

**STRUCTURAL DEFORMATIONS AS A FACTOR OF ECONOMIC REFORMS IN RUSSIA** Структурные деформации как фактор экономических реформ в России

А. Yakovlev (SU-HSE)

А.А. Яковлев (ГУ-ВШЭ)

[english version](#)

русская версия

**Аннотация**

В докладе рассматриваются наиболее значимые структурные и институциональные факторы, которые реально ограничивают *пространство выбора* при принятии решений в сфере экономической политики в России. В числе таких факторов выделяются:

- исторически сложившаяся неконкурентная структура отраслей и рынков;
- существенные ценовые диспропорции, накопленные в период плановой экономики;
- формы и степень открытости экономики в 1990-е годы;
- формы приватизации и сложившаяся структура собственности.

На основе рассмотрения этих факторов в докладе выделяются три группы отраслей промышленности, которые существенно различаются по конкурентоспособности, по степени консолидации акционерного капитала и по перспективам реструктуризации.

Размытая структура собственности была быстро преодолена в сырьевом секторе - поскольку контроль за этими отраслями сулил колоссальные доходы, основанные на разнице между внутренними и мировыми ценами. Этот блок обладает значимыми собственными инвестиционными ресурсами.

Реальная концентрация собственности произошла в некапиталоемком секторе обрабатывающей промышленности (пищевая, легкая, производство стройматериалов) - так как для этого требовались существенно меньшие удельные инвестиции, а высокая отдача обеспечивалась за счет быстрого оборота капитала при работе на внутренний рынок. После девальвации рубля конкурентные позиции этих предприятий усилились. Однако для развития они нуждаются в притоке инвестиций.

Капиталоемкие высокотехнологичные отрасли с длинным производственным циклом оказались в наихудшем положении. В силу не конкурентоспособности на внутреннем и мировом рынке они не представляли источник потенциальных долгосрочных доходов и одновременно требовали наибольших вложений в реструктуризацию. Поэтому на предприятиях этих отраслей процесс консолидации распыленных пакетов акций не завершился до сих пор и в результате на смену государству не пришел какой-либо иной собственник, способный инициировать внутренние реформы. Девальвация же лишь продлевает агонию этих отраслей.

На этой основе в докладе сделаны четыре вывода в отношении перспектив экономической политики в России:

1. Неизбежность усиления влияния государства (вплоть до национализации) в капиталоемких высокотехнологичных отраслях - поскольку в условиях заведомо неконкурентной структуры свободный рынок оказался неспособен решить проблемы этих отраслей. При этом целью политики государства здесь должно быть восстановление конкурентной структуры рынков.
2. Доходы ТЭК являются основным источником финансирования структурной перестройки экономики в ближайшие годы. Однако силовое перераспределение этих доходов заведомо неэффективно. Поэтому правительству придется *договариваться* с крупнейшими предприятиями в сырьевом секторе об их инвестициях в российскую экономику - возможно, в обмен на поэтапное списание их задолженности бюджету.

3. Существенное перераспределение финансовых ресурсов из сырьевого сектора в другие отрасли возможно лишь при сохранении заниженного курса рубля - что предполагает соответствующую осознанную курсовую политику. Вместе с тем, низкий курс рубля лишь временно может поддержать конкурентоспособность российских товаров.
4. Реализация перечисленных мер на практике будет означать *повышение* роли государства в экономике. Однако при сохранении сегодняшнего неэффективного государства и при отсутствии реформы государственной власти эта тенденция вместо оздоровления и модернизации экономики может привести лишь к еще большим масштабам чиновного воровства и политической коррупции.