

Семинар Центра Трудовых исследований (ЦеТИ) ГУ-ВШЭ «Проблемы рынка труда»

З.А. Рыжикова

Современная статистика занятости: проблемы и перспективы развития

1. Современное состояние

Статистика труда в России на современном этапе по основным направлениям соответствует положениям Конвенции 1985 г. о статистике труда (№160) и Рекомендации 1985г. о статистике труда (№170). При разработке или пересмотре понятий, определений и методологии, используемых при сборе, обработке и публикации статистических данных, предусмотренных Конвенцией, учитываются самые последние нормы и руководящие принципы, установленные под эгидой Международной Организации Труда.

Конвенция 1985 г. о статистике труда (№160) была ратифицирована бывшим СССР в мае 1990 г.

Ратифицированы **статьи 7,8,9 и 10** данной Конвенции, которые касаются следующих разделов статистики труда:

текущей статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и видимой неполной занятости;

статистики структуры и распределения экономически активного населения;

текущей статистики средних заработков и средней продолжительности рабочего времени (фактически отработанное или оплаченное время), повременных ставок заработной платы и нормальной продолжительности рабочего времени;

статистики структуры и распределения заработной платы.

В настоящее время информационная база статистики труда формируется с использованием следующих видов статистических наблюдений:

государственные статистические наблюдения, осуществляемые органами государственной статистики:

выборочные обследования населения по проблемам занятости;

обследования организаций – юридических лиц, проводимые с различной периодичностью с применением сплошного метода или на выборочной основе;

переписи населения и микропереписи населения;

обобщающие статистические расчеты;
*государственные статистические наблюдения, осуществляемые
другими министерствами и ведомствами.*

Дальнейшее совершенствование статистики труда направлено на развитие каждого из перечисленных источников информации, исходя из потребностей и областей их использования.

2.Обследования населения по проблемам занятости

Ведущая роль в организации текущей статистики экономически активного населения, занятости, безработицы принадлежит **обследованиям населения по проблемам занятости** (обследование рабочей силы), проводимым путем опроса населения.

Обследование населения по проблемам занятости в России проводится с 1992 года во всех субъектах Российской Федерации (кроме Чеченской Республики) на основе выборочного метода наблюдения с последующим распространением итогов на всю численность населения обследуемого возраста (обследуемый возраст - 15-72 года).

В 1992-1998гг. обследование населения по проблемам занятости проводилось 1 раз в год, с 1999г. обследование проводится с квартальной периодичностью. С переводом обследования населения по проблемам занятости на квартальную периодичность был обеспечен ежеквартальный мониторинг рынка труда как в целом по стране, так и по субъектам Российской Федерации.

За период проведения обследования населения по проблемам занятости (с 1992г.) бланк *Анкеты* пересматривался **пять** раз. При этом обеспечивалась преемственность принципов формирования основных показателей занятости и безработицы.

При разработке методологии построения *Анкеты обследования населения по проблемам занятости*, сбора и обработки данных использовались международные стандарты относительно следующих направлений:

статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости (13-я МКСТ октябрь 1982 г.);

статистики рабочего времени (10-я МКСТ октябрь 1962г.);

Международной классификации статуса занятых (15-я МКСТ январь 1993 г.);

Международной стандартной классификации занятий (14-я МКСТ октябрь - ноябрь 1987 г.);

статистики занятости в неформальном секторе (15-й МКСТ январь 1993 г.);

измерения неполной занятости и неадекватной занятости на рынке труда (16-я МКСТ октябрь 1998 г.).

Проект опросного листа (*Анкеты*) направлялся на экспертизу в Бюро статистики Международного бюро труда и получил положительное заключение (февраль 2002г.).

Обследование населения по проблемам занятости – это единственный источник информации, позволяющий производить одновременно измерение занятых экономической деятельностью, безработных и экономически неактивных лиц в соответствии с критериями Международной Организации Труда и оценить реальные размеры безработицы как в целом по стране, так и по каждому субъекту Российской Федерации.

По результатам обследования населения по проблемам занятости пользователей на регулярной основе представляется информация о численности и составе занятого населения, безработных и экономически неактивного населения по полу, возрастным группам, уровню образования, профессиональным группам, о подробных характеристиках основной и дополнительной работы занятого населения, включая отрасль экономической деятельности, занятие, нормальную и фактическую продолжительность рабочей недели, структуре и продолжительности безработицы, причинах экономической не активности.

Начиная с 1999 года в программу обследования населения по проблемам занятости введен дополнительный блок вопросов, который обеспечил получение на регулярной основе очень важной информация о занятости в домашнем хозяйстве производством товаров или услуг. Удачным решением было размещение этих вопросов отдельным модулем в конце Анкеты.

Следует отметить, что вопрос о занятости в домашнем хозяйстве производством продукции сельского хозяйства, охоты, рыболовства с целью продажи присутствовал в Анкетах выборочного обследования по проблемам занятости в 1992-1996гг. и задавался он в числе вопросов, предусмотренных для выявления наличия у респондента в обследуемую неделю оплачиваемой работы или доходного занятия. Однако расположение этого вопроса в начале Анкеты на первом фильтре не позволяло обеспечить полный охват явления.

Так, в 1992-1996гг. положительный ответ на данный вопрос позволял учесть только около 200тыс. занятых. Выделение группы вопросов по данной теме в отдельный модуль обеспечил дополнительный охват около 2 млн. человек по основной занятости и такое же количество по дополнительной работе.

Кроме того, была получена информация о занятости населения производством сельскохозяйственной продукции для собственного использования.

Применяемые классификации

Классификация по экономической активности

При разработке итогов обследования населения по проблемам занятости производится классификация опрошенных респондентов по экономической активности в соответствии с международными стандартами на три категории - **занятые, безработные, экономически неактивные**.

**Население в возрасте 15-72 лет =
занятые + безработные + экономически неактивные.**

При классификации населения по экономической активности используются критерии, понятия и определения, соответствующие Резолюции, относящейся к статистике экономически активного населения, занятости, безработице и неполной занятости, принятой 13-й Международной конференцией статистиков труда (октябрь 1982 г.), рекомендациям Международной Организации Труда (МОТ).

Экономически активное население - часть населения в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, обеспечивающая в рассматриваемый период предложение рабочей силы для производства товаров и услуг.

В численность экономически активного населения включаются лица, занятые экономической деятельностью, и безработные.

Экономически активное население = занятые + безработные.

К лицам, занятым экономической деятельностью, относятся лица, которые в обследуемую неделю:

выполняли работу (хотя бы один час в неделю) по найму за вознаграждение деньгами или натурой, а также не по найму для получения прибыли или семейного дохода независимо от сроков получения вознаграждения или дохода за свою деятельность;

временно отсутствовали на работе по различным причинам;

работали в качестве помогающих на предприятии, принадлежащем члену домашнего хозяйства или родственнику.

Занятыми экономической деятельностью считаются также лица, занятые в домашнем хозяйстве выполнением работ по производству товаров или услуг, в том числе продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработкой, если производимая продукция, товары и услуги предназначена для реализации на рынке.

Занятыми не считаются лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, а также в отпуске без сохранения содержания по инициативе администрации длительностью 6 месяцев и более.

Не считается оплачиваемой работой или доходным занятием:

учеба в военной академии, аспирантуре, докторантуре дневной формы обучения;

работа по производству в домашнем хозяйстве продукции, предназначенной для собственного конечного использования;

работа в собственном домашнем хозяйстве по уборке дома, приготовлению пищи для членов домашнего хозяйства, пошиву, ремонту и содержанию в чистоте одежды для членов домашнего хозяйства, воспитанию детей, уходу за пожилыми или больными членами домашнего хозяйства;

услуги, оказываемые добровольно без оплаты для различных лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц, детских домов или домов престарелых и др.;

владение акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия данного лица в экономической деятельности этой организации;

попрошайничество (даже если оно приносит доход).

К безработным в соответствии с критериями МОТ относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям:

не имели работы (доходного занятия);

занимались поиском работы - обращались в государственную или коммерческую службы занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятия или работодателю, использовали личные связи и т.д. или предпринимали шаги к организации собственного дела;

были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

В России применяется смягченный критерий поиска работы, в связи с чем, к безработным относятся также лица, которые в рассматриваемый период:

не имели работы, но договорились о сроке начала работы (в течение 2 недель после рассматриваемого периода), и не продолжали дальнейшего ее поиска;

не имели работы, были готовы приступить, но не искали работу, так как ожидали ответа от администрации или работодателя на сделанное ранее обращение. При этом период ожидания ответа не должен превышать один месяц.

Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Классификация занятых по статусу

Система учетных признаков обследования населения по проблемам занятости обеспечивает классификацию респондентов, занятых экономической деятельностью, *по статусу*. При классификации занятых по статусу используются понятия и определения, соответствующие *Резолюции, относящейся к Международной классификации статуса занятых*, принятой 15-й Международной конференцией статистиков труда (январь 1993 г.);

Объектом при классификации статуса занятых является *работа*, выполняемая лицами в рассматриваемый период времени. Работы классифицируются с учетом явного или подразумеваемого трудового договора лица с другими лицами или организациями.

Основными критериями при определении групп служат характер экономического риска, элементом которого является прочность связей лица с его работой, характер власти над предприятием и другими работниками, которую лица имеют или будут иметь.

Предусматривается следующая группировка занятых по статусу:

работающие по найму;

работающие не по найму;

из них:

работодатели;

самостоятельно занятые;

члены производственных кооперативов;

помогающие члены семей.

Классификация по занятиям

Следует отметить, что обследование населения по проблемам занятости является единственным источником информации для организации текущей статистики профессиональной структуры занятого населения. Базовая информация о составе по занятиям один раз в 10 лет разрабатывается по результатам переписи населения.

При обследовании населения по проблемам занятости собирается информация о занятиях респондентов по месту основной и дополнительной работы, а также о занятиях безработных по месту последней работы.

При проведении обследований населения по проблемам занятости для классификации *занятий* применялся:

в 1992-1996гг. - специально подготовленный для целей обследования населения по проблемам занятости перечень профессий и должностей;

в 1997-2002гг. – Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ), группировки которого сопоставимы с Международной стандартной классификацией занятий (МСКЗ-88).

Начиная с **2003 года**, классификация занятий при разработке результатов обследований населения по проблемам занятости производится с применением перечней занятий, разработанных для Всероссийской переписи населения 2002 года.

Для разработки итогов Всероссийской переписи населения 2002 года был разработан следующий пакет документов:

Классификация занятий (КЗ-2002) и Словари занятий (Алфавитный и Систематический).

Классификация занятий представляет собой структурированный перечень видов и групп трудовой деятельности, позволяющий обеспечить возможность учета всех существующих занятий (не только включенных в ОКДПР и ОКЗ, но и наименований, употребляемых в быту).

Систематизация занятий, принятая в КЗ-2002, в основном соответствует МСКЗ-88 и ОКЗ. Она имеет иерархическую четырехуровневую структуру и включает в себя 10 укрупненных классификационных групп, имеющих однозначный код, 35 подгрупп с двухзначным кодом, 134 составные группы с трехзначным кодом и 462 базовые классификационные группы с основным четырехзначным кодом.

По сравнению с ОКЗ в структуру КЗ-2002 введено 47 дополнительных групп занятий, из них 5 групп – составных (с трехзначным кодом) и 42 – базовых (с четырехзначным кодом).

Кодирование вопросов о занятии при первичной обработке Анкет выборочного обследования населения по проблемам занятости на региональном уровне производится с применением Алфавитного словаря занятий, разработанного для Всероссийской переписи населения 2002 года.

Публикации информации о составе занятого населения и безработных по занятиям производится по группировкам разного уровня агрегирования:

состав по занятиям безработных – на уровне укрупненных групп;

состав по занятиям и полу занятого населения – на уровне подгрупп;

состав по занятиям, возрасту и образованию – на уровне укрупненных групп.

В целях получения данных о составе занятых и безработных по занятиям по подгруппам и укрупненным группам в системе показателей информационного массива предусмотрены производные переменные, которые формируются при обработке результатов обследования населения по проблемам занятости на федеральном уровне на основе первичных кодов, применяемых на этапе кодирования Анкет на региональном уровне. Производные признаки присваиваются каждому респонденту и обеспечивают возможность получения агрегированных данных на основе массива микроданных.

Классификация по образованию

При заполнении Анкеты уровень образования респондента определяется по самому высокому уровню учебного заведения из числа оконченных респондентом. В целях обеспечения соответствия наименований уровня образования опрашиваемых принятым в настоящее время, в скобках даны названия уровней образования, используемых ранее.

Предусматривается получение информации по следующим уровням образования:

высшее профессиональное
неполное высшее профессиональное
среднее профессиональное
начальное профессиональное
среднее (полное) общее
основное общее
начальное общее или не имеют начального общего.

В программе обследования, начиная с 2003 года, предусмотрено получение информации о **профессии, специальности по образованию**.

Если респондент окончил несколько учебных заведений, то указывается профессия или специальность, полученная по окончании учебного заведения самого высокого уровня.

Кодирование специальностей, профессий, полученных по окончании учебных заведений, производится с применением Перечня специальностей, профессий высшего, среднего и начального профессионального образования, разработанного на основе:

Перечня профессий начального профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.1999 г. № 1362;

Классификатора специальностей среднего профессионального образования, утвержденного постановлением Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию от 25.05.1994 г. № 4;

Классификатора специальностей высшего профессионального образования, утвержденного постановлением Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию от 05.03.1994 г. № 180.

Классификация по видам экономической деятельности, отраслям экономики

При проведении обследований населения по проблемам занятости в 1992-2002гг. классификация места работы респондентов по видам экономической деятельности, отраслям экономики производилась следующим образом:

в **1992-1996гг.** – с применением укрупненного перечня отраслей экономики, составленного на основе Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ);

в **1997–2000гг.** - с применением Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП), группировки которого позволяют производить международные сопоставления. Формирование результатов обследования производилось, как по видам деятельности в соответствии с ОКДП, так и по отраслям экономики

в соответствии с ОКОНХ (на основе переходных ключей от ОКОНХ к ОКДП);

в **2001-2002** гг. первичная классификация отраслевой принадлежности места работы респондентов осуществлялась с применением, как Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП), так и классификатора отраслей экономики (ОКОНХ).

Начиная с **2003** года, первичная классификация отраслевой принадлежности места работы респондентов осуществляется с применением Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) и классификатора отраслей экономики (ОКОНХ).

Следует отметить, что результаты обследования населения по проблемам занятости об отраслевой принадлежности места работы имеют значительную долю ошибки, которая возрастает по мере уменьшения агрегации данных. Эти ошибки обусловлены несколькими факторами:

ошибка выборки;

неправильное определение респондентом отраслевой принадлежности места работы;

ошибки при кодировании видов деятельности на основе словесного описания, сделанного интервьюером;

ошибки ввода.

Уменьшение *влияния ошибки выборки* на представительность данных об отраслевой принадлежности места работы может быть обеспечено за счет *увеличения размеров выборки и увеличения уровня агрегации данных*.

В условиях ограниченного финансирования *задача увеличения размеров выборки может* быть реализована только путем организации обследования на основе независимых квартальных выборок с последующим объединением этих выборок в пределах года или полугодия и формирования итогов по этой объединенной совокупности. Этот метод и применен при переходе к квартальным обследованиям.

Задача увеличение уровня агрегации данных обеспечивается путем формирования на основе первичных кодов, применяемых на этапе кодирования Анкет, производных переменных, которые используются при подготовке публикационных материалов об отраслевой структуре основной, дополнительной работы, последнего места работы безработных.

Уменьшение влияния второго фактора - *неправильного определения респондентом отраслевой принадлежности места работы* достаточно сложно обеспечить, так как многое здесь зависит от мнения респондента. В методологических положениях по проведению выборочных обследований населения по проблемам занятости определено, что базовой статистической единицей для классификации видов экономической деятельности принимается подразделение хозяйственной единицы, в котором работал респондент, осуществляющее исключительно или главным образом один вид

деятельности, или хозяйственная единица в целом (предприятие, организация), если респондент работал в хозяйственной единице без структурных подразделений. Однако опрашиваемые лица не всегда могут правильно определить основной вид деятельности структурного подразделения или организации. В этой связи, в целях повышения качества разрабатываемой информации, начиная с 2001г., вопросы об отраслевой принадлежности основной и дополнительной работы состоят из двух частей, где в дополнение к основному виду деятельности выясняется основной вид производимой продукции или услуг.

Уменьшить количество *ошибок при кодировании* возможно за счет обучения работников, которые выполняют эту операцию. Детальное изучение структуры классификатора, его наполнения, описания группировок позволит уменьшить количество ошибок при идентификации вида экономической деятельности или отрасли экономики. Решению задачи уменьшения ошибок при кодировании способствует также использование описания основного вида производимой продукции одновременно с описанием основного вида деятельности.

Задача снижения *ошибок ввода* частично решается путем проверки на входе вводимых значений на соответствие кодам классификаторов видов экономической деятельности и отраслей экономики. Кроме того, начиная с 2004г. будет производиться проверка на входе согласования по переходным ключам кодов видов экономической деятельности и кодов отраслей экономики. Это позволит снизить также ошибки кодирования.

Принадлежность к неформальному сектору экономики

Начиная с 2001 года, при разработке итогов обследования населения по проблемам занятости предусматривается формирование информации о *численности и составе занятых в неформальном секторе экономики*. Методологические положения по измерению занятости в неформальном секторе экономики утверждены постановлением Госкомстата России от 25 октября 2001 года № 76.

При разработке критериев для классификации занятого население по принадлежности к неформальному сектору экономики использовались положения Резолюции, относящейся к статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й Международной конференцией статистиков труда (январь 1993 г.).

Для целей статистики занятости ***неформальный сектор*** в России рассматривается как *совокупность производственных единиц, составляющих часть сектора домашних хозяйств, или некорпоративных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, которые осуществляют производство товаров и услуг для реализации на рынке и не являются самостоятельными юридическими единицами, созданными отдельно от домашнего хозяйства или его членов, которым они принадлежат*.

С учетом этих положений в качестве критерия определения единиц неформального сектора в России принимается критерий отсутствия государственной регистрации в качестве юридического лица.

Население, занятое в неформальном секторе, включает всех лиц, которые в течение обследуемого периода были заняты, по меньшей мере, в одной из производственных единиц неформального сектора независимо от их статуса и от того, являлась ли данная работа для них основной или дополнительной.

Перспективы развития обследования населения по проблемам занятости

Будут продолжены работы по методологическому и программно-технологическому обеспечению формирования информации по результатам обследования населения по проблемам занятости.

В частности, информации:

об экономической активности населения по домохозяйствам разного типа,

информации о неформальной занятости, методологическое определение которой шире, чем определение занятости в неформальном секторе экономики;

информации для расчетов показателей совокупных затрат труда.

Начиная с 2005г. будет осуществлен:

переход на новую основу выборки – материалы Всероссийской переписи населения 2002г.;

переход к использованию при кодировании специальностей по образованию нового классификатора, принятого и введенного в действие постановлением Госстандарта России от 30.09.03 №276-СТ.

В четвертом квартале будут произведено

3. Государственная статистическая отчетность, разрабатываемая органами службы занятости

Важным каналом получения информации о **численности и составе безработных, зарегистрированных органами службы занятости**, является государственная статистическая отчетность, разрабатываемая по системе Минтруда России.

Эта отчетность, собираемая с месячной, квартальной и годовой периодичностью, сформировалась в течение 1991-1992гг. после введения Закона Российской Федерации о занятости населения. Ежегодно она пересматривается. Эти формы обеспечивают получение оперативной информации о числе лиц, обратившихся в органы по вопросам занятости населения в поисках работы, официально признанных безработными, численности безработных, которым назначено пособие по безработице, потребности предприятий и организаций в работниках, заявленной в службе занятости. С квартальной периодичностью разрабатываются данные о

структуре незанятого населения, продолжительности безработицы, профессиональной подготовке незанятого населения.

Существуют методологические различия в определении общей численности безработных в соответствии с критериями МОТ и безработных, официально признанных в органах службы занятости.

Безработные, зарегистрированные в органах службы занятости – это трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка (трудового дохода), проживающие на территории Российской Федерации, зарегистрированные в центре занятости по месту жительства в целях поиска подходящей работы, ищущие работу и готовые приступить к ней.

Безработными в соответствии с законодательством о занятости не могут быть признаны граждане:

не достигшие 16-летнего возраста, а также граждане, которым в соответствии с пенсионным законодательством назначена пенсия по возрасту (по старости), за выслугу лет;

отказавшиеся в течение 10 дней со дня обращения в службу занятости от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу, не имеющие профессии (специальности) - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера; (гражданину не может быть предложена одна и та же работа или одно и то же место учебы дважды);

не явившиеся без уважительной причины в течение 10 дней со дня регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный им для регистрации в качестве безработного.

В ноябре 2003г. общая численность безработных, определенных по методологии МОТ, составила **5,7 млн. человек, или 7,9 %** к численности экономически активного населения. В их числе составляли **11,2%** составляли граждане, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации не может быть присвоен статус безработного в органах по содействию занятости населения. Среди них **247** тысяч (4,2%) студентов и учащихся дневных образовательных учреждений, и **395** тысяч (6,9%) пенсионеров по возрасту и выслуге лет, занимающихся поиском работы и готовых приступить к ней, т.е. отвечающих критериям для отнесения их к безработным по методологии МОТ.

По данным органов государственной службы занятости, в конце ноября 2003г. на учете состояло 1,8 млн. незанятых граждан, ищущих работу, из них **1,6 млн.** человек имели статус безработного.

В ноябре 2003г. общая численность безработных превышала численность зарегистрированных безработных по сопоставимому кругу лиц (т.е. в трудоспособном возрасте без студентов, учащихся и пенсионеров, отнесенных к безработным) в **3,2 раза**.

Уровень безработицы населения в трудоспособном возрасте, определенный без учета студентов, учащихся и пенсионеров, в ноябре 2003г. составил **7,1%** .

Как показали результаты обследования населения по проблемам занятости, категория безработных, зарегистрированных в службах занятости, пересекается с категорией безработных по методологии МОТ только на 60%. В ноябре 2003г., из числа респондентов, которые сообщили при опросе, что имели статус безработного в службе занятости, 20,2% классифицировались как занятые и 19,6% как экономически неактивные.

4.Обследования организаций - юридических лиц

Система показателей статистики труда, которая обеспечивается в настоящее время государственными статистическими наблюдениями организаций, формировалась в течение последних 10-12 лет путем последовательного пересмотра всей системы информации о численности и заработной плате работников.

В условиях ухода от государственного регулирования занятости на уровне предприятий, а также многократного увеличения количества хозяйствующих субъектов в начале 90-х годов произошел отказ от сплошных наблюдений по профессионально - квалификационной структуре работающих, подготовке и переподготовке кадров на производстве, образовательном уровне работающих, материалы которых использовались для регулирования процессов, связанных с использованием трудовых ресурсов (лимитирование численности персонала, планирование подготовки и переподготовки кадров, распределение молодых специалистов и др.).

Взамен единого порядка получения сведений от всех предприятий и организаций для форм *текущего наблюдения по труду* введен цензовый метод с различной периодичностью представления информации и составом показателей:

по кругу организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства – ежемесячно;

по кругу малых предприятий в режиме выборочного наблюдения – один раз в квартал.

По результатам *обследований организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства*, с месячной и квартальной периодичностью (в зависимости от состава показателей) разрабатывается информация:

о численности и заработной плате оплачиваемых работников по категориям (в зависимости от формы трудовых отношений),

о численности работников, переведенных на режим неполного рабочего времени и находящихся в отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы, а также о неотработанном ими времени, количестве отработанных человеко-часов, приеме и увольнении работников, наличии свободных рабочих мест, прогнозах предприятий по введению новых рабочих мест.

Данные формируются по отраслям экономики и видам экономической деятельности, субъектам Российской Федерации.

По результатам обследований *малых предприятий* с квартальной периодичностью разрабатывается информация о численности и заработной плате оплачиваемых работников по категориям (в зависимости от формы трудовых отношений). Данные формируются по отраслям экономики и видам экономической деятельности и субъектам Российской Федерации.

Начиная с 1998г., в статистическую практику введены ежемесячные расчеты численности и оплаты труда работников по полному кругу организаций, включая малые, а также оценку на не учитываемый в месячном режиме круг организаций.

Годовые разработки по труду

Для *организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства*, предусмотрен сбор сведений по труду по годовой форме статистического наблюдения. Эта форма собирается на сплошной основе и предусматривает сведения о численности и заработной плате работников списочного состава (без внешних совместителей), численности женщин и рабочих.

На основе интеграции данных годовой формы по труду по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, квартальной формы по малым предприятиям, сведений о численности работников по организациям, отчитывающимся один раз в год в особом порядке, производится расчет среднесписочной численности работников в среднем за год по полному кругу предприятий и организаций. Эти расчеты являются базовыми и используются при составлении баланса трудовых ресурсов и расчете *среднегодовой численности занятых в экономике*.

Существуют различия в методологии формирования по отраслям экономики ежемесячных и среднегодовых данных о численности работников предприятий и организаций, которые необходимо учитывать, при использовании данных из двух источников.

При формировании данных по труду на основе форм текущего статистического наблюдения разработка по отраслям экономики производится по "хозяйственным отраслям", т.е. предприятие, организация относится полностью со всеми видами деятельности к одной из отраслей экономики.

Методология разработки сведений по труду в среднем за год на основе годовой формы статистического наблюдения обеспечивает получение данных по отдельным видам деятельности предприятия, организации, т.е. по так называемым "чистым отраслям".

Годовые и единовременные выборочные обследования по заработной плате, затратам на рабочую силу

С годовой периодичностью проводится выборочное ***обследование организаций о распределении численности наемных работников по размерам начисленной заработной платы за апрель***. Данные формируются по отраслям экономики или видам экономической деятельности и субъектам Российской Федерации. В период между обследованиями по специально разработанной методике осуществляются ежемесячные расчеты распределения численности работающих по размерам заработной платы.

Для повышения достоверности и надежности получаемых результатов обследования была разработана и внедрена, начиная с отчета за апрель 2001 года, методология научно обоснованной выборки организаций и алгоритма экстраполяции данных выборочного обследования на генеральную совокупность. Разработанные на их основе программно-технологические средства позволили получить итоги обследования в сопровождении показателей, характеризующих уровень точности оценок по показателям обследования для отраслей экономики и промышленности, субъектов Российской Федерации.

С 1994 года на систематической основе проводятся ***выборочные обследования заработной платы работников отдельных профессий и должностей***. Программа и состав показателей этих обследований разрабатывались с учетом рекомендаций Международной Организации Труда. По результатам обследований формируются данные о месячной и часовой оплате труда, отработанном времени по установленному перечню профессий и должностей. На основании этих данных проводятся расчеты покупательной способности заработной платы. Состав показателей обследований заработной платы по профессиям и должностям значительно шире предусмотренных в текущей статистике средней заработной платы и позволяет анализировать структуру заработной платы по основным видам выплат (оплата по тарифным ставкам и должностным окладам, премии, вознаграждения и др.). Информация, полученная по результатам обследований, используется для заполнения вопросников МОТ по данной проблеме.

В 2003 году проводились работы по переводу обследования заработной платы работников отдельных профессий и должностей на новую

методологическую основу. Потребность в уточнении состава показателей и программ разработки результатов этих обследований обусловлена необходимостью получения дополнительных данных о размере заработной платы и ее структуре в сочетании с характеристиками работающих (по полу, возрасту, квалификации, стажу работы). Кроме того, нуждался в уточнении перечень изучаемых должностей и профессий, с точки зрения удовлетворения национальных потребностей в этой информации, а также проведения международных сопоставлений. Пилотное обследование заработной платы работников отдельных профессий и должностей по новой методологии было организовано за октябрь 2003 года в отдельных субъектах Российской Федерации. По результатам пилотного обследования будет доработан инструментарий обследования и программа разработки итогов, которые будут внедрены при проведении полномасштабного обследования за октябрь 2004г. На данном этапе трудно сказать о степени использования результатов обследования для характеристики состава работающих в организациях по группам профессий и должностей, т.к. обследование вдвойне выборочное: для проведения обследования производится не только отбор организаций, но и отбор работников внутри организаций, попавших в выборку, по которым собирается индивидуальная информация о социально-демографических характеристиках и начисленной заработной плате.

С 1995 года с периодичностью 1 раз в 2 года во всех регионах Российской Федерации на выборочной основе осуществляется *статистическое наблюдение за составом затрат организаций на рабочую силу*. Состав затрат на рабочую силу разработан в соответствии с международной классификацией затрат, рекомендованной Международной Организацией Труда.

В 1999 году внедрена новая модель построения выборочной совокупности с последующим распространением данных, полученных от организаций, на генеральную совокупность организаций в целом по России и регионам по наблюдаемым отраслям экономики и промышленности, формам собственности, группам организаций в зависимости от численности работников.

Разработаны и утверждены Методологические положения по проведению выборочного статистического наблюдения организаций за составом затрат на рабочую силу (постановление Госкомстата России от 29.06.99 № 48). В Методологических положениях нашли отражение основные этапы работ по организации обследования: формирование на региональном уровне основы выборки и плана выборки; формирование выборочной совокупности единиц наблюдения; восстановление не ответов; оценивание показателей для выбранных областей изучения; формирование итогов обследования.

Обследование организаций о составе затрат на рабочую силу позволяет получить информацию об уровне, структуре и динамике затрат,

произведенных организациями при использовании наемного труда, выявить особенности социальной политики организаций.

Важным направлением статистики труда является формирование системы *статистического наблюдения по вопросам кадрового обеспечения государственной власти и местного самоуправления*. В настоящее время данные о численности и заработной плате работников органов государственной власти и местного самоуправления разрабатываются на основе формы текущего статистического наблюдения по труду с месячной периодичностью по центральному аппарату федеральных органов, с квартальной - по ветвям власти и уровням управления. С годовой периодичностью разрабатываются данные о движении кадров в федеральных органах исполнительной власти.

Кроме того, с годовой периодичностью проводятся специальные обследования, в ходе которых изучается должностной состав государственных и муниципальных служащих, их структура по полу, возрасту, образованию, стажу работы, повышению квалификации и переподготовка государственных служащих.

Ведется *статистика трудовых конфликтов*, которая включает статистическое наблюдение за забастовками и статистическое наблюдение за коллективными трудовыми спорами.

Статистическое наблюдение за забастовками проводится органами государственной статистики на основе сбора сведений непосредственно от организаций, на которых имели место приостановки работы в связи с забастовками. Система показателей, понятия и определения разработаны с учетом положений Резолюции, относящейся к статистике забастовок, локаутов и других акций в связи с трудовыми конфликтами, принятой 15-й Международной конференцией статистиков труда (1993г.).

Статистическое наблюдение за коллективными трудовыми спорами проводится органами Минтруда России.

5. Статистика трудовой миграции населения

В настоящее время единственным источником информации о *внутренней (межрегиональной) трудовой миграции* является обследование населения по проблемам занятости. Блок вопросов о месторасположении основной работы (работа на территории данного региона, работа на территории другого региона Российской Федерации и название этого региона, работа на территории другого государства) был введен в программу обследования, начиная с 1999 года. Данная информация не может рассматриваться как представительная, так как размеры выборки и ее территориальное размещение не предусматривают изучение этого явления. Не смотря на это, для целей составления баланса трудовых ресурсов производились оценки размеров межрегиональной трудовой миграции на

основе анализа информации обследования населения по проблемам занятости в динамике.

Информация о межрегиональной трудовой миграции собиралась при проведении Всероссийской переписи населения 2002г. После получения результатов разработок и анализа данных будет приниматься решение об использовании этих данных при выполнении обобщающих статистических расчетов. Можно предположить, что данные ВПН-2002 не в полной мере будут отражать размеры межрегиональной трудовой миграции, так как в период проведения переписи выезд населения на заработки в другие регионы страны мог быть минимальным.

По вопросам *внешней трудовой миграции* внедрена система статистического наблюдения, осуществляемая Федеральной миграционной службой. Организован сбор информации по вопросам *трудовой миграции российских граждан* за пределы страны и *привлечения иностранной рабочей силы* для работы в России. По мере появления новых задач эта отчетность пересматривается в соответствии с действующим порядком.

Отчетность Федеральной миграционной службы показывает только размеры официальной трудовой миграции иностранных граждан. Вне поля статистического наблюдения остается армия нелегальных трудовых мигрантов. В настоящее время органы государственной статистики при выполнении статистических расчетов в рамках составления баланса трудовых ресурсов производят оценку нелегальных трудовых мигрантов, но размеры этих оценок достаточно скромны.

6.Обобщающие статистические расчеты

В рамках *системы обобщающих статистических расчетов* статистические органы России до настоящего времени производят составление баланса трудовых ресурсов, расчет наличия и использования трудовых ресурсов в среднем за год, как в целом по России, так и по субъектам Российской Федерации.

Опыт применения Системы национальных счетов в России потребовал пересмотра состава показателей статистики занятости, дополнения ее показателями, отражающими общие затраты труда, включая дополнительную занятость, с тем, чтобы связь этого показателя с показателями производства была более тесной.

Перспективным направлением в работе по совершенствованию обобщающих расчетов является построение интегрированной системы статистических показателей, позволяющей производить расчеты совокупных затрат труда с использованием информации, обследования населения по проблемам занятости, сведений предприятий и организаций, данных административных источников.

Расчет совокупных затрат труда и составление счетов по труду – новое направление в статистической практике России. Разработка этого направления в 1998-2003гг. осуществлялась на федеральном уровне с привлечением ряда территориальных органов статистики для проведения экспериментальных расчетов, в ходе которых апробировалась разрабатываемая методология.

На первом этапе методологические работы и экспериментальные расчеты по оценке совокупных затрат труда проводились на базе обследования населения по проблемам занятости, в программу которого были внесены соответствующие дополнения. Результаты экспериментальных расчетов, проведенных с участием территориальных органов государственной статистики, выявили необходимость разработки комплексного подхода к расчетам показателей совокупных затрат труда на основе интеграции данных из различных источников, предусматривающего, разработку методов сопоставления данных, их анализа и корректировки.

С учетом этого на втором этапе были разработаны методологические рекомендации по оценке совокупных затрат труда по выпуску товаров и услуг на всех видах работ, предусматривающие использование всех имеющихся источников информации в целях более полного и точного учета показателей трудовых затрат, необходимых для сопоставления с показателями производства.

В 2001-2003гг. работы по созданию методологических основ оценки совокупных затрат труда по производству товаров и услуг на всех видах работ были продолжены в рамках разработки *системы счетов по труду* и интеграции их с системой расчета баланса трудовых ресурсов.

Начиная с итогов за 2003 год систематические расчеты показателей совокупных затрат труда на производство товаров и услуг по отраслям экономики и промышленности внедряются по всем субъектам Российской Федерации. Расчеты показателей совокупных затрат труда будут интегрированы с балансом трудовых ресурсов в единую систему расчетов, именуемую *баланс затрат труда*. Данные о среднегодовой численности занятых в экономике, о межрегиональной трудовой миграции населения России, о привлечении иностранных граждан для работы в экономике России, которые необходимы для расчета статей баланса трудовых ресурсов, будут формироваться в рамках системы расчета совокупных затрат труда по производству товаров и услуг на всех видах работ.

Оценка **затрат труда** по производству товаров и услуг на всех видах работ будет осуществляться по трем показателям:

количество рабочих мест;

количество отработанного времени в расчете на год;

эквивалент полной занятости.

Исчисление показателей затрат труда взаимосвязано и основано на оценке количества рабочих мест (работ) и среднего времени работы на одно рабочее место по каждому виду работ.

Показатели затрат труда будут разрабатываться по основной и дополнительной работе и суммарно. Показатель *количества рабочих мест основной работы*, характеризует показатель *среднегодовой численности занятых в экономике*, используемый в системе расчета баланса трудовых ресурсов.

Оценка затрат труда будет осуществляться по отраслям и подотраслям экономики и промышленности или видам деятельности на основе интеграции данных о занятости и отработанном времени, полученных из различных источников. Расчеты производятся в среднем за год .

7.Согласование статистических данных по труду, получаемых из разных источников информации

Наиболее часто пользователями статистической информации по труду производится сравнение данных о среднегодовой численности занятых в экономике, которая формируется при составлении баланса трудовых ресурсов, с численностью занятого населения по данным обследования населения по проблемам занятости. Это две разные системы статистической оценки, которые напрямую методологически несопоставимы и имеют разные сферы использования. Методологические различия касаются охватываемого периода, методологии определения показателя, состава охватываемых категории занятого населения, порядка учета населения при формировании территориального разреза (т.е. по месту работы или по месту проживания).

Данные обследования населения по проблемам занятости о численности занятого населения характеризуют *наличие работы для постоянного населения России*, данные о среднегодовой численности занятых в экономике характеризуют *фактическое участие в производстве товаров и услуг в экономике России, включая участие иностранных граждан*. На уровне субъекта Российской Федерации данные обследования населения по проблемам занятости характеризуют занятость населения применительно к месту проживания, данные о среднегодовой численности занятых по итогам БТР – применительно к месту работы.

Среднегодовая численность занятых в экономике – это показатель, который формируется в рамках обобщающих статистических расчетов с использованием различных источников информации: обследований организаций, обследования населения по проблемам занятости, данных административной статистики. При этом базовым источником являются годовые разработки по труду по данным обследований организаций, которые дополняются данными о работающих не по найму и по найму в сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица, в

фермерских хозяйствах, данными о работающих в экономике России иностранных граждан.

Таблица 1

Схема методологического соответствия категорий занятых в организациях – юридических лицах, формируемых по результатам обследований организаций и обследований населения

	Обследование организаций	Обследование населения по проблемам занятости
Охватываемый период	В среднем за месяц, квартал, год	Последняя неделя февраля, мая, августа, ноября
Методология определения		
Лица, работающие по трудовым договорам:		
основная работа	Среднесписочная численность работников – исчисляется: <i>за месяц</i> - путем суммирования списочной численности работников за каждый календарный день месяца и деления полученной суммы на число календарных дней; <i>за период с начала года и за год</i> - путем суммирования среднесписочной численности за все месяцы рассматриваемого периода и деления полученной суммы на число месяцев в периоде	Физические лица, выполнявшие в обследуемую неделю работу хотя бы 1 час в неделю, или имевшие работу, на которой временно отсутствовали
дополнительная работа	Средняя численность внешних совместителей – исчисляется пропорционально отработанному времени	Физические лица, выполнявшие в обследуемую неделю дополнительную работу хотя бы 1 час в неделю, или имевшие дополнительную работу, на которой временно отсутствовали
Лица, работающие по договорам гражданско-правового характера	Средняя численность - исчисляется по методологии определения среднесписочной численности	Физические лица, выполнявшие в обследуемую неделю работу хотя бы 1 час в неделю, или имевшие работу, на которой временно отсутствовали

	Обследование организаций	Обследование населения по проблемам занятости
Учет отдельных категорий		
Лица, имеющие работу, но отсутствующие в связи с отпуском:		
по беременности и родам и по уходу за ребенком до 1,5 лет	В среднесписочную численность не включаются	Включаются в число занятых
по уходу за ребенком от 1,5 лет до 3 лет	В среднесписочную численность не включаются	Не включаются в число занятых
Лица, привлекаемые на основе устной договоренности без оформления трудовых отношений	Не включаются в численность работающих	Включаются в число занятых
Помогающие члены семей	Не включаются в численность работающих	Включаются в число занятых
Лица, пребывающие в учреждениях, исполняющих наказание, и привлекаемые для работы в организациях	Учитываются в среднесписочной численности по дням явок на работу по той отрасли экономики, к которой относится предприятие, использующее труд этой категории работающих	Не обследуются; при распространении итогов обследования на генеральную совокупность, включаются в число занятых той частью, которая соответствует доле занятых в структуре обследованного населения; по отраслям экономики распределяются пропорционально отраслевой структуре занятости обследованного населения
Аттестованный персонал организаций, обеспечивающих правопорядок и охрану безопасности государства	Частично охвачены наблюдением	Обследуются; включаются в число занятых
Религиозные деятели и персонал культовых учреждений, не имеющий духовного сана	Не охвачены наблюдением	Обследуются; включаются в число занятых
Военнослужащие,	Не охвачены	Входят в состав единиц

	Обследование организаций	Обследование населения по проблемам занятости
проходящие военную службу по призыву или по контракту	наблюдением	наблюдения (по месту призыва или постоянного проживания); в численность занятых включаются по подотрасли "охрана общественной безопасности и оборона"
Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, привлекаемые для работы на предприятиях и в организации по специальным договорам с юридическим лицом	Учитываются в среднесписочной численности по дням явок на работу по той отрасли экономики, к которой относится предприятие, использующее труд военнослужащих	Входят в состав единиц наблюдения (по месту призыва или постоянного проживания); в численность занятых включаются по подотрасли "охрана общественной безопасности и оборона"
Военнослужащие, находящиеся на воинских должностях, проживающие в казармах и военных городках	Не охвачены наблюдением	Не обследуются; при распространении итогов обследования на генеральную совокупность включаются в число занятых той частью, которая соответствует доле занятых в структуре обследованного населения; по отраслям распределяются пропорционально отраслевой структуре занятости обследованного населения
Военнослужащие, находящиеся на воинских должностях и проживающие в домашних хозяйствах	Не охвачены наблюдением	Обследуются; включаются в число занятых

Интеграция данных двух основных источников о численности работающих в организациях – юридических лицах (обследований организаций и обследований населения), их согласование и приведение в сопоставимый вид предусмотрены в рамках системы расчета совокупных затрат труда.

В 2003 года в Госкомстате России в рамках выполнения научно-методологической работы по разработке методологии исчисления производительности труда были произведены экспериментальные расчеты показателей совокупных затрат труда по отраслям и подотраслям экономики

и промышленности в целом по России за 1999-2001гг. Выполнены работа по приведению в сопоставимый вид и согласованию данных о среднесписочной численности работающих в организациях по данным обследований организаций и численности работающих по трудовым договорам на основной работе по данным обследований населения по проблемам занятости, выявлены причины расхождений данных.

Приведение в сопоставимый вид данных о занятости в организациях – юридических лицах, полученных по материалам обследований населения по проблемам занятости, для сравнения с данными о среднесписочной численности работников организаций в среднем за год предусматривает следующее:

данные о занятости по результатам обследований населения по проблемам занятости формируются с использованием информационного массива обследованных лиц четырех последовательных квартальных опросов (т.е. данные формируются в среднем за год);

по результатам ответов на вопросы о характеристиках основной работы формируются данные и численности наемных работников по трудовым договорам в организациях;

эти данные корректируются на различия определений (исключаются лица, отсутствовавшие на работе в обследуемую неделю в связи с отпуском по беременности и родам и по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет) и на различия охвата (исключаются отдельные категории работников организаций, не охваченные обследованием юридических лиц, т.е. военнослужащие и религиозные деятели и персонал культовых учреждений, не имеющий духовного сана);

при расчете данных для субъекта Российской Федерации данные о рабочих местах по основной работе, сформированные применительно к месту проживания, корректируются на показатели межрегиональной трудовой миграции (въезд на работу в данный регион из других регионов страны; выезд на работу из данного региона в другие региона страны и в другие государства).

Приведение в сопоставимый вид сведений организаций о среднесписочной численности работников предусматривает корректировку для категории работников, имевших в организациях работу с неполной рабочей неделей по условиям договора, так как в соответствии с действующей методологией эта категория работников при обследовании организаций учитывается не целыми единицами, а пропорционально отработанному времени. В качестве источника информации для проведения соответствующей корректировки используются данные обследования населения по проблемам занятости.

Процедура интеграции данных двух источников позволила сделать оценку размеров использования в организациях неучтенной рабочей силы и

произвести корректировку базового источника информации – данных обследований организаций на неполный охват. В 1999 размеры досчета составили 1,8% к численности работников, учтенных в отчетных данных организаций, в 2000г. – 4,5%, в 2001г. – 6,3%.

Таблица 2

Сопоставление данных обследований организаций и обследований населения о количестве рабочих мест основной работы наемных работников в 1999 – 2001гг.

Тысяч

	1999	2000	2001
Количество рабочих мест наемных работников по трудовым договорам в организациях – юридических лицах (приведенные в сопоставимый вид)			
по данным обследований организаций (ОП)	51639	51507	50716
по данным обследований населения (ОН)	52803	54606	55064
Данные ОН минус данные ОП	1164	3100	4348
Корректировка данных обследований населения:			
погрешность в связи с ошибкой выборки	-218	-513	-286
неточность классификации типа организации	-137	-403	-1035
Корректировка данных обследований организаций на неполный охват работающих:			
по трудовым договорам	222	229	285
без оформления трудовых отношений	704	2084	2889
Интегрированная оценка количества рабочих мест основной работы наемных работников по трудовым договорам и без оформления трудовых отношений в организациях (данные ОП с учетом корректировки на неполный охват)	52565	53820	53864

Сопоставление данные о занятости по результатам Всероссийской переписи населения 2002г. и обследования населения по проблемам занятости за ноябрь 2002г.

Таблица 3

Численность занятого населения по результатам ВПН-2002 и обследования населения по проблемам занятости (ОРС)

	Тыс. человек
Данные ВПН – октябрь 2002 года	61602
Данные ВПН без Чеченской Республики	61468
Данные ОРС – ноябрь 2002 года	65766
Данные ОРС с учетом пересчета на новую численность населения (оценка +650 тыс. человек)	66416
Данные ВПН минус данные ОРС	- 4948

При сравнении данных о численности занятого населения и безработных, полученных по итогам переписи населения, с данными по результатам обследования населения по проблемам занятости нужно учитывать степень методологического соответствия этих двух источников информации.

Ввиду особенностей методологии сбора данных, присущих каждому источнику информации, оценка общей численности занятого населения по результатам обследования населения по проблемам занятости выше, чем учтено при проведении переписи населения. В частности, в ходе переписи отдельные категории занятых, приведенные ниже в сопоставительной таблице, могли не указать в качестве источника средств существования доход от трудовой деятельности.

Что касается численности безработных, то в силу того, что при проведении переписи учтено меньше занятого населения, чем по данным обследования населения по проблемам занятости, численность безработных по данным переписи должна быть больше. Кроме того, существуют и методологические различия в наполнении показателя численности безработных по этим двум источникам.

Схема методологического соответствия категорий занятого населения и безработных, формируемых по результатам Всероссийской переписи населения 2002г. и обследования населения по проблемам занятости

	Всероссийская перепись населения 2002г.	Обследование населения по проблемам занятости
Отчетный период	Первая неделя октября	Последняя неделя ноября
Возрастные границы	Все возраста	Население в возрасте 15-72 лет
Охват территорий	Вся территория страны	Обследование не проводится в Чеченской республике
Вид статистического наблюдения	Сплошное	Выборочное. Проводится с квартальной периодичностью по состоянию на последнюю неделю второго месяца квартала. В ноябре 2002г. было опрошено 68636 человек (0,062% численности населения в возрасте 15-72 лет). При распространении выборки на генеральную совокупность в ноябре 2002г. использовались демографические данные на начало 2002 года о численности населения в возрасте 15-72 лет по половозрастному составу в субъектах Российской Федерации, принимавших участие в обследовании (110358 тыс. человек).
Охват домашних хозяйств	Все домашние хозяйства, включая коллективные	Частные домашние хозяйства. При распространении итогов выборки на генеральную совокупность население коллективных домашних хозяйств распределяется по категориям экономической активности пропорционально структуре обследованного населения.
Для занятого населения		
Отчетный период		Сезонное снижение занятых по сравнению с отчетным периодом переписи примерно на 800 тыс. человек.
Формулировка вопроса, на основании которого формировались данные о численности занятого	Имели ли Вы какую-либо работу, приносящую заработок или доход, за неделю до начала переписи	Серия вопросов относительно конкретного периода (последней недели ноября), которые позволяют выявить

населения	населения? Вопрос следовал сразу за вопросом об источниках средств к существованию, где подсказ о доходе от трудовой деятельности был в следующей формулировке: «Доход от трудовой деятельности (кроме работы в личном подсобном хозяйстве)». Данная формулировка заранее предопределяла, что многие респонденты на следующем вопросе о наличии работы не будут считать работой, приносящей доход, занятость в личном подсобном хозяйстве производством продукции для реализации.	факты: или выполнения (хотя бы один час) какой-нибудь оплачиваемой деньгами или натурой работы или наличия доходного занятия, включая различного рода подработку; или выполнения работы в качестве помогающего на предприятии, принадлежащем родственнику (в ноябре 2002г. – 36 тыс. человек); или наличия работы или собственного дела, на которой респондент временно отсутствовал по различным причинам (в ноябре 2002г. – 975 тыс. человек); или занятости в личном подсобном хозяйстве, выполнением работ по производству продукции, часть которой регулярно продается (в ноябре 2002г. – 1545 тыс. человек).
Учет отдельных категорий:		
Военнослужащие	Полный охват	Частичный охват
Лица, имеющие работу, но отсутствующие на работе в обследуемую неделю	При проведении переписи населения могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	Включатся в число занятых (в ноябре 2002г. – 975 тыс. человек)
из них в связи с отпуском:		
по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет	При проведении переписи населения могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	Включаются в число занятых (в ноябре 2002г. численность лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет, по оценке обследования населения по проблемам занятости, составила 312 тыс. человек).
Без сохранения заработной платы по инициативе администрации или по собственному желанию	При проведении переписи населения могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	Включаются в число занятых, если длительность отпуска менее 6 месяцев. По данным статистики организаций, за период с января по сентябрь 2002 г. в отпусках без сохранения заработной платы по инициативе администрации

		побывали 464 тыс. человек.
Занятые в личном подсобном хозяйстве производством продукции для реализации	Формулировка категорий ответов к вопросу об источниках средств к существованию, который был непосредственно перед вопросом о наличии работы, не предполагала, что лица, занятые в личном подсобном хозяйстве производством продукции для реализации, будут считать эту деятельность работой, приносящей заработок или доход.	Классифицируются как имеющие доходное занятие (в ноябре 2002г. – 1545 тыс. человек по основной работе).
Студенты и учащиеся дневной формы обучения, работающие в свободное от учебы время	При проведении переписи населения студенты и учащиеся, выполняющие в свободное от учебы время случайные, разовые оплачиваемые работы (например, работа в качестве переписчика в период переписи населения), могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	При проведении обследования населения по проблемам занятости студенты и учащиеся, выполнявшие в обследуемую неделю оплачиваемую работу (хотя бы один час) или имевшие доходное занятие классифицируются как занятые. В ноябре 2002 г. 209 тыс. студентов и учащихся дневной формы обучения были классифицированы как занятое население.
Работающие пенсионеры по возрасту, на льготных условиях, по инвалидности	При проведении переписи населения пенсионеры, имевшие случайные заработки могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	При проведении обследования населения по проблемам занятости пенсионеры, выполнявшие в обследуемую неделю оплачиваемую работу (хотя бы один час) или имевшие доходное занятие классифицируются как занятые. В ноябре 2002 г. 4,5 млн. пенсионеров по возрасту, на льготных условиях, по инвалидности были классифицированы как занятое население. В их числе 402 тыс. человек или 8,9% не имели в обследуемую неделю постоянной работы.
Лица, работающие в организациях, в фермерских хозяйствах на основе устной договоренности	При проведении переписи населения могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	Включаются в число занятых (в ноябре 2002г. – 110 тыс. человек)
Лица, работающие в	При проведении переписи	Включаются в число занятых (в

организациях, в фермерских хозяйствах по договорам гражданско-правового характера	населения могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	ноябре 2002г. – 270 тыс. человек)
Лица, работающие в организациях, в фермерских хозяйствах в качестве помогающих без оплаты	При проведении переписи населения могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	Включаются в число занятых (в ноябре 2002г. – 35 тыс. человек)
Лица, работающие по найму у отдельных граждан	При проведении переписи населения могли не указать о наличии работы, приносящей заработок или доход.	Включаются в число занятых (в ноябре 2002г. – 2730 тыс. человек)
Для безработных		
Отчетный период		Сезонный рост безработицы примерно на 440 тыс. человек по сравнению с отчетным периодом переписи.
Период готовности приступить к работе	В течение ближайших 2-х недель	В течение обследуемой недели. Удлинение периода готовности приступить к работе увеличивает численность безработных на 170 тыс. человек, или на 2,8%.
Лица, не занимающиеся поиском работы в связи с тем, что уже нашли работу и ожидают ответа от администрации или от работодателя.	Все учитываются в численности безработных	Учитываются в численности безработных только те, у кого период ожидания не превышает 1 месяца. По данным ОРС, учет всей категории, независимо от периода ожидания, увеличивает численность безработных на 80 тыс. человек, или на 1,3%.

Федеральная служба государственной статистики