрессивное воздействие на соответствующие агропродовольственные рынки, но и разрушает уже созданную рыночную инфраструктуру.

Создание государственного Россельхозбанка

Стране не нужен единый государственный банк для кредитования сельского хозяйства. Опыт зарубежных стран, и главное – нескольких лет функционирования такого банка в России – показали контрпродуктивность такого банка.

Введение единого сельскохозяйственного налога

Единый земельный налог, начисляемый от выручки, приведет к росту теневого оборота, станет стимулом сокрытия доходов от реализации, занижения цен. К тому же понятие выручки в условиях огромного распространения бартерных операций крайне неопределенно.

Единый налог, исчисляемый от сельхозугодий, приводит к значительному перераспределению тяжести налогообложения на наиболее плодородные регионы, а также на хозяйства с экстенсивной специализацией.

Что нужно делать в АПК

Агропродовольственная политика России сегодня могла бы сделать некоторые шаги по поддержанию наметившегося роста в данном секторе экономики. Основные направления такой политики можно сгруппировать следующим образом.

Расширение рынков сбыта агропродовольственной продукции;

Улучшение конкурентной среды на агропродовольственных рынках;

Усиление правовых гарантий оперирования субъектов агропродовольственных рынков;

Поддержание и стимулирование инвестиционной активности в АПК;

Реформа налогообложения в сельском хозяйстве;

Фонд льготного кредитования сельского хозяйства;

Программы социального развития сельской местности;

Необходимым условием формирования эффективной агропродовольственного сектора, безусловно, является макроэкономическая стабилизация в стране.

***1** Имеются в виду страны с индустриальным типом экономики. Страны аграрного типа, такие как Албания, Вьетнам, Китай, Румыния и некоторые другие имеют несколько иной тип реформ и другие последствия преобразований.

***2** Послекризисное (1998 года) развитие сектора доказало справедливость этого тезиса:

импортозамещение позволило не только резко увеличить производство в пищевой промышленности, но и в течение только одного года увеличило число прибыльных хозяйств с 11% до 40%, а рентабельность сектора с -22% до +14%.