

Контурсы устойчивого развития определяются сегодня

Прошло чуть более года после принятия Целей устойчивого развития. В июле 2017 на втором после принятия ЦУР заседании Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (под эгидой Экономического и Социального Совета) участники обсудят текущие результаты реализации Повестки дня 2030. Участники рассмотрят прогресс по целям ликвидации бедности (1) и голода (2); обеспечения здорового образа жизни (3) и гендерного равенства (5); создания стойкой инфраструктуры (9) и укрепления Глобального партнерства для осуществления ЦУР (17). Безусловно, много еще предстоит сделать, но очевидным достижением стала интеграция ЦУР в национальные стратегические документы целого ряда развивающихся и развитых стран и повестку дня ключевых многосторонних форумов.

Обязательства участников многосторонних объединений по реализации ЦУР способствуют достижению конкретных целей и усилению международного сотрудничества в интересах устойчивого развития. В качестве примера хотелось бы привести БРИКС. Почему БРИКС?

Страны БРИКС – это 42% населения земли, при этом в них сохраняется высокий уровень неравенства доходов населения. Коэффициент Джини в России и Индии составляет около 0,4, в Китае – 0,47, в Бразилии почти 0,5, а в ЮАР приближается к 0,6. Высока доля населения, живущего менее чем на 1,9 доллара США в день (в Китае – около 11%, в ЮАР – более 15%, в Индии – более 20%). Поэтому политика БРИКС, направленная на поощрение экономического роста и социальной интеграции в своих странах, способствует стабилизации глобальной экономики, созданию новых рабочих мест, сокращению масштабов нищеты и преодолению неравенства, и тем самым вносит вклад в достижение Целей устойчивого развития.

Принятие Повестки в области развития до 2030 и Целей устойчивого развития непосредственным образом оказало влияние на решения БРИКС. Достаточно сказать, что доля обязательств в сфере содействия развитию выросла в 2016 г. по сравнению с 2015 г. более чем в 2 раза: с 3,1% до 6,7%. Это не значит, что развитие не было приоритетом сотрудничества БРИКС до принятия ЦУР. С первого саммита БРИК достижение Целей развития тысячелетия являлось стратегическим приоритетом объединения. Развитие находится на пятом месте в дискурсе БРИКС с долей 7,2% количества символов во всех документах (после экономики, финансов, здоровья и торговли) и четвертом по общему количеству и доле обязательств.

Повестка в области развития после 2015 г. была впервые упомянута на саммите в Дели в 2012 г.: «достижение ЦРТ является основополагающим условием обеспечения инклюзивного, справедливого и устойчивого глобального роста, и будет требовать нашего неослабного внимания и после

2015 года, что сопряжено с увеличением финансовой поддержки». На саммите в Дурбане в следующем году были зафиксированы общие подходы стран БРИКС к выработке повестки после 2015 года: использование ЦРТ в качестве основы, фокус на ликвидации нищеты и развитии человеческого капитала, важность вопроса мобилизации средств, а также инклюзивность и транспарентность всех дискуссий по повестке дня развития в ООН.

На саммите в Форталезе в 2014 г. и в Уфе страны БРИКС подчеркнули важность интегрированного подхода к осуществлению Повестки дня в области развития на период после 2015 года; взаимосвязанности экономического, социального и климатического измерений устойчивого развития.

[В Уфе лидеры БРИКС поручили национальным статистическим ведомствам проводить работу по методологическим подходам к формированию показателей устойчивого развития для обеспечения их сопоставимости в сотрудничестве со специализированными комиссиями и комитетами ООН. В декабре 2015 г. была проведена встреча старших должностных лиц стран БРИКС, курирующих вопросы содействия международному развитию].

После принятия повестки 2030 и ЦУР на саммите на Гоа в октябре 2016 г. БРИКС подтвердили свою приверженность принятым решениям, подчёркивая важность соблюдения принципа общей, но дифференцированной ответственности. Лидеры БРИКС уделили внимание в документах саммита отдельным аспектам ЦУР. Они приветствовали создание в рамках ООН Механизма содействия развитию технологий для облегчения доступа к технологиям для достижения ЦУР. Страны БРИКС отметили важность чистой энергетики в деле достижения ЦУР и обязались укрепить международное сотрудничество для расширения доступа к технологиям и финансированию в соответствующей сфере. Они также подтвердили свою приверженность гендерному равенству и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек. В рамках председательства Индии была проведена первая встреча женщин-парламентариев БРИКС, на которой обсуждались вопросы достижения ЦУР. Также после саммита на Гоа состоялся второй парламентский форум БРИКС на тему «Парламентское сотрудничество в рамках БРИКС по вопросам достижения ЦУР».

Сотрудничество БРИКС включает практически все аспекты укрепления и активизации работы в рамках Глобального партнерства. В части мобилизации ресурсов – это совершенствование механизмов налоговой политики и системы государственных расходов; усовершенствование процесса реструктуризации суверенной задолженности, обеспечение устойчивого и приемлемого уровня государственного долга по отношению к ВВП. В части распространения технологий – это поступательное развитие технологического сотрудничества внутри БРИКС, между странами БРИКС и

развивающимися странами, поддержка созданию в рамках ООН Механизма содействия развитию технологий. В части содействия облегчению доступа на рынки для развивающихся стран – поддержка основанной на правовых нормах, открытой, прозрачной, недискриминационной и инклюзивной многосторонней торговой системы с центральной ролью ВТО, в фокусе повестки дня которой находятся вопросы развития.

БРИКС вносит вклад в обеспечение реализации ЦУР через деятельность Нового банка развития, начавшего свою работу в 2014 году. Основная цель НБР состоит в мобилизации ресурсов для проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития в странах БРИКС, а также в других странах с формирующимся рынком и развивающихся странах.

НБР – новый участник Глобального партнерства - дополняет деятельность существующих многосторонних и региональных финансовых институтов «в интересах глобального роста и развития». За прошедшее с момента его создания время новый институт смог встроиться в систему финансирования проектов через многосторонние банки развития. Это подтверждается принятием НБР обязательств по конкретным объемам финансирования в рамках совместной Декларации о намерениях по поддержке инфраструктурных инвестиций 11 крупнейших МБР, участием в Глобальном инфраструктурном форуме, Альянсе для глобального сопряжения инфраструктуры, подписанием Меморандума об общих принципах сотрудничества между НБР и банками – участниками Механизма межбанковского сотрудничества БРИКС.

К настоящему времени НБР одобрил семь проектов в странах-членах БРИКС на сумму около 1,5 млрд долл. США. Большинство из них будет реализовано в сфере чистой энергетики, один – в сфере дорожного строительства.

Справочно:

1. Бразилия. Банк развития Бразилии (Banco Nacional de Desenvolvimento Economico e Social) 300 млн. долларов США для реализации проекта по созданию 600 мегаватт новых мощностей возобновляемых источников энергии.
2. Индия. Государственный банк Canara. 250 млн. долларов США на проект в сфере возобновляемой энергетики мощностью 500 мегаватт.
3. ЮАР. Компания Eskom Holdings SOC Ltd. 180 млн. долларов на проект по строительству линий электропередач, которые смогут передавать 670 мегаватт и преобразовывать 500 мегаватт возобновляемой энергии.

4. Китай. Компания Lingang Hongbo New Energy Development Co. 81 млн. долларов США на проект строительства солнечных электростанций мощностью 100 мегаватт.
5. Россия. 100 млн. долларов США на проект строительства двух гидроэлектростанций суммарной мощностью 49,8 мегаватт в Карелии.
6. Китай. 290 млн. долларов США на проект строительства ветряных электростанций.
7. Индия. 350 млн. долларов США на проект реконструкции 1500 км автодорог.

Реализация одобренных НБР проектов станет вкладом в достижение ЦУР 7 (Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех), отдельных задач Цели 9 (Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям) и Цели 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов).

Согласно Декларации МБР, в инфраструктуру и проекты устойчивого развития в 2017 году НБР инвестирует около 2 – 2,5 млрд долл. США, в 2018 запланированы инвестиции в объеме от 4 до 5 млрд долл. США.

С учетом значения развития инфраструктуры для реализации ЦУР, будущие проекты НБР целесообразно сосредоточить не только на развитии чистой энергетики (Цель 7), но и создании других типов инфраструктуры, принимая во внимание как ее экологическую устойчивость, так и задачи всеохватности, доступности, безопасности, внедрения инноваций, предусмотренные в рамках Целей 9 и 11. Кроме того, новые проекты НБР могли бы внести вклад в достижение ЦУР 12 (Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства) за счет создания соответствующей инфраструктуры. О предстоящем расширении спектра проектов банка уже заявил его Президент К. Каматх. Дополнительный стимул этому процессу может придать председательство в БРИКС в 2017 году Китая, для которого соответствующие задачи являются приоритетами как в рамках Национального плана реализации Повестки 2030, так и государственной политики в целом.

Наши партнеры по БРИКС имеют (либо разрабатывают) Национальные планы развития, включая конкретные действия, ключевые показатели, а также распределение сфер ответственности между ведомствами по каждой из задач ЦУР и институты, ответственные за координацию осуществления Планов. В настоящее время в России не существует отдельного стратегического документа, отражающего подход к реализации Повестки 2030 на страновом уровне. Кроме того, ЦУР пока не отражены в документах

стратегического планирования по отраслевому и территориальному принципу на федеральном уровне, а также в государственных программах РФ. При этом большая часть таких программ разрабатывалась в 2011-2012 гг., то есть до начала серьезных кризисных проявлений в экономике, а срок их реализации рассчитан до 2020 года. Таким образом, в изменившихся условиях, с учетом понимания необходимости разработки и принятия новой модели роста, приоритетом должна стать интеграция в направления социально-экономического развития адаптированных к реалиям страны Целей устойчивого развития. Это позволит с одной стороны использовать долгосрочные ориентиры мировой практики в стратегии развития России, с другой стороны станет вкладом России в реализацию Целей развития 2030 и повестку БРИКС и План действий «Группы двадцати» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, использование задач и индикаторов ЦУР даст возможность мониторинга и сопоставления с показателями других стран. Основу для конкретизации показателей Целей представляет Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации Аналитического центра при Правительстве РФ.

[Предлагаем сконцентрироваться на семи наиболее актуальных и комплексных целях:

ЦУР 7 – Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех;

ЦУР 8 – Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех;

ЦУР 9 — Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям;

ЦУР 10 – Сокращение неравенства внутри стран и между ними;

ЦУР 11 — Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов;

ЦУР 12 — Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства;

ЦУР 13 – Реализация срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.]

Таблица 1. Социальные показатели стран БРИКС

	Бразилия		Россия		Индия		Китай		ЮАР	
Доля населения, живущего менее чем на 1,9 доллара США в день	6,18 (2009)	4,87 (2013)	0,04 (2009)	0,04 (2012)	31,43 (2009)	21,25 (2011)	14,65 (2008)	11,18 (2010)	15,07 (2008)	16,56 (2011)
Коэффициент Джини	0,497 (2013)		0,416 (2014)		0,424 (2014)		0,469 (2014)		0,650 (2011)	
Квинтильный коэффициент дохода	17,4 (2013)		7,4 (2013)		5,7 (2012)		10,0 (2008)		45,9 (2011)	
Уровень младенческой смертности, на 1000 рождений	14,4 (2014)		8,2 (2013)		40,0 (2013)		9,5 (2013)		34,4 (2014)	

Источники: UN SDG Indicators Global Database: <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/?indicator=1.1.1>; BRICS Joint Statistical Publication 2015: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/BRICS_ENG.pdf

Таблица 2. Инфраструктурные показатели стран БРИКС

	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
Доля населения, использующего чистые источники энергии и технологии, %, 2014	93,1	>95	34,2	57,2	81,8
Доля городского населения, проживающего в трущобах и неформальных поселениях, %, 2014	22,3	н/д	24	25,2	23
Длина железных дорог на 1000 кв. км территории, км, 2014	3,5	5	20	12	17

Источники: UN SDG Indicators Global Database: <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>; BRICS Joint Statistical Publication 2015: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/BRICS_ENG.pdf

Таблица 3. Приоритеты БРИКС по доле символов

	Екатеринбург	Бразилиа	Санья	Дели	Дурбан	Форталеза	Уфа	Среднее
Экономика	53,79	29,3	27,82	6,27	8,91	7,97	20,02	22,01
Финансовая сфера	19,53	8,3	4,27	8,94	3,83	48,08	2,7	13,66
Здравоохранение	0	0	16,03	31,55	19,15	5,24	6,21	11,17
Торговля	6,29	5,5	12,74	20,89	14,89	7,24	6,48	10,58
Развитие	4,8	18,87	7,45	3,31	14,8	2,55	2,75	7,79
Наука. Информационные технологии. Образование. Инновации	0,7	0	8,36	2,32	8,89	6,21	22,71	7,03
Без категории	3,84	13,88	5,04	5,67	6,25	4,9	9,29	6,98
Политические вопросы	1,33	0	3,28	9,54	12,45	8,94	9,15	6,38
Окружающая среда / Борьба с изменением климата	5,51	5,72	8,35	7,7	2,6	2,28	3,24	5,06
Энергетика	2,88	8,47	4,53	2,12	0	0,51	2,07	2,94
Антикризисное управление	0	4,72	0,37	0,32	7,12	2,4	4,45	2,77
Безопасность	1,34	5,25	1,76	1,22	0,95	3,41	4,41	2,62
Занятость	0	0	0	0,15	0,15	0,05	5,95	0,90
Противодействие коррупции	0	0	0	0	0	0,22	0,56	0,11

Таблица 4. Количество обязательств БРИКС по сферам (абсолютные значения)

	Екатеринбург 2009	Бразилиа 2010	Санья 2011	Дели 2012	Дурбан 2013	Форталеза 2014	Уфа 2015	Гоа 2016	Всего
Международное сотрудничество	1	2	5	3	6	8	30	7	62
Торговля		3	5	9	4	4	5	4	34
Региональная безопасность	1		1	4	8	6	6	6	32
Содействие развитию	1	5	1	3	10	4	4	3	31
Реформа международных финансовых институтов	1	2	1	2	9	8	3	3	29
Макроэкономическая политика		1	5	1	5	7	6	1	26
Продовольствие и сельское хозяйство	3		1	1		1	17		23
Информационные и коммуникационные технологии			2			1	17	3	23
Социально-экономические вопросы	1	1	3	2		7	5	3	22
Финансовое регулирование		3	1			6	6	4	20
Энергетика	5	9	1	2					17
Преступность и коррупция						4	10	2	16
Изменение климата		1	6	3	1	1	1	1	14
Терроризм			1	1	2	2	1	5	12
Здравоохранение			1	1		1	6	2	11

Наука и образование	1	1	1			2	5		10
Права человека			1		1	2	5		9
Культура		1				3	1	1	6
Стихийные бедствия	1	1	1						3
Окружающая среда						1	1		2
Подотчетность			1						1
Спорт		1							1
Ядерное нераспространение					1				1
Туризм							1		1
Всего	15	31	38	32	47	68	130	45	406

Таблица 5. Количество обязательств БРИКС по сферам (доля)

	Екатеринбург 2009	Бразилиа 2010	Санья 2011	Дели 2012	Дурбан 2013	Форталеза 2014	Уфа 2015	Гоа 2016	Всего
Международное сотрудничество	6,7	6,5	13,2	9,4	12,8	11,8	23,1	15,6	15,3
Торговля		9,7	13,2	28,1	8,5	5,9	3,8	8,9	8,4
Региональная безопасность	6,7		2,6	12,5	17,0	8,8	4,6	13,3	7,9
Содействие развитию	6,7	16,1	2,6	9,4	21,3	5,9	3,1	6,7	7,6
Реформа международных финансовых институтов	6,7	6,5	2,6	6,3	19,1	11,8	2,3	6,7	7,1
Макроэкономическая политика		3,2	13,2	3,1	10,6	10,3	4,6	2,2	6,4
Продовольствие и сельское хозяйство	20,0		2,6	3,1		1,5	13,1	0,0	5,7

Информационные и коммуникационные технологии			5,3			1,5	13,1	6,7	5,7
Социально-экономические вопросы	6,7	3,2	7,9	6,3		10,3	3,8	6,7	5,4
Финансовое регулирование		9,7	2,6			8,8	4,6	8,9	4,9
Энергетика	33,3	29,0	2,6	6,3				0,0	4,2
Преступность и коррупция						5,9	7,7	4,4	3,9
Изменение климата		3,2	15,8	9,4	2,1	1,5	0,8	2,2	3,4
Терроризм	0,0		2,6	3,1	4,3	2,9	0,8	11,1	3,0
Здравоохранение	0,0		2,6	3,1		1,5	4,6	4,4	2,7
Наука и образование	6,7	3,2	2,6			2,9	3,8	0,0	2,5
Права человека	0,0		2,6		2,1	2,9	3,8	0,0	2,2
Культура	0,0	3,2				4,4	0,8	2,2	1,5
Стихийные бедствия	6,7	3,2	2,6					0,0	0,7
Окружающая среда						1,5	0,8	0,0	0,5
Подотчетность			2,6					0,0	0,2
Спорт		3,2						0,0	0,2
Ядерное нераспространение					2,1			0,0	0,2
Туризм							0,8	0,0	0,2
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100