



Комментарии о Государстве и Бизнесе

⊕ 371

19 июля 2021 г.

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

Бюджет

Незапланированный рост доходов федерального бюджета

По предварительным данным Минфина, за январь-июнь 2021 г. доходы федерального бюджета составили 11,3 трлн руб. – на 24% больше, чем за аналогичный период 2020 г.; за второй квартал 2021 г. это превышение составило 37%, что связано с прошлогодним локдауном. Нефтегазовые доходы федерального бюджета выросли за полугодие на 42%. В целом высокие цены на нефть, слабый обменный курс, быстрый рост импорта, высокая инфляция, рост розничных продаж в номинальном выражении – все эти факторы в совокупности обусловили высокий уровень доходов федерального бюджета в первом полугодии.

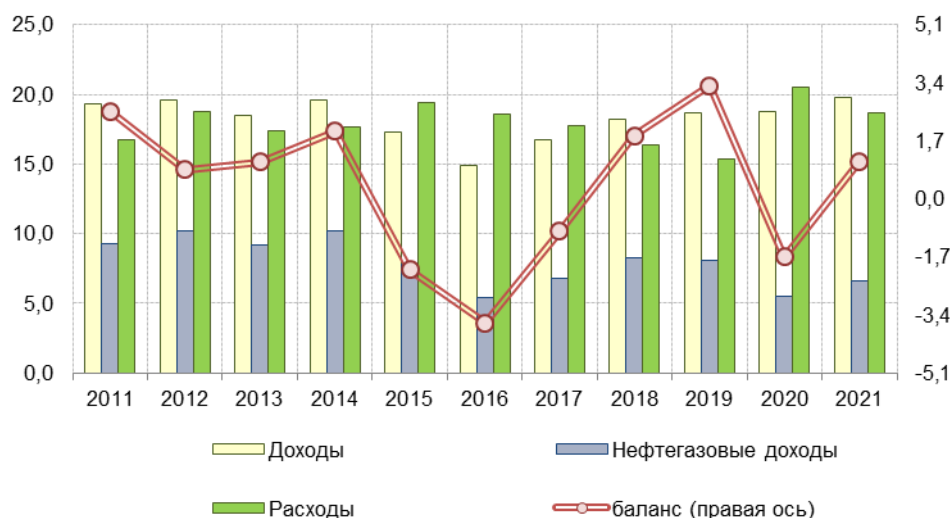
Расходы федерального бюджета по сравнению с достаточно высокими уровнями 2020 г. увеличились на 7,3%. При этом расходы на здравоохранение, социальную политику, межбюджетные трансферты по сравнению с 2020 г. сократились. Под влиянием опережающего роста доходов в первом полугодии сформировался бюджетный профицит в размере 1,1% ВВП. При сохранении благоприятных условий для формирования доходов федерального бюджета, во втором полугодии могут быть пересмотрены планы по бюджетным заимствованиям, а также план по расходам.

В первом полугодии 2021 г. доходы федерального бюджета (год к году) заметно увеличились как в абсолютном выражении, так и по отношению к ВВП.

Выросли как нефтегазовые, так и ненефтегазовые доходы.

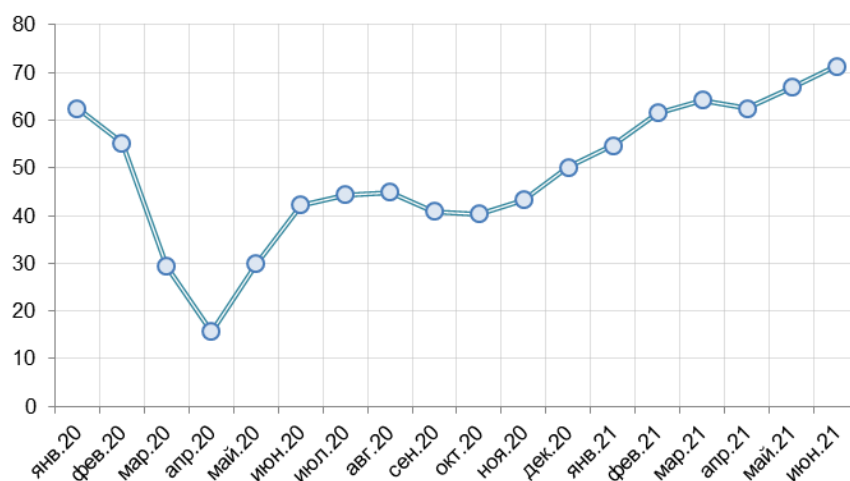
В январе-июне 2021 г. средняя цена на нефть марки Urals составила 63,5 долл./барр.; год назад аналогичный показатель был ниже 40 долл./барр. Рост мировых цен на нефть стал основным фактором увеличения нефтегазовых доходов федерального бюджета на 42%. Другим важным фактором этого роста стало изменение обменного курса рубля к доллару с 69,13 руб./долл. за первое полугодие 2020 г. до 74,27 руб./долл. в текущем году. К числу факторов, повлиявших на нефтегазовые доходы в противоположном направлении, можно отнести сокращение добычи и экспорта нефти в физическом выражении. По оперативным данным ЦДУ ТЭК, экспорт нефти в первом полугодии 2021 г. сократился (год к году) на 10,4%, на 6% в январе-мае 2021 г. (год к году) сократилась добыча нефти.

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс федерального бюджета за январь-июнь 2011–2021 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Рис. 2. Цены на нефть марки Urals в 2020 и 2021 гг., долл./барр.



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Поступления в федеральный бюджет ненефтегазовых доходов в первом полугодии 2021 г. выросли (год к году) на 16%. Основным драйвером такого роста стало увеличение поступлений внутреннего НДС на 27% и НДС на ввозимые товары на 38% (!). Рост «ввозного» НДС связан, прежде всего, с быстрым ростом импорта. По оценке ЦБ РФ, товарный импорт в первом полугодии 2021 г. вырос (год к году) на 28%, а уже упомянутая динамика обменного курса обесценила рубль на 7%. На внутренний НДС оказал влияние рост ВВП в номинальном выражении в первом квартале 2021 г (год к году) на 8%. Далее высокая инфляция и высокие объемы продаж также стали факторами роста поступлений НДС. Низкие объемы экспорта в прошлом году обусловили сравнительно низкие объемы возврата НДС в 2021 г.

Увеличение импорта и ослабление рубля также привели к увеличению ввозных пошлин на 41%. Поступления акцизов выросли на 18%, налога на прибыль – на 19%. В мониторинге исполнения федерального бюджета за январь-март 2021 г. отмечалось, что в 2021 г. в бюджет поступили дополнительные средства от сделки со Сбербанком в объеме 200 млрд

руб. Тем не менее большая часть этих средств (более 1 трлн руб.) поступила в 2020 г., что обусловило сокращение других поступлений в федеральный бюджет в первом полугодии 2021 г. на 17%.

Подводя итог анализа динамики доходов, можно сказать, что высокие цены на нефть (в законе о федеральном бюджете на 2021–2023 гг. заложена цена 45,3 долл./барр. на 2021 г.), высокая инфляция, бурный рост товарного импорта, слабый обменный курс, рост розничных продаж обусловили незапланированно высокие объемы доходов федерального бюджета в первом полугодии 2021 г. Годовой план по доходам за шесть месяцев был выполнен на 60%, нефтегазовых доходов – на 63%.

Расходы федерального бюджета в первом полугодии 2021 г. составили 10,6 трлн руб., в номинальном выражении их прирост (год к году) составил 7,3%, при этом доля расходов в ВВП сократилась с 20,5% в 2020 г. до 18,7% в 2021 г. (см. рис. 1). По сравнению с первым полугодием 2020 г. заметно изменилась структура расходов. Можно отметить сокращение расходов, непосредственно связанных с пандемией коронавируса, хотя эпидемиологическая ситуация с заболеванием, по крайней мере, не улучшилась по сравнению с 2020 г. Так, сократились расходы на здравоохранение (на 12,5%), на социальную политику (на 4,6%), на межбюджетные трансферты (на 31%). Возросли расходы на общегосударственные вопросы (на 18%), на национальную экономику (на 44%, что, очевидно, связано с реализацией национальных проектов), на образование (на 20%), на обслуживание долга (на 45%) и по ряду других направлений.

Рис. 3. Темпы прироста расходов федерального бюджета в 1-м полугодии 2021 г. по отношению к соответствующему периоду 2020 г., в %



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Положительный баланс федерального бюджета за первое полугодие 2021 г. составил 626 млрд руб. При дефицитном исполнении бюджета в январе и феврале 2021 г., в остальные 4 месяца первого полугодия исполнение бюджета было профицитным. В соответствии с ограниченно действующим бюджетным правилом, в январе-июне 2021 г. дополнительные нефтегазовые доходы бюджета направлялись на валютный рынок (напомним, что в 2021 г. базовые месячные объемы нефтегазовых доходов определяются без учета сокращения нефтедобычи в соответствии со сделкой ОПЕК+, что уменьшает объемы дополнительных нефтегазовых доходов). По данным Минфина РФ, за первый квартал на приобретение валюты было направлено 830 млрд руб. – эти ресурсы не использовались для финансирования расходов. Недостаток средств, который можно оценить в 204 млрд руб., был с лихвой перекрыт за счет размещения государственных ценных бумаг в объеме (с учетом погашения) 1,3 трлн руб., что примерно соответствует 50% от планового размещения бумаг в 2021 г. Эти операции позволили Минфину РФ существенно нарастить остатки на счетах.

В сложившихся, весьма благоприятных для формирования доходов федерального бюджета, условиях Минфин России имеет большие возможности для финансового маневра. Речь может идти, например, о сокращении плана по заимствованиям в 2021 г., соответственно, о более медленном наращивании государственного долга и финансировании расходов за счет остатков средств на счетах. В случае сохранения нынешней конъюнктуры возможен также пересмотр закона о бюджете в сторону увеличения бюджетных расходов. В нынешней ситуации напрашивается увеличение расходов на здравоохранение, социальную политику и межбюджетные трансферты.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алена Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, <http://dcenter.hse.ru/>

ПРЕСС-СЛУЖБА НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2021 г.