

КАТЕГОРИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

Проф. А.Ю. Мельвиль

amelville@hse.ru

и преп. И.М. Локшин

ilokshin@hse.ru

Темы 6-7. Избирательные системы. Формы правления и территориального устройства

2

1. Концептуальные рамки для обсуждения конституционного дизайна
2. Основные виды избирательных систем
3. Преимущества и недостатки избирательных систем
4. Законы Дюверже
5. Формы правления
6. Дискуссия о последствиях форм правления
7. Формы территориального устройства

Фундаментальная дилемма конституционного дизайна

3

Каковы требования к центральным
политическим институтам?

ограничение власти

vs.

обеспечение управляемости

консенсусная модель

vs.

конкурентная модель

Теорема Эрроу

4

□ Строгая формулировка:

- Механизм перевода предпочтений рациональных индивидов в групповое предпочтение, удовлетворяющий требованиям Парето-оптимальности и независимости от нерелевантных альтернатив, является диктаторским.

□ Один из смыслов:

- Существует дилемма между социальной рациональностью и концентрацией власти.



У ВСЕХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

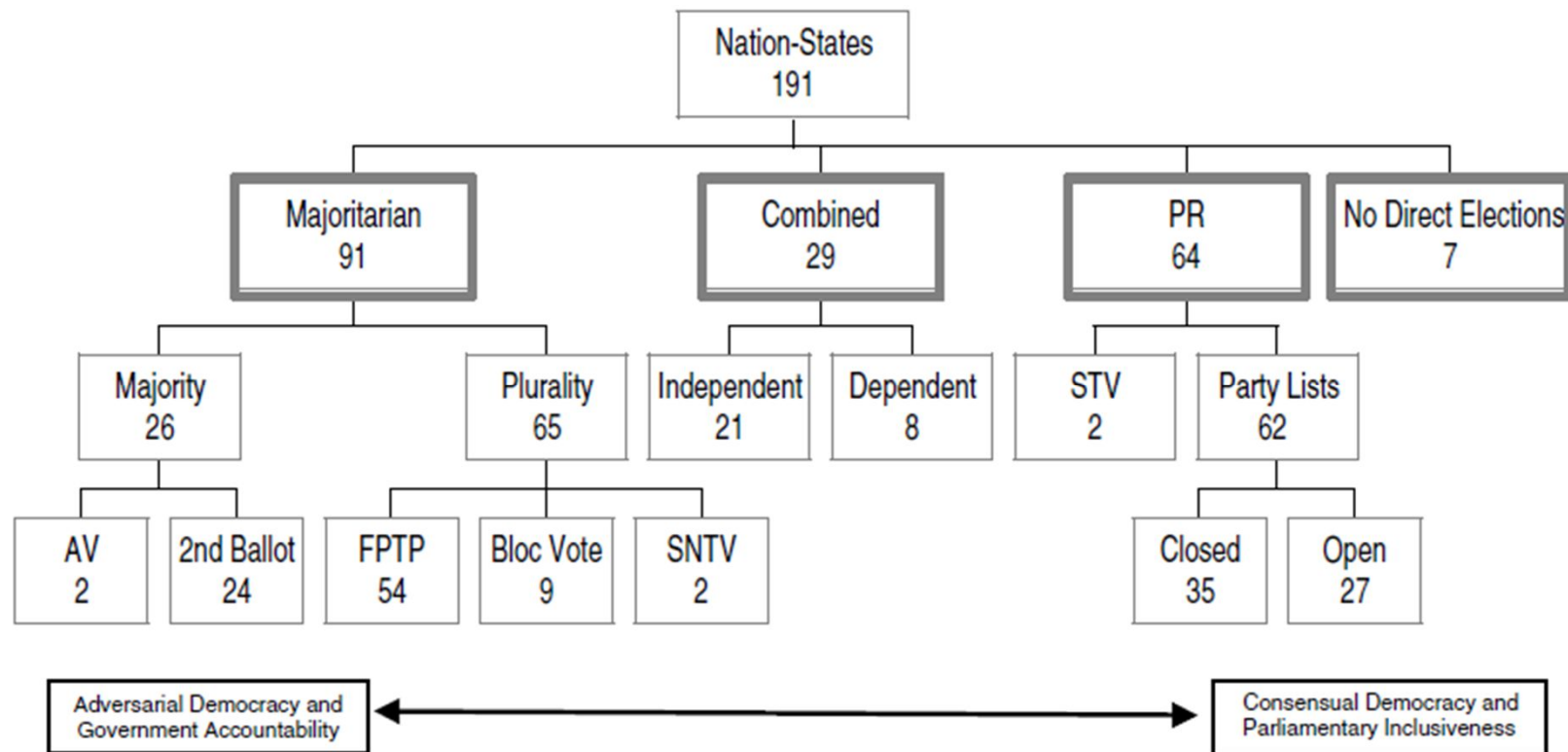
5

ЕСТЬ НЕДОСТАТКИ

risovach.ru

Избирательные системы в мире (2002 г.)

6



Основные избирательные системы: мажоритарная относительного большинства

7

- Страна поделена на избирательные округа примерно одинакового размера;
- Избиратели голосуют только за одного кандидата, и от каждого округа избирается только один кандидат;
- Кандидат избирается, если за него проголосовало больше избирателей, чем за других кандидатов

Основные избирательные системы: пропорциональная партийных списков

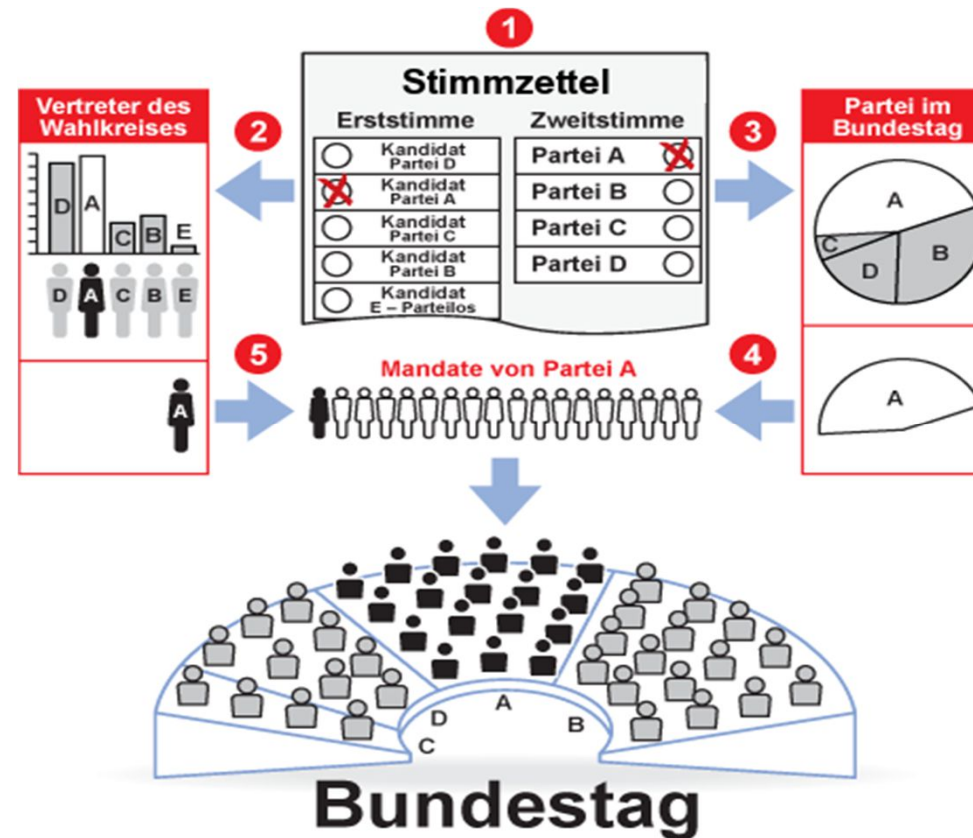
8

- Избиратели голосуют не за кандидатов, а за партии;
- Партия получает число мест, пропорциональное числу полученных голосов;
- Может быть установлен барьер, отсекающий малые партии;
- Система может подразумевать либо закрытые, либо открытые партийные списки;
- Страна может делиться на разное число избирательных округов

Основные избирательные системы: смешанные системы

9

- Смешанная несвязанная
- Смешанная связанная:



Другие избирательные системы

10

- «Мажоритарка» в 1 тур в многомандатном округе:
 - ▣ Блочное голосование (e.g.: Лаос, Ливан, Сирия)
 - ▣ Система непереходного голоса (e.g.: Афганистан, Иордания, до 1994 г. Япония)
- Другие виды «мажоритарки»:
 - ▣ Система альтернативного голосования (e.g.: Австралия*, Ирландия*)
 - ▣ «Простая» система абсолютного большинства (e.g.: президентские выборы, Франция)
- «Пропорционалка»:
 - ▣ Система переходного голоса (e.g.: Австралия*, Ирландия*)
 - ▣ «Панаширование» (e.g.: Швейцария)

Преимущества «мажоритарки» в 1 тур в одномандатном округе

11

- Наличие устойчивого большинства в парламенте -> «+» для управляемости;
- Ясная и прямая связь избирателей с округами;
- Отсев маргинальных партий;
- Малые изменения могут иметь непропорционально большой эффект -> responsiveness

Недостатки «мажоритарки» в 1 тур в одномандатном округе

12

- Многие голоса никак не учитываются;
- Малые партии и партии с размытой по территории поддержкой – в заведомо проигрышном положении;
- Реальный выбор избирателей сильно ограничен -> стратегическое голосование;
- Наличие устойчивого большинства в парламенте -> «-» с точки зрения согласования интересов

Искажение результатов голосования

Год	Консерваторы		Лейбористы		Либералы (либерал-демократы)	
	Места, %	Голоса, %	Места, %	Голоса, %	Места, %	Голоса, %
1987	57,8	42,2	35,2	30,8	3,4	22,6
1992	51,7	41,9	41,7	34,4	3,1	17,8
1997	25,4	30,7	64,3	43,2	2,8	16,8
2001	25,5	31,7	63,5	40,7	8	18,3
2005	30,5	32,4	54,6	35,2	9,5	22
2010	47,1	36,1	39,7	29	8,8	23

«Мажоритарка» в 1 тур в одномандатном округе : другие черты

14

- Повышенное внимание партий/кандидатов к «колеблющимся» округам;
- Ослабленный, при прочих равных, центральный аппарат партии;
- Сравнительно низкая явка

Преимущества системы партийных СПИСКОВ

15

- Понапрасну расходуется сравнительно небольшое число голосов;
- Сравнительно большая репрезентативность парламента;
- Акцент на поиске консенсуса и компромисса (после выборов)

Недостатки системы партийных СПИСКОВ

16

- Связь между депутатами и округами сравнительно слаба;
- В случае закрытых списков могут избираться персонально непопулярные политики;
- Общественные расколы воспроизводятся в парламенте и партийной системе;
- Возможность прохождения в парламент радикальных партий;
- Могут быть сложности при формировании большинства в парламенте -> «-» для управляемости
- На формирование правительства оказывают влияние кулуарные договоренности -> часто – непропорциональный вес малых партий;

Система партийных списков: другие черты

17

- Усиленный, при прочих равных, центральный аппарат партии;
- Сравнительно высокая явка

Избирательные системы для разделенных обществ

18

- Подход А. Лейпхарта
 - Принцип консоциации и взаимоограничения: логика «power-sharing»
 - Акцент на **поствыборных** коалициях
- Подход Д. Горовица
 - Принцип создания стимулов для «умеренной» политики: логика «border-crossing»
 - Vote pooling и акцент на **предвыборных** коалициях

- «Традиционный» подход
 - Концентрация власти в руках модератора/нейтрального судьи, тогда избирательная система не имеет большого значения

Законы Дюверже

19

- Мажоритарная система в один тур -> две крупные партии
- Мажоритарная система в два тура -> несколько партий, объединяющихся в две коалиции
- Пропорциональная система -> многопартийный парламент



Формы государственного правления

20

- Вспомним классификацию форм государственного правления Аристотеля: сколько властителей, в чью пользу властвуют?

Властвует в пользу	Общего блага управляемых	Личного блага правителей
Один	Монархия	Тирания
Несколько	Аристократия	Олигархия
Все (как можно больше)	Полития	Демократия

Вето-игроки

21

Вето-игрок – индивидуальный или коллективный актер, согласие которого необходимо для принятия решения

- Ригидность политического курса зависит от**
 - ▣ числа вето-игроков**
 - ▣ расстояния между предпочтениями вето-игроков**
 - ▣ внутреннего единства вето-игроков**

Полярные модели конституционного дизайна: факторы

22

- **Форма правления**
 - ▣ **Президентская* versus Парламентская**

- **Избирательная система**
 - ▣ **Пропорциональная versus Мажоритарная**

- **Территориальное устройство**
 - ▣ **Федерализм versus Унитаризм**

Консоциативная модель

23

- Пропорциональная избирательная система
- Коалиционное правительство
- Федеративное устройство
- Конституционно закрепленное право вето сегментов общества

Вестминстерская модель

24

- ❑ **Мажоритарная избирательная система**
- ❑ **Однопартийное правительство**
- ❑ **Унитарное устройство**
- ❑ **Гибкая конституция**

Формы правления: введение I

25

Меры по ограничению властного произвола:

- ❑ **Разделение властей**
- ❑ **Ограничение пребывания у власти**
- ❑ **Верховенство закона**
- ❑ **Выборы:**
необходимость заручиться
поддержкой большой
доли населения
- ❑ **Etc.**



Формы правления: введение II

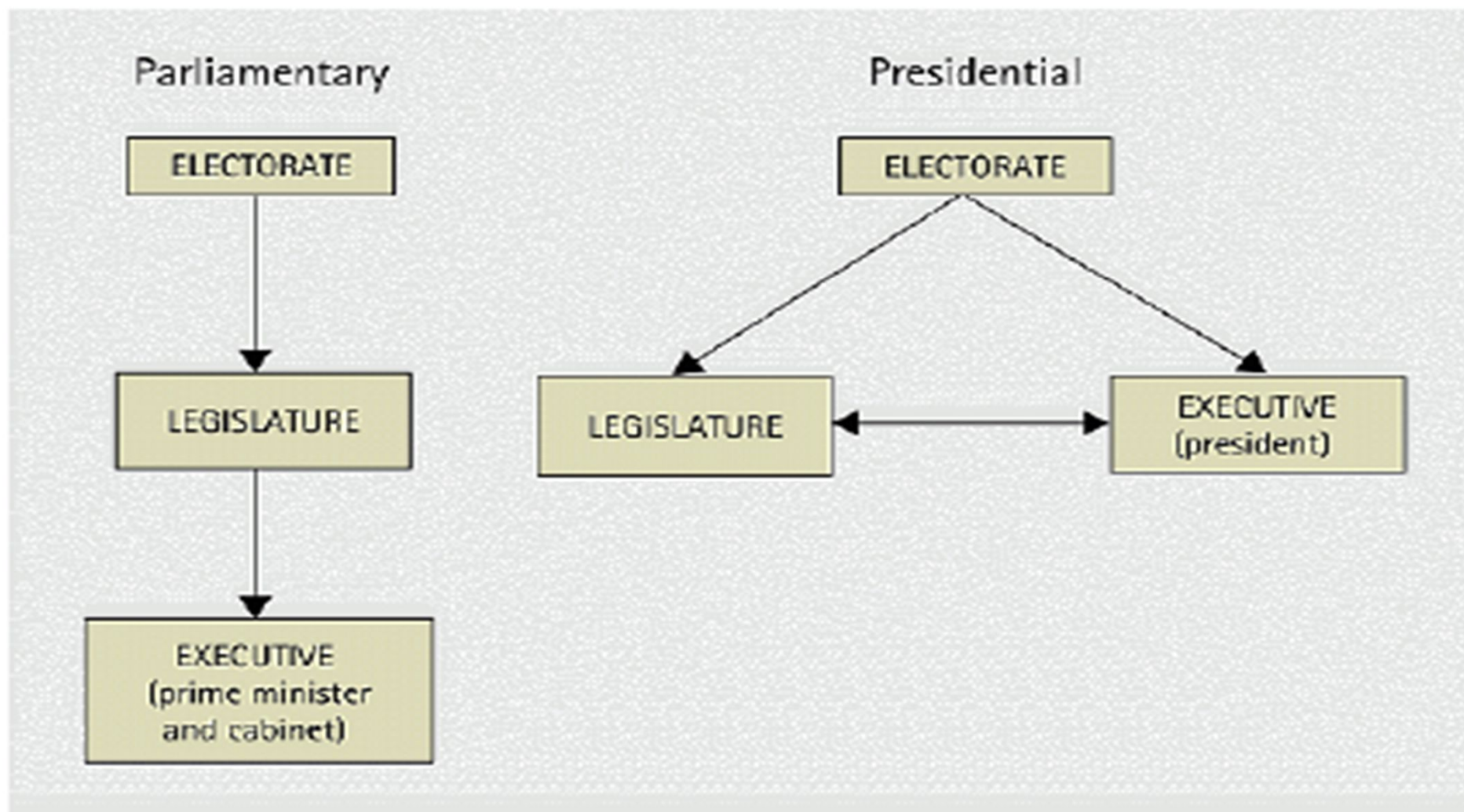
26

Виды разделения властей:

- Укорененное в социальной структуре и функциональное
- Только функциональное на уровне общенациональных институтов власти
- Между партиями
- Между центральным и местными правительствами

Формы правления: базовые паттерны

27



Парламентская система

28

- ❑ Законодательная власть формирует исполнительную
- ❑ Парламент в любой момент может распустить правительство
- ❑ Глава государства не избирается всенародно
- ❑ «Ослабленный» глава государства и сильный глава правительства



Президентская система

29

- ❑ Глава государства и парламент избираются всенародно
- ❑ Глава государства является главой правительства
- ❑ Парламент и правительство не могут повлиять на роспуск друг друга



Смешанные формы правления

30

Шугарт и Кэри: 2 подтипа:

- ☐ **Президентско-парламентская (1)**
- ☐ **Премьерско-президентская (2)**

Различие: в (1) правительство подотчетно и парламенту, и президенту, в (2) – только парламенту

Полномочия всенародно избираемого президента
versus
полномочия парламента (согласно конституции)

31

1. Президентская система:
≈ 55 баллов из 100;
2. Президентско-парламентская система:
чуть больше 50 баллов;
3. Премьерско-президентская система:
≈ 25 баллов.

Оговорки:

- ограниченная выборка;
- медианное значение;
- неоднозначная техника измерения.

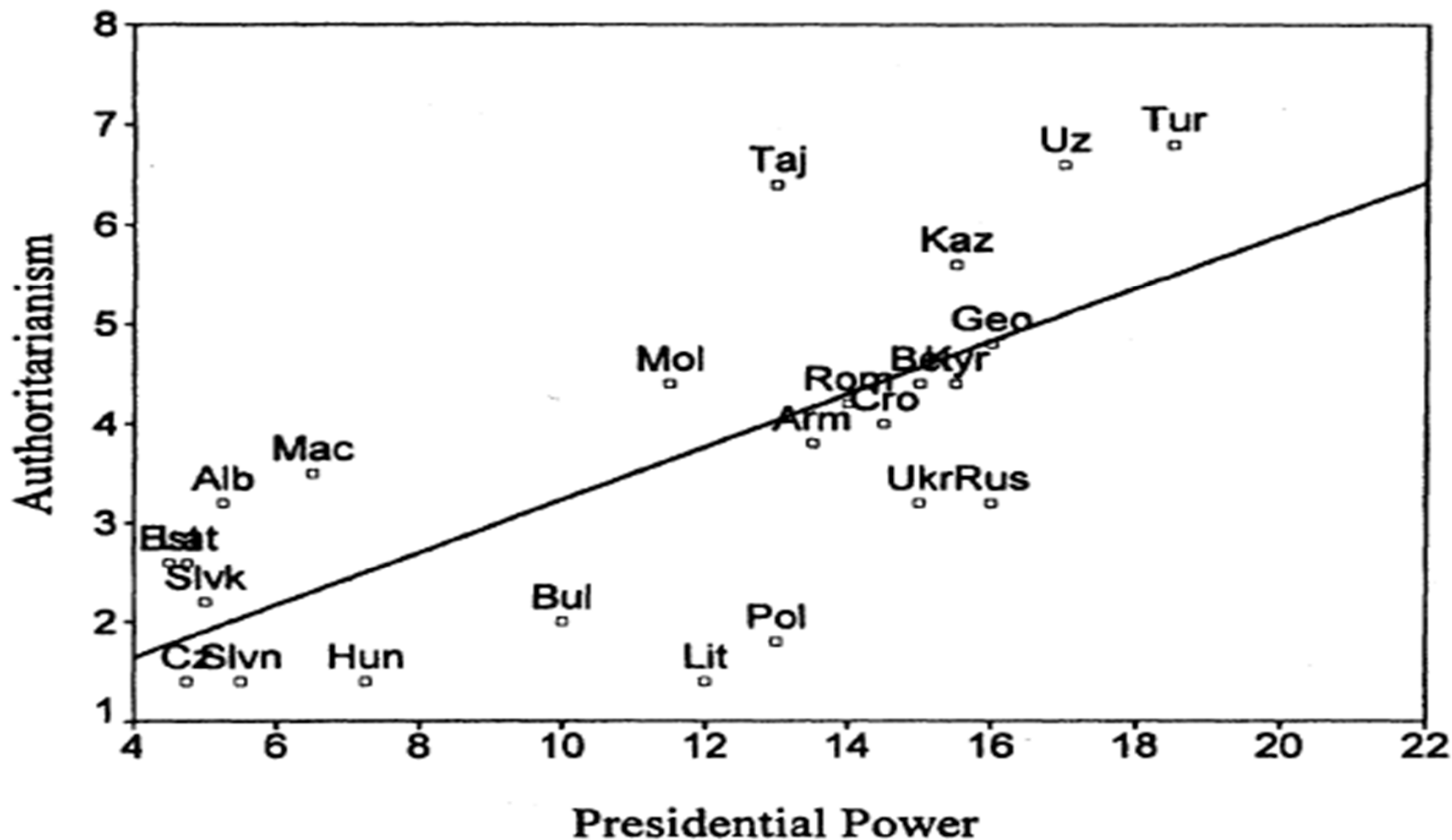
Недостатки президентской системы (по Хуану Линцу)

33

- ❑ «Победитель получает все» -> опасность конфликтов
- ❑ Двойной статус президента: представитель всей нации и представитель партии -> как примирить?
- ❑ Проблема двойной легитимности президента и парламента
- ❑ Ригидность политики из-за фиксированного срока
- ❑ Ограниченность сроков – почва для непродуманных решений

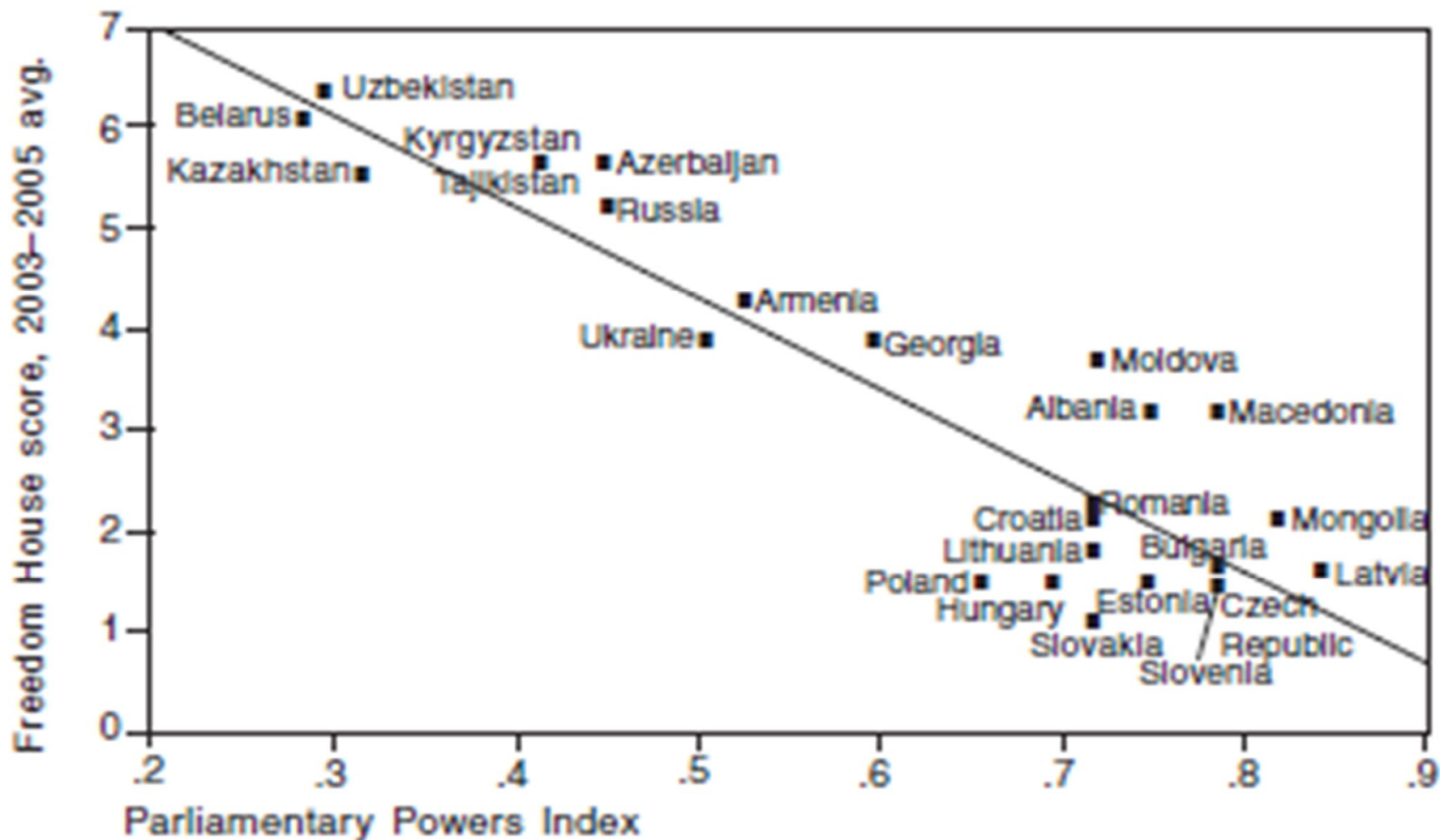
Полномочия президента и авторитаризм

34



Полномочия парламента и авторитаризм

35



Недостатки президентской системы: критика Х. Линца

36

- ❑ Контекстуальные факторы, коррелирующие с президентской системой
- ❑ Вопрос способа избрания президента - vs. - «победитель получает все»
- ❑ Имеет ли президент широкие законодательные полномочия?
- ❑ Характеристики партийной системы как фактор политической стабильности

Недостатки парламентской системы

37

- ❑ **Опасности, связанные со сложностью формирования и с неустойчивостью правительства**
 - ▣ Конструктивный вотум недоверия

- ❑ **Фактическая слитость ветвей власти**
 - ▣ Разделение властей по партийному принципу

Типы государственного устройства

38

- Власть и территория
- Типы территориального распределения власти:
 - Унитарное (unitas, лат. – единство)
 - Федеративное (foedus, лат. – союз)
 - Конфедеративное
- Проблема суверенитета в унитарных и федеративных государствах
- Проблема децентрализации власти и полномочий
- Принцип субсидиарности
- Глобализация и локализация

Федерализм: происхождение идеи

39

- ❑ Библейская идея завета
- ❑ Рецепция в «федеральной теологии»
- ❑ Политическая проекция (Швейцария, “Mayflower”, etc.)
- ❑ Альтузий: «федерализм» как парадигма политики вообще
- ❑ Идея свободы и равенства – в основании нововременной трактовки

Институты федерализма

40

- ❑ Органы власти на общенациональном уровне и на уровне субъектов федерации со своими полномочиями
- ❑ Писаная конституция, которую трудно менять
- ❑ Двухпалатный парламент с представителями от субъектов федерации
- ❑ Конституционный суд как третейский судья между уровнями власти
- ❑ Разделение источников доходов между уровнями власти

Федерации: параметры различий I

41

- Coming-together **vs.** Holding-together
- Симметричные **vs.** Асимметричные
- Распределение источников доходов и полномочий между уровнями власти
- Модели отношений центра и субъектов федерации:
 - кооперативная **vs.** конкурентная
- Число субъектов федерации – вето-игроков:
много **vs.** мало

Федерации: параметры различий II

42

Страна	Индекс Джини	Полномочия в. п.	Компетенции с. ф.
Бельгия	0,015		
Австрия	0,05		
Индия	0,1	Revisionary	Narrow
Испания	0,31	Revisionary	Intermediate
Германия	0,32	Intermediate	Intermediate
Канада	0,34		
Австралия	0,36		
Россия	0,43		
Швейцария	0,45		
США	0,49	Intermediate	Intermediate
Бразилия	0,52	Constraining	Broad
Аргентина	0,61		

43

Спасибо за внимание!

Вопросы?