

**«Разграничение таможенного и налогового администрирования»
Выступление на Круглом столе «Актуальные проблемы таможенного
законодательства ЕАЭС»**

Доклад подготовлен Т.Н. Трошкиной в ходе проведения исследования (№17-01-0022) в рамках Программы «Научный фонд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)» в 2017 – 2018 г.г. и с использованием средств субсидии на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, выделенной НИУ ВШЭ.

Обосновано мнение, что развитие рыночной экономики позволило внести в теорию и методологию налогообложения термин «налоговое администрирование» в области внешней торговли и внешнеэкономической деятельности. Администрирование таможенных платежей первоначально было просто частным от налогового администрирования.

Проведенные исследования позволяют сделать вывод, что в доктрине определили свой взгляд на сущность администрирования практически одинаковым пониманием задач, не оставив возможности для ее бессистемного толкования. Вместе с тем трактовка содержания налогового администрирования достаточно широка.

Теория и практика исследования данного вопроса показывают неоднозначность понимания термина «налоговое администрирование». Во всех исследованиях ключевым словом является администрирование. От этого слово исходит научное познание самого термина «налоговое администрирование».

В этой связи очевидным и актуальным является вопрос официального определения теоретической и методологической основ налогового администрирования. Для этого были систематизированы имеющиеся толкования в три блока и сформулированы общие характеристики.

Обосновано, что налоговое администрирование имеет не только общие свойства, но и особенные, отличительные черты и функции в налоговой сфере. Представлены формулировки особенностей налогового администрирования и его цель.

Обосновано результатами проведенного анализа, что все системообразующие характеристика налогового администрирования можно с уверенностью использовать и для описания таможенного администрирования, что говорит о схожей природе этих двух терминов, но тем не менее, при всей внешней схожести имеется ряд принципиальных различий, которые качественно отличают одно понятие от другого. Сформулированы отличительные черты таможенного администрирования (через объект и предмет администрирования).

Представлена характеристика таможенного администрирования как важнейшей сферы научно-практических исследований и практических

действий, являющихся частью общей теории и практики управления фискальной системой.

Соотношение понятий «налоговое администрирование» и «таможенное администрирование» было раскрыто с трех сторон: рассматривались как системы органов управления, как совокупность норм и правил, регламентирующих соответствующие действия и как информационную среду реализации функций управления.

Выводом анализа было представлено определение администрирования таможенных платежей как совокупности определенных методов и набора инструментов, используемых таможенными органами для обеспечения соблюдения таможенного законодательства, полного и своевременного поступления таможенных платежей в федеральный бюджет. По каждому выделенному методу и инструменту было дано обоснование.

Была представлена схема структуры механизма администрирования таможенных платежей.

Указано, что все механизмы администрирования таможенных платежей запускаются в действие соответствующими нормативно-правовыми актами и охарактеризована их система.

Обоснован вывод о том, что нормативно-правовая база должна оперативно воздействовать на существующий механизм и также быстро устранять возникающие проблемы. Системные проблемы необходимо решать, устраняя пробелы в законодательных актах высокого уровня.