



«Регуляторная гильотина» в эпоху цифровой трансформации

В. Ю. Саламатов, д. э. н., проф.

Генеральный директор Исследовательского центра

«Международная торговля и интеграция»

председатель комитета Делового Совета ЕАЭС

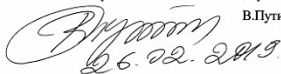
по торгово-экономическому сотрудничеству с Китаем и другими приоритетными партнерами

Поручение Президента Российской Федерации

УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации

В.Путин



Пр-294

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ

по реализации Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации
от 20 февраля 2019 г.

1. Администрации Президента Российской Федерации обеспечить увеличение объема средств, направляемых Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества в виде грантов на поддержку проектов в области культуры и искусства, связанных с краеведением, народным творчеством, сохранением исторического наследия.

Доклад – до 20 декабря 2019 г., далее – один раз в полгода.

Ответственный: Вайно А.Э.

2. Правительству Российской Федерации обеспечить:

а) внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

определение постоянно действующего порядка материального обеспечения пенсионеров, в соответствии с которым размер социальной доплаты к пенсии, установленной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», не будет уменьшаться даже в случае, если при индексации (корректировке) пенсии и ежемесячной денежной выплаты доход пенсионера превысил прожиточный минимум; перерасчет с 1 января 2019 г. социальной доплаты к пенсии на основании указанного порядка материального обеспечения пенсионеров и выплату им недополученных сумм.

Срок – 10 апреля 2019 г.;



б) при участии ведущих деловых объединений предпринимателей обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих отмену с 1 января 2021 г. всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

Отмена актов, содержащих обязательные требования

1 января 2021	1 января 2022	1 января 2023
- нормативных правовых актов Правительства РФ - органов власти, исполнительных и распорядительных актов государственной власти РСФСР и Союза ССР	- нормативных правовых актов субъектов РФ	- муниципальных правовых актов

Цели и задачи реформы

«Регуляторная гильотина» нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности через

отмену всех существующих нормативных актов в сфере надзора и контроля

построение новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков

Работа по её созданию ведётся в двух направлениях

построение новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и рискориентированному подходу

установление детальных (однозначно трактуемых) правил, относящихся к организации контрольно-надзорной деятельности

Риск-ориентированный подход



Задачи рабочих групп «Регуляторной гильотины»

Автомобильный транспорт	Пожарная безопасность, гражданская оборона и чрезвычайные ситуации
Азартные игры и лотереи	Полиграфическая продукция
Безопасность донорской крови	Производство и оборот алкогольной продукции
Безопасность дорожного движения	Промышленная безопасность
Водный транспорт	Развитие конкуренции
Воздушный транспорт	Реклама
Драгоценные металлы и камни	Рыболовство
Железнодорожный транспорт	Саморегулируемые организации аудиторов
Животноводство и растениеводство	Саморегулируемые организации сельскохозяйственных кооперативов
Здравоохранение	Санитарно-эпидемиологическое благополучие
Земля и недвижимость	Связь и информационные технологии
Интеллектуальная собственность	Социальное обслуживание
Коллекторская деятельность	Средства массовой информации
Контрольно-кассовая техника	Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство
Культура	Торговля и защита прав потребителей
Лесное хозяйство	Трудовые отношения и охрана труда
Метеорология	Туризм
Миграция	Фармацевтика и медицинские изделия
Обеспечение единства измерений	Экология и природопользование
Образование	Энергетика
Оценка соответствия	

рассмотрение и согласование новых структур нормативного регулирования

рассмотрение и согласование проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, которыми устанавливаются, изменяются или признаются утратившими силу обязательные требования

рассмотрение и согласование проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в рамках реализации механизма "регуляторной гильотины"

разработка проектов решений и внесение мотивированных решений по проектам нормативных правовых актов на обсуждение рабочих групп в иных сферах общественных отношений

осуществление иных задач по решению подкомиссии

разработка и (или) участие в разработке проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по направлениям деятельности

41 Рабочая группа

Сопредседатель от ФОИВ

Сопредседатель от бизнеса

Ответственный секретарь

Члены рабочей группы

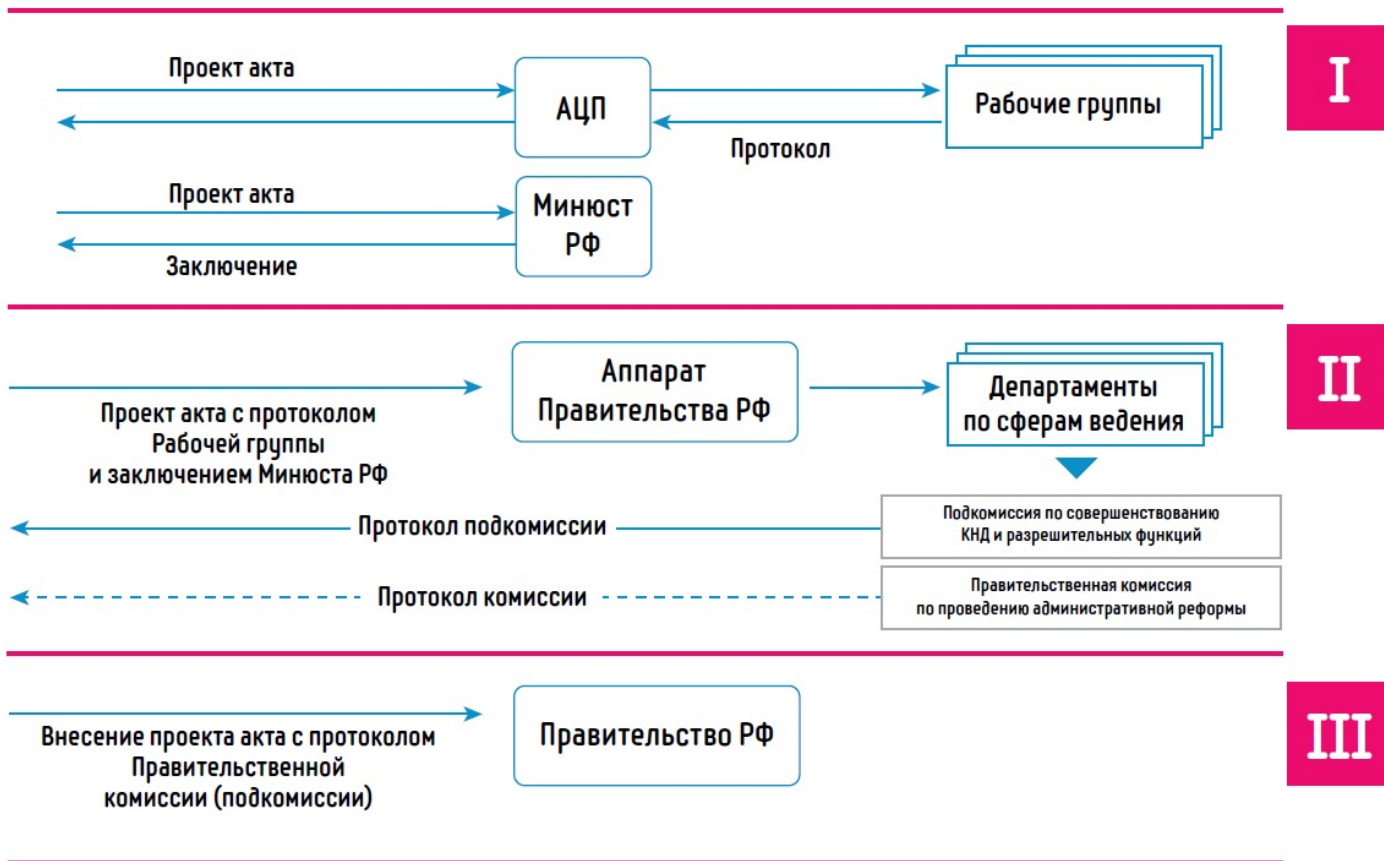
Тематические подгруппы

Экспертные подгруппы

Координатор от Аналитического центра при Правительстве РФ

Порядок рассмотрения проектов актов

ФОИВ - РАЗРАБОТЧИК



Аналитические данные из АИС «Единый реестр обязательных требований»

Аналитика по актам (содержащим обязательные требования)

Инциденты



Акты к сохранению 1 256

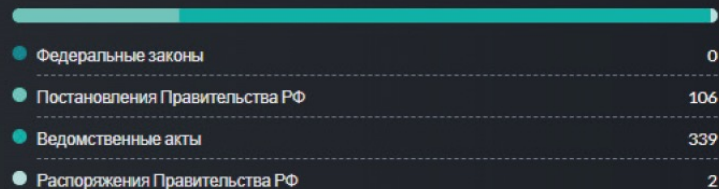
Отменяемые акты 3 003



Акты к принятию 447



Количество актов по виду



Количество актов на этапах согласования

Отменяемые акты Акты к принятию

0	0	0	0	0	0
Проходят процедуру общественного обсуждения (regulation.gov.ru)	В Минэкономразвитии России на заключении об ОРВ	В рабочих группах на обсуждении	Внесено на рассмотрение в Подкомиссию	Внесено в Правительство РФ	На государственной регистрации / официальное опубликование

Общее количество отмененных и признанных утратившими силу нормативно-правовых актов



Отмененные и признанные утратившими силу нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и акты ФОИВ



Отмена и принятие новых «уникальных;» правовых актов в разрезе сфер общественных отношений



Лидирующие сферы

1	Контрольно-кассовая техника	39/0	0 %
2	Социальное обслуживание	4/ 0	0 %
3	Транспортная безопасность	10/ 0	0 %
4	Безопасность дорожного движения	2 / 0	0 %
5	Развитие конкуренции	5 / 0	0 %
6	Железнодорожный транспорт	346/ 1	0,3 %
7	Оценка соответствия, техническое регулирование	91 / 7	8 %
8	Обеспечение единства измерений	18 / 1	8 %



Отстающие сферы

33	Реклама	4 / 3	75 %
34	Полиграфическая промышленность	5 / 4	80 %
35	Водный транспорт	16/ 13	81 %
36	Туризм	20/17	85%
37	Автомобильный транспорт	53 / 46	87 %
38	Азартные игры и лотереи	10 / 10	100 %
39	Коллекторская деятельность	3 / 3	100%
40	Образование	18 / 18	100 %

* - «Уникальные акты» - акты, имеющие самостоятельный предмет регулирования

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (от 31.07.2020 N 247-ФЗ)

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НОВЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 3. Действие обязательных требований

1. Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным [законом](#), Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Президиум правкомиссии одобрил стратегии цифровой трансформации российской экономики

28 июня 2021 года

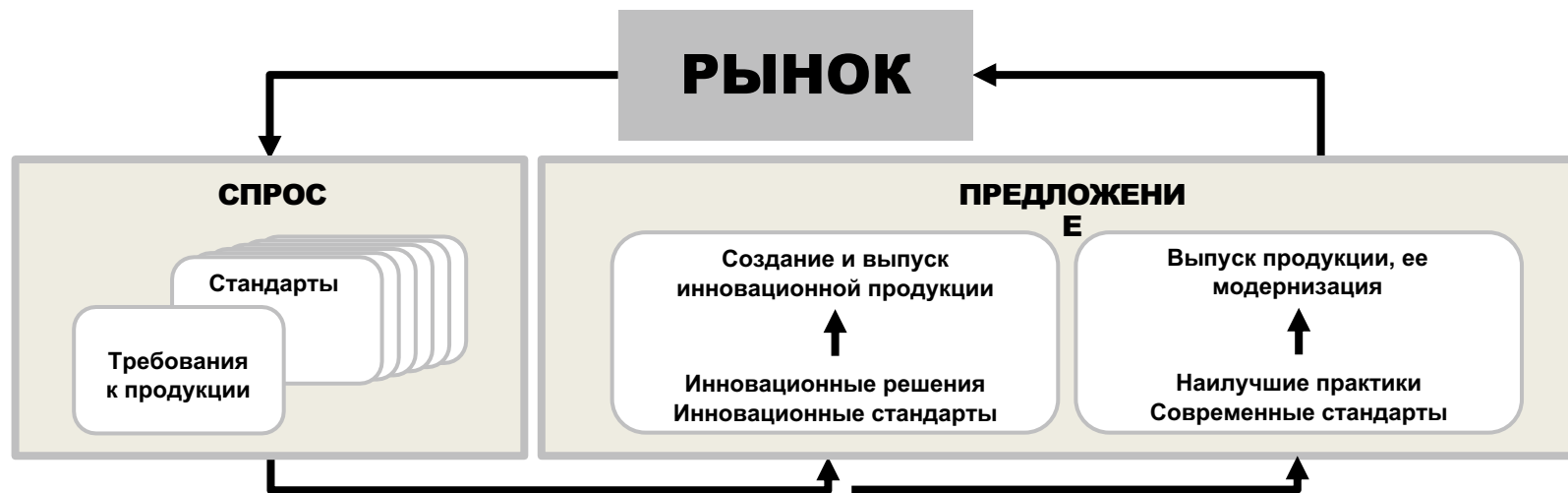
Стратегии цифровой трансформации затрагивают 13 направлений: здравоохранение, образование, **госуправление**, строительство, городское хозяйство и ЖКХ, транспорт, энергетика, наука, сельское хозяйство, финансовые услуги, промышленность, экология и социальная сфера.

В рамках подготовки стратегий представители органов власти провели более 40 стратегических сессий с бизнес-сообществом. В обсуждении документов приняли участие представители таких компаний, как «Сбер», «Яндекс», «КамАЗ», «Газпром нефть», Р-Фарм, Skyeng, Mail.ru Group, «1С», «ВТБ», «Сибур», «ДОМ.РФ», «Росатом». Участники сформировали 140 проектных инициатив, из которых 55 наиболее перспективных решений были включены в финальные версии документов.



ПРОЕКТ «ЦИФРОВОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ» (ЦТР)

НЕПРЕРЫВНЫЙ ПРОЦЕСС СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ И ПОЯВЛЕНИЕ НОВЫХ РАНЕЕ НЕИЗВЕСТНЫХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ



Задача — обеспечить новую динамику передачи и обработки актуальных, верифицированных данных о продукции за счет цифровой трансформации

УСТАНОВЛЕНИЕ В ЕАЭС ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОДУКЦИИ, ВЫПУСК И ОБРАЩЕНИЕ НА РЫНКЕ

Установление обязательных требований к продукции

Осуществляется в рамках полномочий наднационального органа Союза — Евразийской экономической комиссией путем:

- разработки и принятия Технических регламентов Союза;
- формирования перечней стандартов в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технических регламентов Союза;
- установления прочих процедур, обеспечивающих применение обязательных требований к продукции.

Аккредитация органов по оценке соответствия и выпуск продукции в обращение

Осуществляется в государствах — членах Союза на основе гармонизированных правил и подходов в области аккредитации и решений ЕЭК.

Продукция выпускается в обращение при условии прохождения процедур, установленных в Технических регламентах Союза.

Контрольно-надзорная деятельность

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований Технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном государствами-членами.

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И УРОВЕНЬ ЦИФРОВОЙ ЗРЕЛОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ — ЧЛЕНАХ СОЮЗА

Технические регламенты и стандарты представлены в бумажной форме или в форме электронных документов

Процесс пересмотра требований Технических регламентов и согласования неоправданно затягивается

Перечни стандартов актуализируются медленно и многие из них не соответствуют текущему международному уровню

Требования могут быть не однозначными или противоречить требованиям в различных документах

Классификаторы, применяемые для целей идентификации продукции, требуют актуализации

Препятствия на пути цифровой трансформации

Нормативная правовая база Союза и государств-членов не предусматривает применения документов в области технического регулирования и стандартизации в цифровой форме — требуется пересмотр и внесение изменений, разработка новых НПА

Государства члены Союза имеют разный уровень цифровой зрелости

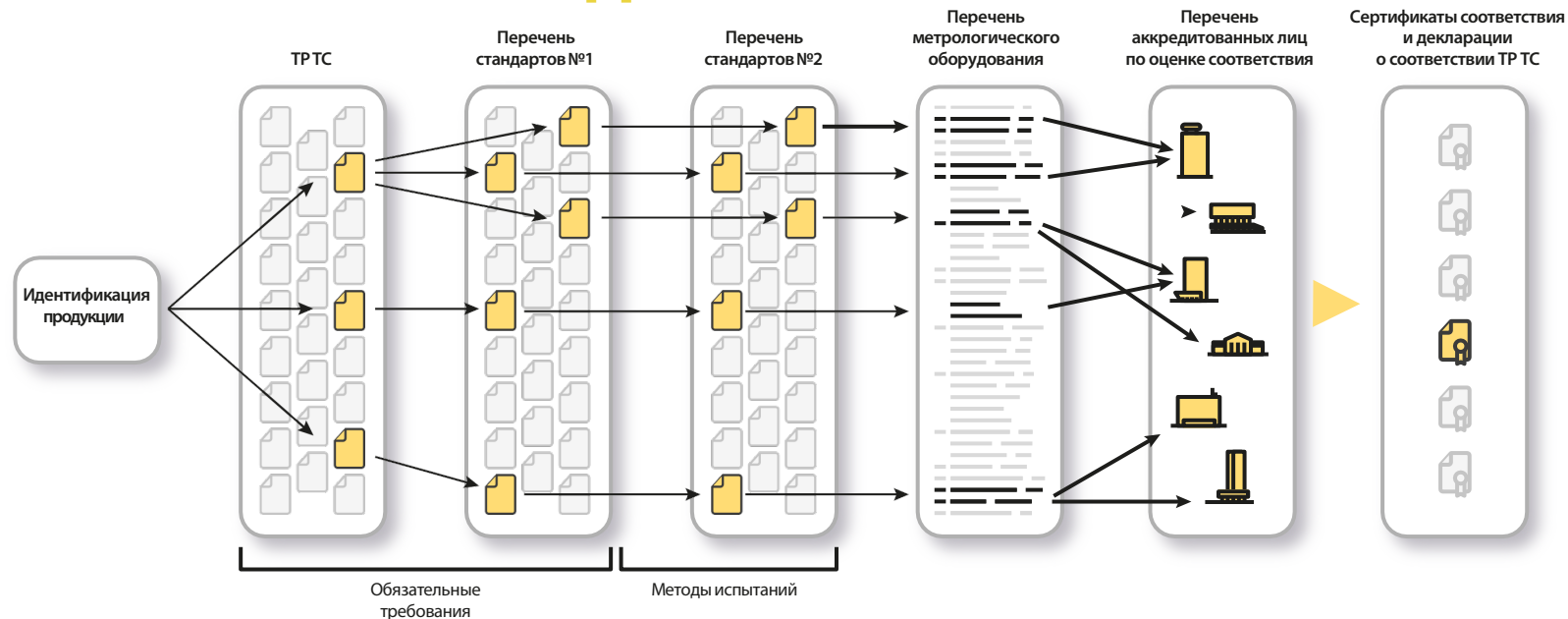
Необходима реализация комплекса согласованных мер по осуществлению цифровой трансформации в сфере технического регулирования и формирование единых подходов и правил ее осуществления в государствах — членах Союза

ЦЕЛЬ ПРОЕКТА



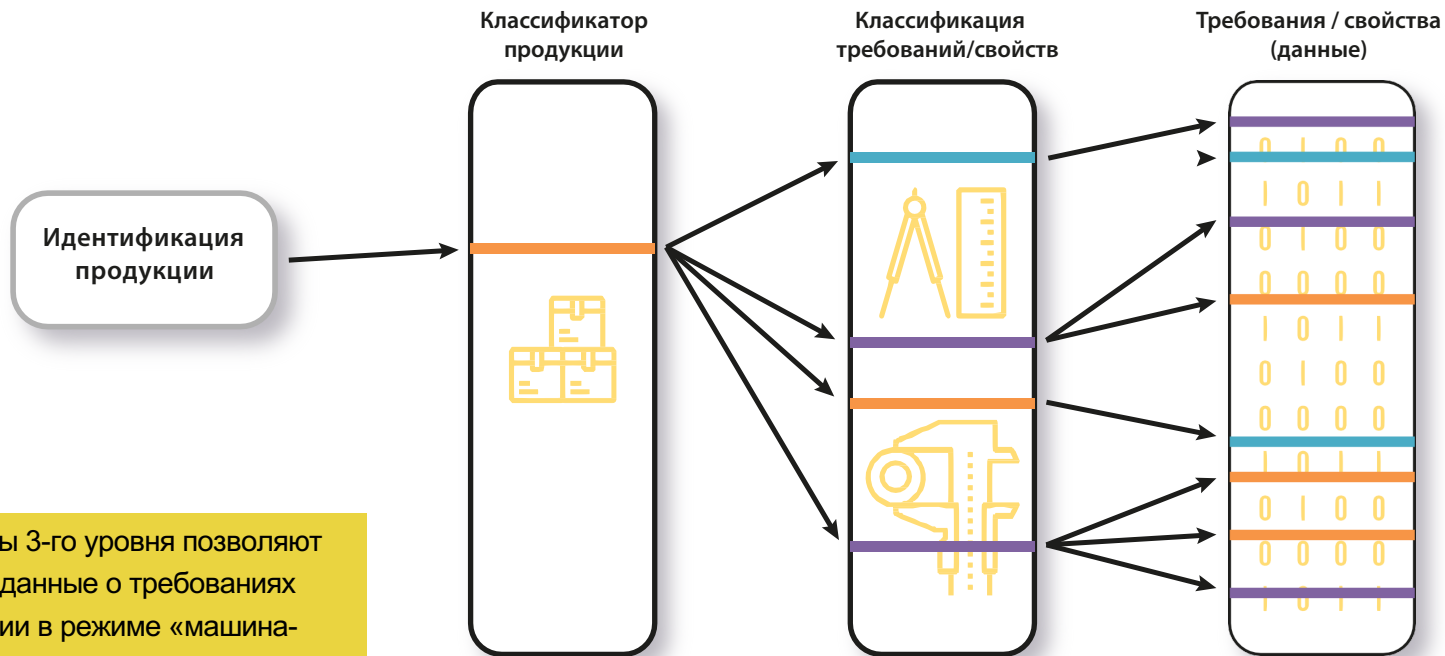
Цифровая трансформация системы технического регулирования, в том числе реинжиниринг и цифровизация процессов в области технического регулирования для обеспечения взаимодействия всех участников рынка: изготовителей, экспортеров, импортеров, поставщиков, потребителей, органов, осуществляющих оценку соответствия, органов государственной власти государств — членов Евразийского экономического союза по техническому регулированию, стандартизации, аккредитации и других участников процесса.

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ПРОЦЕССА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ



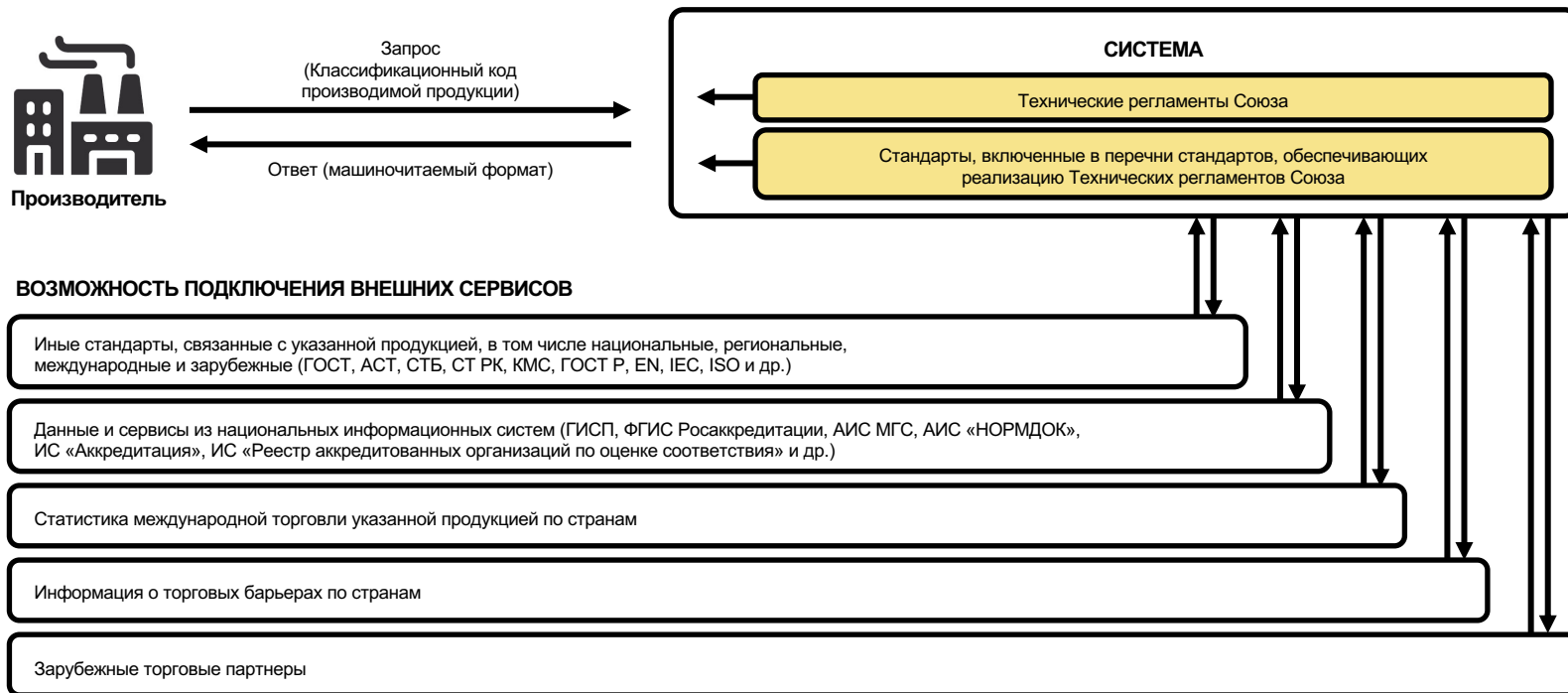
Предприятия заинтересованы в получении в свою информационную систему данных обо всей совокупности требований, методов испытаний, схем подтверждения соответствия, подходящих лабораторий, необходимых документов по описанию или коду продукции и в машинопонимаемом виде

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ СХЕМА СОЗДАНИЯ СКВОЗНОЙ РАЗМЕТКИ ДОКУМЕНТОВ СФЕРЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



Стандарты 3-го уровня позволяют получать данные о требованиях к продукции в режиме «машина-машина»

КОНЦЕПЦИЯ ЭКОСИСТЕМЫ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДУКЦИИ



БЛАГОДАРИЮ ЗА **ВНИМАНИЕ!**



Исследовательский центр «Международная торговля и интеграция»

109028, Россия, Москва,
ул. Советской Армии, д. 3

+7 (495) 120-25-75
info@itandi.ru



www.itandi.ru

 **ITI**
trade & integration