**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»**

**Факультет права**

**Департамент дисциплин публичного права**

Кафедра конституционного и административного права

**Концепция Основной образовательной программы**

**«Публичное право»**

по направлению подготовки **40.04.01. «Юриспруденция»**

(квалификация (степень) **«Магистр»)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Разработчики Концепции** – **М.А. Краснов**, доктор юридических наук, профессор ([mkrasnov@hse.ru](mailto:mkrasnov@hse.ru)) **Одобрена** на заседании кафедры  26 июня 2018 г. (протокол № 7)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Утверждена** Академическим советом образовательной программы  26 июня 2018 г. (протокол № 6)  Академический руководитель образовательной программы  М.А. Краснов  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Москва, 2018

Необходимость программы

В настоящее время юридическая деятельность протекает в условиях, когда возникают совершенно новые, нуждающиеся в правовом опосредовании общественные отношения и реформируются не только национальные публично-властные институты, но и начинает перестраиваться система международных институтов.

Социально-экономические и политические реформы должны иметь ясную стратегию, четко разработанную теоретическую концепцию, возможные сценарии развития и механизм правового обеспечения. Это ставит перед юридической наукой и образованием задачу готовить высококвалифицированных специалистов в области публичного права.

В настоящее время общей проблемой подготовки юристов является сложность поиска баланса между академической университетской подготовкой и «подгонкой» юриста под задачи конкретной функции – специалиста в публично-правовой сфере. Наличие, благодаря введению модели «4+2», дополнительного года на подготовку увеличивает возможности решения этой сложной задачи. При этом представляется актуальным использовать дополнительный временной ресурс прежде всего в целях подготовки квалифицированных юристов для публично-правовой сферы и исследователей проблематики в этой сфере. Магистерская программа построена таким образом, чтобы обеспечить решение ключевых задач, без реализации которых невозможно правильно ориентироваться в профессиональной юридической деятельности, инновациях и тенденциях развития профессии.

Набор компетенций, формируемых в результате обучения по магистерской программе

Магистерская программа «Публичное право» отвечает требованиям перехода от существующей сегодня квалификационной к компетенционной модели, которая формируется в рамках Болонского процесса и становится универсальной моделью высшего образования в европейских странах. Программа делает акцент на том, что юрист, работающий в сфере публичного права, должен обладать:

* фундаментальными знаниями в области теории права и государствоведения, необходимыми для реализации своих профессиональных способностей в стремительно меняющихся условиях, диктуемых новыми вызовами, которые становятся характерной особенностью современного существования как национальных государств, так и мирового сообщества в целом;
* системно-аналитическими навыками, позволяющими адекватно воспринимать и оценивать глобальные и локальные угрозы и опасности, предлагать и формализовать оптимальные решения по их нейтрализации;
* инновационными способностями, т.е. умением не только генерировать новые идеи в сфере организации публичных институтов, но и внедрять их с наименьшими социальными потерями, в т.ч. знанием и умением методологии разработки и проведения реформ в сфере публичной власти;
* навыками и приемами концентрации ресурсов на решении определенных задач, формулируемых в условиях заданного места и времени;
* пониманием общих закономерностей взаимозависимости экономики и публичной власти;
* качественными характеристиками, соответствующими мировым стандартам в профессии.

Программа сфокусирована на формировании разного типа компетенций:

* социально-личностных, необходимых юристу-профессионалу для ведения переговорных процессов, выстраивания работы структурного подразделения, взаимодействия с коллегами внутри органа власти и в профессиональном сообществе в целом;
* общепрофессиональных, связанных с умениями решать профессиональные задачи, формируемые путем целевой организации правового материала, предполагающей анализ и синтез разных правовых институтов, поиск и выбор правовых средств, при помощи которых можно решить те или иные задачи;
* специальных, обеспечивающих привязку к конкретному объекту, предмету труда и предполагающей формирование навыков практической работы в определенных направлениях, решение задач правоприменения и правовой квалификации.

В процессе обучения по данной программе студент должен приобрести профессиональные компетенции, необходимые для осуществления:

* экспертно-консультационной деятельности, состоящей в разработке проектов нормативных правовых актов, подготовке заключений по проектам правовых актов и доктринальному толкованию актов;
* организационно-управленческой деятельности в виде способности принимать оптимальные управленческие решения и воспринимать управленческие инновации;
* научно-исследовательской деятельности;
* научно-педагогической деятельности.

Особенности содержания и структуры программы

Предлагаемая магистерская программа учитывает, с одной стороны, специфику Высшей школы экономики, а с другой, – современные тенденции к некоторой экономизации публично-правовых отношений. Именно поэтому в рамках данной магистерской программы изучаются различные аспекты влияния, с одной стороны, экономики на построение и функционирование институтов публичной власти, с другой, – самих публично-властных институтов на экономику.

Программа одновременно ориентирована на сочетание изучения теоретических основ права и государствоведения с одновременным формированием прикладных правовых навыков, которые позволят дипломированным магистрам приступить к практической работе в государственных и муниципальных структурах, в крупных корпорациях (прежде всего, в их GR-подразделениях) а также в научно-исследовательской области. Конкурентным преимуществом программы является акцент на органическом сочетании в учебном процессе теоретических и прикладных аспектов. Предложенная модель определяет следующие основные методические подходы:

* наличие базовых «продвинутых» курсов, сочетающих в себе анализ теоретических проблем и изучение практики;
* наличие достаточного числа курсов по выбору, ориентированных на правоприменительную практику при наличии в сфере выбора и теоретических правовых курсов;
* наличие, помимо форм научно-исследовательской работы (научных семинаров), форм обучения и контроля знаний, позволяющих развить такие важные в практической деятельности навыки, как подготовка и экспертиза письменного документа, публичная дискуссия на правовую тематику, подготовка экспертных правовых заключений;
* изучение зарубежного и международного опыта правового регулирования и реального функционирования основных государственных институтов в разных странах.

Таким образом, выпускники магистерской программы «Публичное право» должны получить весомые практические знания, подкрепленные высоким уровнем теоретической подготовки.

Общая характеристика учебного плана

Учебный план магистерской программы призван обеспечить серьезную профессиональную подготовку юристов для аналитической и практической работы в публично-правовых (кстати, не обязательно национальных) институтах. Это будет достигнуто, среди прочего, благодаря тому, что, с одной стороны, учебный план магистерской программы включает в себя курсы, предлагаемые основными четырьмя кафедрами публично-правового направления (хотя и в разной пропорции): 1) теории права и сравнительного правоведения, 2) конституционного и муниципального права, 3) административного права, 4) международного права, с другой стороны, как говорилось выше, предполагает углубленное изучение проблем взаимосвязи экономики и процесса осуществления публичной власти. При этом магистерская программа, используя преимущество разносторонней направленности Высшей школы экономики, предусматривает чтение курсов, предлагаемых кафедрами иных факультетов Университета: факультета государственного и муниципального управления (ФГМУ), факультета экономики (ФЭ) и факультета прикладной политологии (ФПП).

Данная логика предопределила необходимость изучения в рамках двухгодичной программы «Публичное право» двух базовых курсов, предусмотренного образовательным стандартом НИУ «ВШЭ» – Современные проблемы юридической науки (конституционное право) и Сравнительное правоведение (Сравнительное конституционное право), а также и шести обязательных курсов:

1. Публичная гражданская служба: проблемы правового регулирования.
2. Правовая аналитика.
3. Международное экономическое право.
4. Публичная собственность: вопросы конституционно-правового регулирования.

Остальные курсы студенты имеют возможность выбрать самостоятельно, начиная со второго модуля первого года обучения. Это следующие курсы:

1. Конституционное право-2.
2. Философия права.
3. Реализация конституционных прав и свобод в Интернете.
4. Самоорганизация граждан и местная власть: актуальные проблемы.
5. Правовые позиции Конституционного Суда РФ в сфере публичного права.
6. Нормография: теория и методология нормотворчества.
7. Бизнес и власть: конституционно-правовые аспекты лоббизма и взаимодействия.
8. Экономика общественного сектора (ФЭ)
9. Специфика проведения реформ в постсоветских государствах.
10. Проблемы судебного оспаривания нормативных правовых актов.
11. Современное государство: тенденции и проблемы развития.
12. Право ВТО.
13. Компьютерные технологии в науке и образовании (факультатив).
14. Этикет в международной практике и деловом общении (факультатив).
15. Публичная служба в современном мире: сравнительный анализ. А также - дисциплины по выбору из другой магистерской программы.

Особенностью учебного плана магистерской подготовки юристов для публично-правовой сферы является научно-исследовательская работа, в рамках который регулярно проводится научно-исследовательский семинар.

Научно-исследовательский семинар (НИС) проводится силами кафедры конституционного и муниципального права. В концептуальном плане предполагается, что данная форма обучения будет походить на мозговые штурмы тех или иных актуальных проблем – как теоретических (фундаментальных), так и прикладных. В рамках НИС студенты смогут восполнить неизбежный содержательный пробел, вызванный тем, что многие публично-правовые проблемы студенты не имеют возможности постигнуть достаточно глубоко, поскольку рамки учебного плана не позволяют отвести на это достаточно времени. Другая задача НИС – помощь в выборе темы магистерской диссертации, а также апробация основных положений диссертации каждым студентом. Руководит Научно-исследовательским семинаром доктор юридических наук, профессор Е.А. Лукьянова.

Для студентов магистратуры предусмотрена возможность слушать адаптационные курсы по основным дисциплинам.

Квалификационные требования к выпускнику магистерской программы «Публичное право»

Выпускник НИУ «ВШЭ», завершивший обучение на магистерской программе «Публичное право», будет иметь качественную университетскую подготовку юриста, способного как к практической, так и к исследовательской деятельности. Выпускники программы будут обладать высокими компетенциями:

* по анализу системы институтов публичной власти и их функционирования;
* по разработке оптимальных решений в целях совершенствования правового регулирования как в сфере организации самой публичной власти, так и в сфере воздействия органов публичной власти на наиболее актуальные сегменты общественных отношений;
* по участию в переговорных процессах, а также юридическому консультированию участников таких процессов;
* по конструированию оптимальной организационно-функциональной структуры органов публичной власти.

Обоснование потребности в магистрах данного профиля

На российском и международном рынке труда имеется потребность в специалистах, имеющих широкую университетскую подготовку, и в то же время обладающих знаниями и навыками, необходимыми для правового анализа в конкретных областях публичной жизни. Поэтому практической сферой применений знаний, полученных по магистерской программе, является работа в:

* органах публичной власти;
* учебных заведениях высшего профессионального юридического образования и послевузовской подготовки;
* государственных и независимых (общественных), а также корпоративных научно-исследовательских и аналитических учреждениях и центрах;
* государственных органах и организациях, прежде всего, формирующих правовую политику, осуществляющих правотворческую деятельность;
* международных организациях и ассоциациях.

Основными направлениями деятельности выпускников магистерской программы могут быть:

* анализ и выработка вариантов решения проблем, стоящих перед российским обществом и государством;
* разработка сценариев правовой политики и государственного управления;
* оценка эффективности законодательных инициатив и обоснование наиболее приемлемых вариантов законопроектов;
* анализ и оценка существующей правовой ситуации в международных отношениях, вариантов ее развития в будущем;
* разработка и обоснование оптимальной стратегии развития государства.

Обеспеченность магистерской программы профессорско-преподавательским составом

Ядром кадрового персонала магистерской программы является профессорско-преподавательский состав кафедры конституционного и муниципального права, а также кафедр теории права и сравнительного правоведения, административного права, международного права, предпринимательского права. Кроме того, к проведению занятий по магистерской программе привлекаются преподаватели других факультетов НИУ «ВШЭ», специалисты-практики из органов государственной власти.

Руководитель программы – [Краснов Михаил Александрович](http://www.hse.ru/org/persons/139931/), доктор юридических наук, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права, ординарный профессор НИУ «ВШЭ».

Условия зачисления на программу

Прием на программу магистерской подготовки производится на основе конкурсного отбора лиц, имеющих диплом о высшем профессиональном образовании (бакалавр  и специалист) в вузах, имеющих государственную аккредитацию.

Вступительные испытания проводятся по дисциплине «Конституционное и муниципальное право». Экзаменационные вопросы предполагают знание курса конституционного права зарубежных стран.

Координаты руководителя программы

[Краснов Михаил Александрович](http://www.hse.ru/org/persons/139931/)

E-mail: [admprav@hse.ru](mailto:admprav@hse.ru)

Телефон (офис): (8-495) 951-02-68.